



Warszawa, dnia 29-09-2022 r.

Minister Klimatu i Środowiska

DGO-WO.050.4.2022.JD
2177124.8117303.6801336

Pan

Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Wojciecha Koniecznego na 45. posiedzeniu Senatu w dniu 30 czerwca 2022 r., dot. udzielonego zezwolenia firmie Agromika na utworzenie zakładu produkcji nawozów, znak: BPS/043-45-1739/22, przedstawiam poniższe informacje.

Z informacji przekazanych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że zgodnie z ustawą z dnia 10 lipca 2007 r o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76, z późn. zm.) produkcja nawozów nie podlega pod obowiązek uzyskania pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa, działalność taka w myśl przytoczonej ustawy nie jest działalnością koncesjonowaną. Również sprzedaż detaliczna lub hurtowa nawozów dopuszczonych do obrotu nie wymaga koncesji, ani żadnych zezwoleń, ale jako działalność gospodarcza podlega przepisom ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

W myśl przepisów ww. ustawy o nawozach i nawożeniu na producencie nawozów lub środków wspomagających uprawę roślin, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy o nawozach i nawożeniu ciąży obowiązek uzyskania pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa na wprowadzenie takiego produktu do obrotu, przy czym wprowadzenie do obrotu zdefiniowane zostało w art. 2 ust. 1 pkt 13 ww. ustawy. W związku z tym, iż zgodnie z art. 8 ust. 1 z dnia 10 lipca 2007 r ustawy o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76, z późn. zm.) minister właściwy do spraw rolnictwa prowadzi wykazy nawozów i środków wspomagających uprawę roślin, które mogą być wprowadzone do obrotu na podstawie pozwoleń, w chwili obecnej firma Agromika jako podmiot, który dopiero zamierza produkować nawozy nie figuruje w przedmiotowych wykazach.

Niezależnie od powyższego informuję, iż wprowadzanie do obrotu produktów nawozowych UE może od 16 lipca 2022 r. odbywać się również na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1069/2009

i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz. Urz. UE L170 z 25.6.2019 r., str. 1).

Odnosząc się do wypowiedzi na temat udzielenia „przez „Wody Polskie ” i regionalną dyrekcję ochrony środowiska firmie Agromika zezwolenia na utworzenie zakładu produkcji nawozów” na podstawie informacji przedstawionych przez Ministerstwo Infrastruktury, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska (dalej: GIOŚ) oraz Główną Dyrekcję Ochrony Środowiska (dalej: GDOŚ) należy stwierdzić, że przedsięwzięcie, do którego odnosi się Pan Senator jest inwestycją planowaną. Prezydent Miasta Częstochowa aktualnie prowadzi postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Lokalizacja instalacji do produkcji nawozów organicznych na bazie osadów o wydajności 50 000 Mg/rok w Częstochowie przy ul. Legionów na działce o nr ewid.107/16 obręb 221”.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839, z późn. zm.) projektowana instalacja zaliczana jest do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko jest obligatoryjne, oraz wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska w całości (Dz. U. poz. 1169).

Postanowienia, do których odnosi się Pan Senator nie są w istocie „zezwoleńiami”. Są to postanowienia wyrażające stanowisko ww. organów wydawane w ramach procedury udzielenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, natomiast organem właściwym do wydania decyzji wieńczącej postępowanie główne jest Prezydent Miasta Częstochowy.

Poniżej przedstawiam informacje uzyskane od GDOŚ i Ministerstwa Infrastruktury w zakresie procesu wydania ww. postanowień.

W zakresie postanowienia wydanego przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach

Prezydent Miasta Częstochowy w związku z przeprowadzaną oceną oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, pismem z dnia 5 stycznia 2022 r. wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach o uzgodnienie warunków realizacji ww. przedsięwzięcia. Po zapoznaniu się z raportem oddziaływania na środowisko Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach wezwał do uzupełnienia dokumentacji. W trakcie ww. postępowania analizowano informacje zawarte w raporcie oddziaływania na środowisko wraz z załącznikami i uzupełnieniami. Według informacji przekazanych przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach informacje zawarte w przekazanej przez Prezydenta Miasta Częstochowy dokumentacji były wystarczające, aby ocenić oddziaływanie planowanego zamierzenia i uzgodnić warunki jego realizacji.

Należy podkreślić, że wydane postanowienie stanowi jedynie element postępowania głównego prowadzonego przez organ samorządu gminy, który winien zebrać wszystkie niezbędne do wydania rozstrzygnięcia informacje.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska natomiast jest zobowiązany na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.) do przeanalizowania wyłącznie kwestii dotyczących oddziaływania na

środowisko. Ustalenie pozostałych informacji istotnych w sprawie należy natomiast do organu prowadzącego postępowanie główne.

W przedmiotowej sprawie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach dokonał wszelkich starań aby przeanalizować problem oddziaływania na środowisko ww. inwestycji oraz określił zasady jej funkcjonowania. Powyższe powoduje, że jeżeli w praktyce wszystkie warunki opisane w postanowieniu zostaną spełnione, oddziaływanie inwestycji na środowisko powinno zostać ograniczone do minimum.

