

wpłynęło dn. 21.09.2016r

nr 4496 podpis. [signature]

Warszawa, dnia 20.09.2016 r.

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
wpłynęło dn. 21.09.16  
nr 6527 podpis. [signature]**MINISTER ŚRODOWISKA**

DZW-I.070.74.2016

<b>KANCELARIA SENATU</b>	
Kancelaria Ogólna	
2016 -09- 21	
Woj. Nr dz. ....	

Pan

**Stanisław Karczewski**  
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie senatora Waldemara Śługockiego, złożone podczas 22. posiedzenia Senatu RP w dniu 7 lipca 2016 r., w sprawie nowelizacji projektu ustawy - Prawo wodne dotyczących wprowadzenia opłat za wodę dla gospodarstw rybackich - BPS/043-22-458/16, przekazaną przez Panią Marię Koc, Wicemarszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, pismem z dnia 13 lipca 2016 r., udzielam następujących informacji.

**1. Jakie argumenty zdaniem Ministerstwa Środowiska przemawiają za wprowadzeniem przedmiotowej opłaty?**

Zasoby wód, należące do strategicznych zasobów naturalnych kraju, ze względu na szczególne znaczenie dla obywateli naszego kraju, a także dla gospodarki narodowej powinny być objęte szczególną ochroną, pod względem ich ilości, jak i jakości. Obowiązek wprowadzenia odpowiednich regulacji prawnych w tym zakresie nakłada na Polskę dyrektywa 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiająca ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Ramowa Dyrektywa Wodna), dalej – „RDW”. Jednym z instrumentów gospodarowania wodami, jakie wprowadza RDW, jest zasada zwrotu kosztów usług wodnych, do których należy zapewnienie gospodarstwom domowym oraz podmiotom możliwości korzystania z wód. Zgodnie z postanowieniami art. 9 RDW państwa członkowskie powinny zapewnić, aby usługi wodne były realizowane na zasadzie zwrotu ich kosztów. Osiągnięciu tego celu służą instrumenty ekonomiczne, do których zaliczają się opłaty za szczególne korzystanie z wód. Ustanowienie w nowym Prawie wodnym przepisów stanowiących obowiązek dla wszystkich użytkowników wód do ponoszenia opłat za użytkowane zasoby wodne jest szczególnie istotne dla wywiązania się z obowiązków, jakie na Polskę nakładają postanowienia RDW. Zgodnie bowiem z postanowieniami RDW na państwach członkowskich spoczywa obowiązek realizacji, określonej w art. 9 RDW zasady zwrotu kosztów usług wodnych, co oznacza, że w prawie krajowym, nie powinny funkcjonować regulacje stanowiące generalne zwolnienia z obowiązku ponoszenia opłat dla podmiotów pobierających wody. W toku prac nad przygotowaniem aktualizacji planów gospodarowania wodami w obszarach dorzeczy została dokonana analiza ekonomiczna, zgodnie z załącznikiem III do RDW, która wykazała, że aktualnie zwrot kosztów usług wodnych jest realizowany na poziomie 22% do 24%, co świadczy o bardzo niskim stopniu wdrożenia w krajowym porządku prawnym tej jednej z fundamentalnych zasad gospodarowania wodami.

Aktualnie ustawa – Prawo ochrony środowiska przewiduje szereg zwolnień z obowiązku uiszczania opłat za korzystanie ze środowiska, co oznacza, że szereg podmiotów korzystających ze środowiska w istocie nie ponosi z tego tytułu żadnych obciążeń. Zawężając ten krąg do podmiotów korzystających z wód w sposób szczególny, należy w szczególności wskazać na zwolnienie z opłat poboru wody na potrzeby energetyki wodnej oraz poboru wody powierzchniowej na potrzeby związane z wytwarzaniem energii cieplnej lub elektrycznej, na potrzeby nawadniania wodami powierzchniowymi użytków rolnych i gruntów leśnych oraz na potrzeby chowu lub hodowli ryb oraz innych organizmów wodnych. Mając na uwadze pełne wdrożenie wyrażonej w Ramowej Dyrektywie

Wodnej zasady zwrotu kosztów usług wodnych oraz konieczność zapewnienia adekwatnego do potrzeb poziomu finansowania utrzymywania wód oraz działalności inwestycyjnej w gospodarce wodnej, przewiduje się zniesienie tych zwolnień i objęcie systemem opłat środowiskowych także tej działalności. Na konieczność zniesienia przedmiotowych zwolnień z opłat za pobór wody zwracała uwagę Komisja Europejska.

Pełne wdrożenie zasady zwrotu kosztów usług wodnych ma istotne znaczenie dla spełnienia warunku ex ante 6.1 Gospodarka wodna, którego spełnienie do dnia 31 grudnia 2016 r. warunkuje płatności w ramach perspektywy finansowej UE 2014-2020. Z tego względu zapewnienie pełnego zwrotu kosztów usług wodnych stanowi jeden z elementów projektu ustawy – Prawo wodne (UC1) i ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia finansowania zadań w obszarze gospodarki wodnej z funduszy europejskich.

