

**Oświadczenie złożone
przez senatora Waldemara Sługockiego
na 27. posiedzeniu Senatu
w dniu 18 października 2016 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra sprawiedliwości, prokuratora generalnego Zbigniewa Ziobry

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z planowanymi zmianami w ustawodawstwie dotyczącym postępowania administracyjnego do mojego biura senatorskiego zgłosiło się Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego. Samorządowcy zwrócili uwagę na to, iż w omawianym projekcie pomijana jest kwestia często przez nich podnoszona, mianowicie stworzenie możliwości zaskarżania do sądu administracyjnego przez organy I instancji decyzji wydawanych przez organy II instancji.

Chodzi głównie o sytuację, w której niezależnie od przedmiotu sprawy i jej rzeczywistego związku z interesem prawnym gminy nie jest ona uznawana za stronę postępowania administracyjnego w sprawie indywidualnej z zakresu administracji publicznej dotyczącej osoby trzeciej, w której decyzję wydał organ wykonawczy tej gminy. Wynika to z faktu, że w aktualnym stanie prawnym stroną w postępowaniu administracyjnym nie może być organ administracji publicznej, który na mocy przepisów prawa został w sprawie powołany do wydania decyzji administracyjnej. Istniejące rozwiązanie takiej sytuacji jest ochroną wyłącznie pośrednią, polegającą na zwróceniu się do właściwej prokuratury z wnioskiem o zaskarżenie niekorzystnej dla gminy decyzji administracyjnej organu II instancji. Stanowi to jednak dodatkowe obciążenie i zwiększenie obowiązków prokuratorów i samych gmin.

Należy zwrócić też uwagę na problem dotyczący tego, że organy I instancji w ramach postępowania administracyjnego nie posiadają uprawnień do przedstawiania organom odwoławczym odpowiedzi na odwołanie od wydanych przez nie decyzji administracyjnych. Co ważne, takie właśnie rozwiązanie stosowane jest w przepisach ordynacji podatkowej czy w trakcie postępowania sądownoadministracyjnego, gdzie organ, który przyjął skargę do sądu administracyjnego, ma obowiązek przekazać ją sądowi z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

Szanowny Panie Ministrze, brak równoznacznych zapisów utrudnia rzetelne rozpoznanie sprawy i ma niekorzystny wpływ na jakość decyzji wydawanych przez organy II instancji, a także na prawo organów I instancji do ochrony interesów podmiotów, które reprezentuje.

Dlatego uprzejmie proszę o zajęcie stanowiska w tej sprawie, a także o odpowiedź na następujące pytania.

1. Czy kierowany przez Pana resort planuje zrewidować dotychczasowe uregulowania ustawowe w celu wprowadzenia rozwiązań zgodnych z Konstytucją RP, które dawałyby gminom jako osobom prawnym lub ich organom wykonawczym uprawnienie do bezpośredniego zaskarżania do sądów administracyjnych niekorzystnych dla nich lub niezgodnych z prawem rozstrzygnięć odwoławczych?

2. Jakie zmiany w zakresie usprawnienia i poprawienia jakości procesów odwoławczych planowane są przez ministerstwo?

3. Czy ministerstwo zapoznało się ze stanowiskiem ZGWL nr 15/2016 z dnia 14.09.2016 roku w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw i zawartym w nim postulacie o poprawienie brzmienia art. 133 k.p.a.? Jeśli tak, proszę o wyrażenie opinii wobec tego stanowiska.

Z poważaniem
Waldemar Sługocki