W zakresie postanowienia wydanego przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej PGW Wody Polskie w Poznaniu

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej PGW Wody Polskie w Poznaniu wydał postanowienie z dnia 30 maja 2022 r. uzgadniające warunki realizacji powyższego przedsięwzięcia w zakresie kompetencji PGW Wody Polskie. Zgodnie z ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.) oraz ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, powyższe uzgodnienie jest wydawane w trakcie procedury udzielenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, w ramach którego jest analizowany wpływ danego przedsięwzięcia na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych, o których mowa w art. 56, art. 57, art. 59 i art. 61 ustawy Prawo wodne, a określonych dla tych części wód w „Planie gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”, przyjętym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. (Dz. U. poz. 1967).

Przedmiotowe uzgodnienie zostało wydane na wniosek Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 5 stycznia 2022 r. Do wniosku dołączono kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz informację o braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu planowanego przedsięwzięcia.

W dniu 14 marca 2022 r., a także w dniu 25 kwietnia 2022 r. oraz 19 maja 2022 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej PGW Wody Polskie w Poznaniu wpłynęły uzupełnienia i wyjaśnienia do raportu, przekazane pismami Prezydenta Miasta Częstochowy. Zgodnie z informacjami przedstawionymi w raporcie, planowane przedsięwzięcie zakłada budowę instalacji do przetwarzania w procesie kompostowania odpadów, jakimi są osady ściekowe oraz odpadów zielonych pochodzących z selektywnej zbiórki odpadów. Efektem procesu przetwarzania odpadów będzie nawóz organiczny do wykorzystywania w rolnictwie i w uprawach roślin. Kompostowanie będzie prowadzone w zamkniętych żelbetowych bioreaktorach zaopatrzonych w bramy rolowane. Przewiduje się budowę 10 bioreaktorów o pojemności 453,6 m³ każdy, zespolonych z zamkniętą halą dojrzwania. Wszystkie czynności związane z przetwarzaniem odpadów będą prowadzone wewnątrz zamkniętych obiektów.

Mając na uwadze charakter przedsięwzięcia, w ramach procedury wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia, wydane zostało postanowienie z dnia 30 maja 2022 r., w którym uzgodniono uwarunkowania w proponowanym przez Inwestora wariantcie oraz określono szereg warunków do realizacji. Określone warunki realizacji przedsięwzięcia ograniczą możliwość wystąpienia presji antropogenicznych mogących mieć wpływ na osiągnięcie celów środowiskowych wyznaczonych dla jednolitych części wód powierzchniowych i podziemnych.

Jednocześnie informuję, że Prezydent Miasta Częstochowy w dniu 18 lipca 2022 r. przekazał dodatkowy materiał zebrany w ramach prowadzonego przez organ postępowania, który obecnie jest analizowany i weryfikowany.

Właściwy organ wydając decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach (w przypadku jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko), bierze pod uwagę m.in. wyniki uzgodnień warunków realizacji przedsięwzięcia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska oraz organem właściwym w sprawach ocen wodnoprawnych, o których mowa w przepisach ustawy Prawo wodne. Jednocześnie trzeba podkreślić, jak już wskazano powyżej, że organem właściwym w sprawie jest Prezydent Miasta Częstochowy.

Udział społeczeństwa w postępowaniu mającym na celu wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odbywa się na zasadach określonych w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie. Organ właściwy w sprawie wydając decyzję bierze pod uwagę wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa.

Ponadto, wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem m.in. zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów i zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów wydawanych na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.). Przetwarzanie odpadów wymaga uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów lub innej odpowiedniej decyzji obejmującej przetwarzanie odpadów. Wykorzystanie odpadów do produkcji nawozów jest przetwarzaniem odpadów. Przetwarzanie odpadów musi odbywać się zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o odpadach. Ustawa ta reguluje m.in. kwestię obowiązku ustanowienia zabezpieczenia roszczeń w wysokości umożliwiającej pokrycie kosztów wykonania zastępczego we wskazanych w ustawie przypadkach, w tym usunięcia odpadów i ich zagospodarowania łącznie z odpadami stanowiącymi pozostałości z akcji gaśniczej lub usunięcia negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku w rozumieniu ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie w ramach prowadzonej działalności polegającej na zbieraniu lub przetwarzaniu odpadów. Ponadto, należy wskazać, że organ właściwy do wydania zezwolenia na przetwarzanie odpadów odmawia wydania zezwolenia w przypadku gdy zamierzony sposób gospodarowania odpadami mógłby powodować zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, lub jest niezgodny z przepisami prawa, w tym prawa miejscowego.

Warto również zwrócić uwagę, że kontrolę przestrzegania przez prowadzącego instalację obowiązków wynikających m. in. z ustawy o odpadach sprawują w szczególności organy inspekcji ochrony środowiska oraz organ właściwy do wydania decyzji administracyjnej.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Jacek Ozdoba

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu i Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/