

DPP-DPPZO2.072.10.2022.RO

Warszawa, 30 września 2022 r.

Pan**Tomasz Grodzki****Marszałek Senatu****dot. BPS/043-48-1850/22***Szanowny Panie Marszałku*

po zapoznaniu się z oświadczeniem złożonym przez senatora Stanisława Gawłowskiego podczas 48 posiedzenia Senatu RP w dniu 7 września 2022 r., dotyczącym planowanego połączenia spółek PKN Orlen SA z siedzibą w Płocku oraz PGNiG SA z siedzibą w Warszawie (dalej: Fuzja), uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego stanowiska.

W oświadczeniu przedstawiona została negatywna ocena zasadności Fuzji z perspektywy wewnątrz korporacyjnej łączonych spółek, bezpieczeństwa energetycznego państwa oraz interesów akcjonariuszy łączonych spółek. W oparciu o tą ocenę sformułowano oczekiwanie wszczęcia przez Przewodniczącego KNF postępowania wyjaśniającego, o którym mowa w art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 660 z późn. zm.).

Komisja Nadzoru Finansowego jest organem administracji, powołanym do sprawowania nadzoru nad rynkiem finansowym i uprawnionym do podejmowania przewidzianych prawem działań, mieszczących się w zakresie tego nadzoru.

Zakres nadzoru nad rynkiem finansowym, jaki został powierzony KNF określony jest przez art. 1 ust. 2 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym, poprzez wskazanie podlegających temu nadzorowi podmiotów, a także przepisów prawa, których przestrzeganie jest nadzorowane przez KNF. Ustawodawca dookreślił również cele, jakimi powinna kierować się KNF wykonując ustawowe obowiązki (art. 2 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym) oraz zadania, jakie powinny być w ramach tego nadzoru realizowane (art. 4 ust. 1 ww. ustawy).

Art. 1 ust. 2 pkt 4 ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym wskazuje, jaki jest zakres nadzoru nad rynkiem kapitałowym. W zakresie emitentów papierów wartościowych, do których zaliczają się obie łączące się spółki, nadzór ten sprawowany jest w szczególności w zakresie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2022, poz. 1500) oraz ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o ofercie publicznej i warunkach wprowadzania instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu oraz o spółkach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1983 z późn. zm.).

W zakresie sprawowania nadzoru nad emitentami papierów wartościowych, obowiązujące przepisy nie przyznają KNF kompetencji ani narzędzi, pozwalających na ingerowanie w sprawy wewnątrz korporacyjne, w tym podejmowane działania i decyzje wewnątrz organizacyjne i biznesowe. Działania te mieszczą się w zakresie wolności działalności gospodarczej, gwarantowanej przez Konstytucję RP, która może podlegać ograniczeniom wyłącznie poprzez uzasadnione interesem publicznym przepisy ustawy. Brak takich przepisów nie pozwala więc KNF na podejmowanie działań polegających na ocenie zasadności decyzji o połączeniu spółek, a także ich wpływu na sytuację akcjonariuszy, a tym bardziej nie jest dopuszczalna jakakolwiek ingerencja w te decyzje. KNF nie posiada również mandatu w zakresie bezpieczeństwa energetycznego państwa.

Art. 18a ustawy o nadzorze nad rynkiem finansowym pozwala na wszczęcie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia, czy istnieją podstawy do złożenia zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa określonego w ustawach, o których mowa w art. 1 ust. 2 tej ustawy, lub do wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie naruszenia przepisów prawa w zakresie podlegającym nadzorowi Komisji. Przedmiot postępowania wyjaśniającego prowadzonego na podstawie tego przepisu jest zatem ograniczony wyłącznie do czynów

stanowiących naruszenie przepisów dotyczących obowiązków związanych z uczestnictwem w rynku finansowym, będących czynem zabronionym lub deliktem administracyjnym.

Powołane w związku z Fuzją okoliczności nie wskazują, aby takie naruszenia mogły mieć miejsce, zatem nie dają podstawy do wszczęcia postępowania wyjaśniającego, jak również podjęcia innych czynności nadzorczych przez KNF.

Niezależnie od powyższego wskazuję, że obie łączące się spółki, jako spółki publiczne, których akcje są dopuszczone do obrotu na rynku regulowanym prowadzonym przez GPW w Warszawie S.A. podlegają obowiązkom informacyjnym, w szczególności polegającym na przekazywaniu do publicznej wiadomości rzetelnych i kompletnych informacji o istotnych zdarzeniach, które ich dotyczą. Dostęp do tych informacji ma gwarantować inwestorom możliwość podejmowania świadomych decyzji inwestycyjnych, a tym samym służy prawidłowemu funkcjonowaniu rynku finansowego. Prawidłowe wykonywanie obowiązków informacyjnych przez spółki publiczne podlega nadzorowi KNF.

Z poważaniem,

Rafał Mikusiński
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Nadzoru Finansowego
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/