



Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

BMP.0724.3.3.2023(10)

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Panią Senator Joannę Sekułę podczas 62. Posiedzenia Senatu RP w dniu 11 maja 2023 r. w sprawie procesu wydawania w *Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim kart pobytu czasowego na terenie RP dla obcokrajowców*, z upoważnienia¹ Prezesa Rady Ministrów uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji trwają analizy i prace legislacyjne mające na celu usprawnienie postępowań toczących się przed wojewodami w zakresie legalizacji pobytu.

Ich efektem są m.in. zmiany legislacyjne dokonane na mocy ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw², które weszły w życie 29 stycznia 2022 r., a wprowadziły szereg zmian w przepisach ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach³. Celem przyjętych w ustawie zmieniającej rozwiązań było usprawnienie procesu wydawania decyzji w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, a zatem podstawowego rodzaju zezwolenia na pobyt czasowy udzielanego cudzoziemcom, jak również eliminacja zaległości, jakie powstały w tym zakresie w związku z bardzo dużym wzrostem liczby wniosków o udzielenie tego zezwolenia, składanych na przestrzeni lat 2016-2021.

Objęte one zmiany w przepisach ustanawiających wymogi materialnoprawne udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę⁴, w kierunku ich uproszczenia, tj.:

- rezygnacja z wymogu posiadania przez cudzoziemca źródła stabilnego i regularnego dochodu wystarczającego na pokrycie kosztów utrzymania siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu⁵;
- rezygnacja z wymogu posiadania przez cudzoziemca zapewnionego miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (RP)⁶;
- zmiana treści wymogu związanego z wynagrodzeniem, jakie ma otrzymywać cudzoziemiec, które nie może być niższe niż minimalne wynagrodzenie za pracę. Warunek ten stał się wymogiem statycznym, niepodlegającym jakimkolwiek modyfikacjom wynikającym z tego, w ramach jakiego wymiaru czasu pracy cudzoziemiec ją świadczy oraz w oparciu o jaki stosunek prawny to czyni⁷;

¹ Pismo Pana Jarosława Wenderlicha Podsekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, sygn. DSP.INT.4613.35.2023.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 91, dalej *ustawa zmieniająca*.

³ Dz. U. z 2023 r. poz. 519, z późn. zm., dalej *ustawa*.

⁴ Art. 114 ustawy.

⁵ Obowiązujący do 29 stycznia 2022 r. art. 114 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy.

⁶ Obowiązujący do 29 stycznia 2022 r. art. 114 ust. 1 pkt 2 ustawy.

⁷ Nowe brzmienie przepisu art. 114 ust. 1 pkt 5 ustawy.

- uwzględnienie w przepisach sytuacji, w której cudzoziemiec ubiega się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy z uwagi na wykonywanie pracy na rzecz więcej niż jednego podmiotu powierzającego jej wykonywanie, w kontekście spełnienia wymogu związanego z wynagrodzeniem jakie ma otrzymywać cudzoziemiec, a które nie może być niższe niż minimalne wynagrodzenie za pracę. Wymóg ten jest uważany za spełniony również, gdy suma wynagrodzeń otrzymywanych od wszystkich pracodawców nie będzie niższa niż wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę⁸;
- ustanowienie zasady, że wymóg dotyczący posiadania przez cudzoziemca ubezpieczenia zdrowotnego, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁹, będzie uważany za spełniony także wówczas, gdy cudzoziemiec będzie posiadał ubezpieczenie zdrowotne w związku z wykonywaniem pracy stanowiącej podstawę ubiegania się o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę¹⁰.

Ponadto wprowadzono podstawę prawną do wymiany informacji - za pomocą środków komunikacji elektronicznej¹¹ - pomiędzy wojewodą oraz Szefem Urzędu do Spraw Cudzoziemców a organami, do których w toku postępowania w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy zwrócono się o przekazanie informacji czy wjazd cudzoziemca na terytorium RP i jego pobyt na tym terenie mogą stanowić zagrożenie dla obronności lub bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego¹². Analogiczną podstawę prawną wprowadzono dla wymiany informacji w postępowaniu w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt stały - nowy przepis art. 207 ust. 6a ustawy, oraz - poprzez odesłanie zawarte w art. 223 ustawy - w postępowaniu w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej.

