



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 09 sierpnia 2016 r.

DWST-WOOS.054.21.2016.BP

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

S E K R E T A R I A T

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 11.08.16

nr. 4895 podpis. [Podpis]

Odpowiedź na oświadczenie nr BPS/043-22-459/16

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na oświadczenie Senatora RP Pana Aleksandra Szweda dotyczące wykorzystywania dotacji, udzielonych niepublicznym szkołom na podstawie art. 90 ustawy o systemie oświaty, przed wejściem w życie ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827 z późn. zm.), w zakresie dotyczącym art. 90 ustawy o systemie oświaty.

Szanowny Panie Senatorze,

odpowiadając na zawarte w oświadczeniu pytania uprzejmie wyjaśniam.

Wprowadzone ww. ustawą doprecyzowania w art. 80 ust. 3d i w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty wynikały ze zgłaszanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz inne podmioty prowadzące szkoły wątpliwości dotyczących

rodzajów wydatków, które można uznać za wydatki możliwe do finansowania z dotacji udzielonych na podstawie przepisów art. 80 i art. 90 ww. ustawy.

Przed 1 stycznia 2014 r. obowiązujące ówczesnie przepisy ustawy o systemie oświaty określały, że dotacje udzielane na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki. Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* polegały na zdefiniowaniu - w nawiązaniu do przepisów odnoszących się do jednostek sektora finansów publicznych, zawartych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i aktach wykonawczych do tej ustawy - wydatków, które mogą być pokrywane z dotacji. Doprecyzowanie przepisów art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d miało na celu wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych i potwierdzenie możliwości wykorzystania dotacji np. na wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli pełni odpowiednio funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki, albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego. Poprzez wprowadzone ww. ustawą doprecyzowanie ustalono, że dotacje mogą być przeznaczone także między innymi na sfinansowanie zakupu książek, innych zbiorów bibliotecznych, środków dydaktycznych służących procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w przedszkolach, szkołach i placówkach, sprzętu rekreacyjnego i sportowego, pozostałych środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do użytkowania.

W opinii Ministerstwa Edukacji Narodowej, co do zasady, zarówno obecnie, jak i przed zmianą ustawy o systemie oświaty, która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2014 r. możliwe jest przeznaczenie środków z dotacji na sfinansowanie wydatków związanych z utrzymaniem i remontem budynku

szkoły (pod warunkiem, że wydatki te można uznać za realizację zadań organu prowadzącego szkołę i o ile wydatki poniesione na remont są wydatkami bieżącymi). Podobnie należy oceniać kwestie wynagrodzenia pracowników szkoły. Wynagrodzenie dyrektora szkoły niepublicznej oraz pozostałych pracowników szkoły zatrudnionych przez dyrektora, mogło i może być pokrywane z dotacji, o ile zatrudnienie tych pracowników jest związane z realizacją zadań szkoły w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, o których mowa w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty.

Należy jednak mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą o systemie oświaty, to organy jednostek samorządu terytorialnego zostały upoważnione przez ustawodawcę do kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przyznanych szkołom i placówkom z budżetów tych jednostek, a szczegółowe regulacje dotyczące trybu udzielania i rozliczania dotacji znajdują się w uchwałach podjętych przez rady gmin i rady powiatów. Oznacza to, że ostateczne rozstrzygnięcie kwestii prawidłowości wykorzystania środków pochodzących z dotacji wypłaconych na podstawie art. 90 ustawy o systemie oświaty, jest możliwe wyłącznie w ramach oceny konkretnego wydatku w danej szkole dokonanej przez organ kontrolujący prawidłowość wykorzystania dotacji. Organy jednostek samorządu terytorialnego, kontrolując prawidłowość wykorzystania dotacji, powinny działać zgodnie z prawem, stosując m.in. przywoływane wyżej przepisy art. 90 ustawy o systemie oświaty.

W kwestii stosowania art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, w odniesieniu do konkretnych przypadków, wielokrotnie wypowiedziały się Sądy Administracyjne. Warto zauważyć, że orzekając w stanie prawnym obowiązującym przez wejściem w życie zmienionej ustawą z dnia 13 czerwca 2013 r. *o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw* art. 90 ustawy o systemie oświaty Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 23 listopada 2010 r. (sygn. akt I SA/Kr 1434/10) wskazał, że art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty nie tylko przewidział zakaz wykorzystywania dotacji na wydatki inne niż bieżące, ale dodatkowo zezwolił na

finansowanie z dotacji wyłącznie takich wydatków bieżących, które związane są z realizacją zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej.

Ministerstwo Edukacji Narodowej nie sprawuje nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego. Zgodnie z ustalonym w Polsce porządkiem prawnym, opinie Ministerstwa dotyczące interpretacji przepisów, w tym prawidłowości wydatkowania środków z dotacji, nie mają charakteru wiążącego dla podmiotów stosujących prawo.

Z wyrazami szacunku,



Z upoważnienia
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ
Maciej Kopeć
Podsekretarz Stanu