



Warszawa, 11 lutego 2022 roku

Sprawa: Odpowiedź na oświadczenie
senatora Roberta Dowhana w
zakresie opodatkowania papierosów
i kosztów ponoszonych w związku z
produkcją i dystrybucją papierosów.
Znak sprawy: PA4.054.1.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie senatora Roberta Dowhana złożone podczas 34. posiedzenia Senatu RP, uprzejmie informuję, co następuje.

Od wielu lat prowadzone są starania, aby zreformować i uprościć przepisy dotyczące prowadzenia działalności, także w zakresie podatku akcyzowego. Tym niemniej rynek wyrobów tytoniowych obwarowany jest licznymi przepisami prawnymi - od unijnych dyrektyw, poprzez krajowe przepisy transponujące unijne normy do krajowego porządku prawnego takie jak ustawa o podatku akcyzowym oraz przepisy leżące w gestii resortu zdrowia, sformułowane w ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.

Obecnie trwa proces rewizji dyrektywy Rady 2011/64/UE z dnia 21 czerwca 2011 r. Jej celem podstawowym jest wspieranie funkcjonowania rynku wewnętrznego przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony zdrowia. Inicjatywa ustawodawcza dotycząca przeglądu dyrektywy w sprawie opodatkowania wyrobów tytoniowych ma zostać przedstawiona w I półroczu 2022 r.

W oczekiwaniu na zmianę ww. dyrektywy krajowy ustawodawca, ustawą z 29 października 2021 r., wprowadził wiele uregulowań, o które postulowały podmioty, jak również zaproponował podwyżkę stawek krajowych osadzoną w mapie drogowej, która ma przygotować branżę tytoniową na dostosowanie się do wymogów unijnych.

Podkreślenia wymaga, że istotą wprowadzonych zmian jest przede wszystkim realizacja celów zdrowotnych, zgodna ze wskazaniami zawartymi w Ramowej Konwencji WHO o Ograniczaniu Używania Tytoniu, jak również potrzeba przygotowania się do podwyżki minimum unijnego dotyczącego wyrobów tytoniowych.

W Polsce wysokość akcyzy na papierosy jest jedną z najniższych w Unii Europejskiej. Według aktualnych danych Komisji niższą cenę paczki papierosów ma jedynie Bułgaria (2,77 euro).

Ponadto należy dodać, że w Polsce nadal dominują papierosy najtańsze, których udział w rynku w 2021 r. wyniósł ponad 65%. Jest to ponad 15% więcej niż rok wcześniej. Tanie papierosy są dla polskich nastolatków główną furtką do zapoczątkowania szkodliwego nałogu, co potwierdzają liczne badania. Niepokojący trend wzrostu popularności palenia papierosów w grupie młodych ludzi spotkał się ze stanowczą reakcją ze strony krajowych środowisk medycznych. Do podniesienia podatków na papierosy nawołują zarówno lekarze, jak i towarzystwa naukowe. W ostatnich miesiącach apele w tej sprawie wystosowały m.in. Naczelna Rada Lekarska ze wsparciem Instytutu Praw Pacjenta i Edukacji Zdrowotnej, Polskie Towarzystwo Onkologiczne, Polskie Towarzystwo Chorób Cywilizacyjnych czy Fundacja Pulmunologia dla Warmii i Mazur.

W tym miejscu warto wspomnieć, że w celu umożliwienia sprawnego dialogu, przy Ministrze Finansów, zostało powołane Forum Akcyzowe, w ramach którego pracowały cztery grupy robocze. Problematyką wyrobów tytoniowych, nowatorskich i innowacyjnych, płynu do papierosów elektronicznych oraz suszu tytoniowego zajmowały się cztery grupy robocze. Wynikami prac powołanych na Forum grup roboczych były rekomendacje, które stanowiły ważny głos w dyskusji i w dużej mierze zostały wykorzystane przez Ministerstwo Finansów w pracach legislacyjnych.

Poza uregulowaniem rynku wyrobów tytoniowych, priorytetem działań resortu jest ograniczenie inflacji w momencie szczytu, czyli na początku obecnego roku. Dzięki temu zmniejszy się ryzyko odnotowania oczekiwaną inflacyjnych oraz ryzyko wystąpienia spirali płacowo - cenowej. Zmniejszą się też społeczne koszty wyższej inflacji, z którą zmagają się, w okresie popandemicznego odbicia, wiele krajów świata. Służyła temu będzie, m.in. Tarcza antyinflacyjna – ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, która będzie miała niewątpliwie wpływ także na prowadzenie działalności gospodarczej.

Proponowane zmiany wprowadzone tym aktem to:

1. Czasowa obniżka stawek podatku akcyzowego do poziomu unijnego minimum podatkowego na energię elektryczną i niektóre paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG.
2. Wprowadzenie czasowego zwolnienia dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe.
3. Czasowe wyłączenie z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej sprzedaży paliw, tj. benzyn silnikowych, olejów napędowych, biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych.

Zmiana proponowana w ustawie akcyzowej powoduje obniżenie stawek akcyzy na ww. wyroby energetyczne do wysokości unijnego minimum podatkowego (wliczając także opłatę

paliwową i opłatę emisyjną) w taki sposób, że wysokość opłaty emisyjnej i opłaty paliwowej pozostaną w 2021 r. i 2022 r. na wcześniej ustalonym poziomie.

W przypadku pełnego przeniesienia obniżek wyłącznie akcyzy na ceny paliw silnikowych, z początkiem roku widoczny był spadek ich cen detalicznych, natomiast ustawodawca poszedł dalej, wprowadzając kolejne uregulowania, tym razem w zakresie podatku VAT, co przyniosło kolejną odczuwalną zmianę cen dla konsumentów indywidualnych i podmiotów.

Z wyrazami szacunku

Podsekretarz Stanu

Jan Sarnowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/