Do katalogu okoliczności niewymagających uzyskania nowego zezwolenia na pobyt czasowy i pracę ani jego zmiany, dołączono dwa nowe warunki: zmiana nazwy stanowiska, na jakim cudzoziemiec wykonuje pracę, przy jednoczesnym zachowaniu zakresu jego obowiązków; oraz zwiększenie wymiaru czasu pracy przy jednoczesnym proporcjonalnym zwiększeniu wynagrodzenia¹³.

Ustanowiono nowy tryb zmiany zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, obejmujący również zmianę podmiotu powierzającego jej wykonywanie, z zachowaniem w obrocie prawnym karty pobytu wydanej w związku z udzieleniem pierwotnego zezwolenia podlegającego zmianie¹⁴.

Wprowadzono szczególnie tryb zakończenia wszczętych przed 1 stycznia 2021 r. postępowań w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, które to postępowania nie zostały zakończone decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej¹⁵. Tryb ten polega na tym, że organ prowadzący takie trwające postępowanie w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy udziela zezwolenia na okres 2 lat licząc od dnia wydania decyzji, nie badając spełnienia wymogów pozytywnych jego udzielenia,

⁸ Nowy przepis art. 114 ust. 4b ustawy.

⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.

¹⁰ Nowy przepis art. 114 ust. 1a ustawy.

¹¹ Nowe przepisy art. 109 ust. 3a oraz art. 183 ust. 4a ustawy.

¹² Komendant oddziału Straży Granicznej, komendant wojewódzki Policji, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

¹³ Nowe brzmienie przepisu art. 119 ustawy.

¹⁴ Nowe brzmienie przepisu art. 120 ustawy oraz nowe przepisy art. 120a-120b ustawy.

¹⁵ Art. 8-11.

określonych w przepisach art. 114 ust. 1 ustawy, albo odmawia jego udzielenia w trzech przypadkach, tj.: gdy obowiązuje wpis danych cudzoziemca do wykazu cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany, gdy dane cudzoziemca znajdują się w Systemie Informacyjnym Schengen do celów odmowy wjazdu lub gdy udzieleniu zezwolenia na pobyt czasowy sprzeciwiają się względy obronności, bezpieczeństwa państwa lub ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, lub zobowiązania wynikające z postanowień ratyfikowanych umów międzynarodowych obowiązujących RP.

Powyższe zmiany pozwoliły na utrzymanie średniego czasu trwania postępowań o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy w Polsce mimo kolejnego lawinowego wzrostu składanych wniosków pobytowych w 2022 r. i 2023 r.¹⁶ oraz dodatkowych zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy. Świadczy o tym istotny wzrost liczby wydawanych decyzji w ww. sprawach. W przypadku unormowania się sytuacji międzynarodowej, przyjęte rozwiązania pozwolą na znaczne przyspieszenie postępowań administracyjnych.

Odnosząc się do sytuacji w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim należy zauważyć, że średni czas postępowania w sprawie głównego zezwolenia wydawanego w Polsce cudzoziemcom, czyli jednolitego zezwolenia na pobyt czasowy i pracę przed tym Wojewodą wyniósł:

- w 2019 r. - 440 dni przy liczbie decyzji na poziomie 5 685;
- w 2020 r. - 520 dni przy liczbie decyzji na poziomie 5 775;
- w 2021 r. - 401 dni przy liczbie decyzji na poziomie 15 612;
- w 2022 r. - 213 dni przy liczbie decyzji na poziomie 21 148.

Uwzględniając skrócenie średniego czasu oczekiwania na decyzję, przy tak dużym wzroście liczby podjętych decyzji, należy stwierdzić znaczącą poprawę sytuacji w tym zakresie w przypadku Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Z poważaniem
z up. Bartosz Grodecki
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:
Wydział do Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

¹⁶ Spowodowanego między innymi działaniami wojennymi na terytorium Ukrainy.