## **2. Jakie są planowane wpływy do budżetu państwa z tych opłat i na jakie cele zostaną one przeznaczone?**

Ocena skutków regulacji do projektu ustawy – Prawo wodne (UC1) zakłada, że wpływy z tytułu opłaty za pobór wody powierzchniowej na potrzeby chowu lub hodowli ryb oraz innych organizmów wodnych w stawach o wodzie stojącej (hodowle ryb karpiowatych) będą wynosiły około 300 tys. zł rocznie w skali kraju. Wpływy z tytułu opłaty za usługi wodne za pobór wód powierzchniowych na potrzeby chowu lub hodowli ryb w obiektach przepływowych charakteryzujących się zwrotnym poborem wód (hodowle ryb łososiowatych) będą wynosiły ok. 150 tys. zł rocznie w skali kraju.

Przewiduje się, że nowa państwowa osoba prawna – Państwowe Gospodarstwo Wodne „Wody Polskie” będzie otrzymywała środki finansowe z opłat środowiskowych w ramach wykorzystywanych zasobów wodnych (głównie za korzystanie z zasobów wodnych, jak również za wydawanie dokumentów w zakresie zgód wodnoprawnych). W zakresie wydatków PGW „Wody Polskie” znajdować się będą główne zadania inwestycyjne wynikające z dokumentów strategicznych przygotowywanych w obszarze gospodarki wodnej. Podsumowanie kierunkowych jedynie wydatków (bez np. wynagrodzeń) wskazuje, że zakres obowiązków nowej jednostki będzie bardzo rozległy. Po stronie „Wód Polskich” będzie leżało (obok inwestycji) finansowanie zadań wynikających z monitoringu wód (realizacja wyroku ws. dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanym przez azotany pochodzenia rolniczego poprzez zapewnienie środków na kontrole), zapewnienie finansowania służb (ośrodek technicznej kontroli zapór, państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej oraz innych służb istotnych dla gospodarki wodnej), a w szczególności utrzymanie majątku Skarbu Państwa w należyтым stanie technicznym. Poza wymienionymi powyżej kierunkami wydatków w zakresie gospodarki wodnej, po stronie „Wód Polskich” znajdować się będą także koszty utrzymania wód oraz melioracji wodnych na poziomie lokalnym (aktualnie melioracji wodnych podstawowych). Zgodnie z przejmowanymi przez tą jednostkę środkami, będzie ona także miała na celu, w miarę możliwości, współfinansowanie działań inwestycyjnych w zakresie melioracji wodnych o bardzo lokalnym charakterze (aktualnie melioracji wodnych szczegółowych).

## **3. Czy nowelizacja ustawy – Prawo wodne była konsultowana ze stroną społeczną?**

Pierwotna wersja projektu ustawy – Prawo wodne była kilkakrotnie konsultowana z organizacjami zrzeszającymi przedstawicieli sektora chowu i hodowli ryb na spotkaniach, zorganizowanych na wniosek tej branży w maju br. w Ministerstwie Środowiska. Przedmiotowe spotkania dotyczyły zarówno kwestii proponowanych opłat za użytkowane zasoby wodne jak i pozostałych, niezwiązanych bezpośrednio z tym zagadnieniem obszarów regulowanych w ramach projektu ustawy – Prawo wodne. W związku ze złożonymi propozycjami i uwagami merytorycznymi podjęto decyzję o kolejnych uzgodnieniach kierunkowych, tak by propozycje przedłożone przez Ministerstwo Środowiska uwzględniały także, w możliwie maksymalnym zakresie uwagi i sugestie przedstawicieli sektora rybackiego.

W związku z powyższymi spotkaniami podjęto decyzję o modyfikacji przepisów będących w zainteresowaniu strony hodowców, a także o dalszej konieczności doprecyzowania regulacji prawnych, które budziły wątpliwości bądź były niejasne w opinii przedstawicieli sektora.

Projektowane regulacje w nowym brzmieniu projektu ustawy – Prawo wodne zakładają, że górne jednostkowe stawki opłaty za pobór wody powierzchniowej na potrzeby chowu lub hodowli ryb oraz innych organizmów wodnych w stawach o wodzie stojącej (hodowle ryb karpiowatych), będą wynosiły odpowiednio:

- 1) 1 zł za 1 ha na kwartał, jeżeli maksymalna powierzchnia zalewu wynosi do 100 ha;
- 2) 1,25 zł za 1 ha na kwartał, jeżeli maksymalna powierzchnia zalewu wynosi od 100 ha do 500 ha;
- 3) 1,50 zł za 1 ha na kwartał, jeżeli maksymalna powierzchnia zalewu wynosi powyżej 500 ha.

Z uwagi na powyższe zmiany kwestia opisanych powyżej opłat nie będzie w opinii Ministerstwa Środowiska rodziła znaczących skutków finansowych po stronie producentów ryb, a co za tym idzie będzie miała nieznaczny wpływ na sytuację ekonomiczną sektora chowu i hodowli ryb oraz innych organizmów wodnych, co pozwoli zachować cenne siedliska występujące na stawach oraz w ich otulinie.

Z poważaniem

M. Gajda  
Mariusz Gajda

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych oraz Obsługi Rad, Zespołów i Pełnomocników w KPRM

102

103