



**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW**

RS2.054.1.2016.JBO

**SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich**

Wpłynęło dn. 13.07.16, zał. ....  
nr. 4382 podpis. ....

Warszawa, dnia 11 lipca 2016 r.

KANCELARIA SENATU  
Kancelaria Ogólna  
12. 07. 2016  
Wpl. Nr dz. STW 3353

GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 12.07.2016  
nr. 3353 podpis. ....

Pan  
**Stanisław Karczewski**  
Marszałek Senatu RP

Odpowiadając na oświadczenie złożone przez senatora Waldemara Sługockiego na 19. posiedzeniu Senatu w dniu 9 czerwca 2016 r., w sprawie planowanej reformy Służby Celnej, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Na wstępie pragnę zapewnić o swoim zrozumieniu dla zaniepokojenia funkcjonariuszy celnych i pozostałych grup zawodowych, które wejdą w skład Krajowej Administracji Skarbowej (dalej „KAS”), jak również związków zawodowych reprezentujących funkcjonariuszy i pracowników, wynikającego z procesu zmian. Obawy o zatrudnienie w nowych strukturach, w tym dotyczące warunków zatrudnienia oraz rodzaju zadań przydzielonych do realizacji, są naturalnym zjawiskiem, które Ministerstwo Finansów stara się minimalizować.

Należy wskazać na bezzasadność zawartego w oświadczeniu twierdzenia dotyczącego zapowiadanych zwolnień doświadczonych funkcjonariuszy. Ministerstwo Finansów wielokrotnie podkreślało, że celem reformy jest zbudowanie KAS na silnej, merytorycznej kadrze, która wykorzysta swoje dotychczasowe doświadczenia. Zakłada się, że w jednostkach organizacyjnych KAS zadania będą powierzane osobom obecnie pełniącym służbę albo zatrudnionym w Służbie Celnej, zatrudnionym w urzędach kontroli skarbowej oraz w administracji podatkowej. Optymalizacja zatrudnienia może zostać w całości zrealizowana w sposób naturalny - poprzez zwolnienie osób w wieku emerytalnym. Zatrudnienie osób będzie następowało w oparciu o potrzeby jednostek KAS oraz przebieg dotychczasowego zatrudnienia tych osób tak, aby uzyskać nowoczesną, jednolitą a przede wszystkim skuteczną służbę. Funkcjonariuszom oraz pracownikom będą przedstawiane propozycje określające nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, z uwzględnieniem posiadanych kwalifikacji i przebiegu dotychczasowej pracy lub służby a także dotychczasowego miejsca zamieszkania. Wyodrębnienie grupy pracowników cywilnych i funkcjonariuszy będzie wiązało się głównie z rodzajem wykonywanych przez nich zadań. I tak, zadania policyjne będą realizowane przez funkcjonariuszy a typowo urzędnicze przez pracowników cywilnych. Ministerstwo Finansów jest zainteresowane najefektywniejszym wykorzystaniem istniejących kadr. Oznacza to oparcie działalności powstającej służby na wiedzy, zaangażowaniu i doświadczeniu osób obecnie już pracujących w strukturach podległych Ministrowi Finansów.

W ramach przygotowywanej reformy administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej zakłada się utworzenie wyspecjalizowanej administracji rządowej wykonującej zadania z zakresu realizacji dochodów z tytułu podatków, należności celnych, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, tj. KAS z wyodrębnioną Służbą Celno-Skarbową, stanowiącą jednolitą i umundurowaną formację, którą będą tworzyć funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Utworzenie KAS nakierowane jest na wzmocnienie efektywnego poboru podatków, umożliwienie skutecznej egzekucji administracyjnej należności pieniężnych, poprawę skuteczności i efektywności w zwalczaniu oszustw podatkowych i odzyskiwanie zaległości podatkowych oraz celnych, zwiększenie efektywności i skuteczności kontroli wywiązywania się przez podatników z zobowiązań podatkowych, usprawnienie systemu zapewniającego bezpieczeństwo finansowe

państwa. Niewątpliwie działania podejmowane przez organy w ramach jednolitych struktur (KAS), m. in. w związku z dochodzeniem należności celnych i podatkowych, wpłyną na zwiększenie efektywności działania a w konsekwencji spowodują wyeliminowanie dużej luki podatkowej. Uzasadnione jest zatem wdrożenie projektowanych zmian. Należy jednocześnie podkreślić, że reforma służb podległych Ministrowi Finansów będzie wdrażana etapowo co eliminuje ryzyko dezorganizacji służby i w konsekwencji ograniczenia wpływów budżetowych państwa oraz zmniejszenia jego bezpieczeństwa.

W kwestii uprawnień emerytalnych funkcjonariuszy celnych, należy wyjaśnić, że Ministerstwo Finansów popiera dążenia funkcjonariuszy celnych mające na celu objęcie ich zaopatrzeniowym systemem emerytalnym służb mundurowych. W związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 marca 2015 r. sygn. akt K 39/13 Ministerstwo Finansów podjęło prace zmierzające do jego wykonania. W celu prawidłowego wykonania orzeczenia wystąpiono do przedstawicieli nauki, specjalistów i ekspertów o przygotowanie opinii prawnych. Ponadto w Ministerstwie Finansów prowadzono działania obejmujące analizy prawne i systemowe mające pomóc w najwłaściwszej realizacji wyroku.

W dniu 28 sierpnia 2015 r. w Sejmie RP został złożony obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (druk nr 30). Obecnie Rada Ministrów prowadzi prace nad projektem stanowiska Rządu wobec obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...). Pomimo restrykcyjnego rozstrzygnięcia zawartego w wyroku Trybunału Konstytucyjnego, zgodnie z którym uprawnieniami do świadczeń emerytalnych w ramach systemu zaopatrzeniowego powinni być objęci jedynie funkcjonariusze celni wykonujący zadania określone w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy o Służbie Celnej, planuje się rozszerzenie zakresu podmiotowego wskazanego w ww. wyroku.

Odnosząc się do szczegółowego pytania zawartego w oświadczeniu, dotyczącego dialogu z przedstawicielami środowiska funkcjonariuszy celnych w sprawie planowanej reformy wyjaśniam, że już na etapie rozpoczęcia prac związanych z reorganizacją służb podległych Ministrowi Finansów, mającą na celu utworzenie KAS, podjęto dialog z pracownikami, funkcjonariuszami oraz przedstawicielami związków zawodowych. Projekt ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej w ramach uzgodnień wewnątrzresortowych był opiniowany przez dyrektorów i naczelników zarówno izb i urzędów skarbowych, jak również izb i urzędów celnych, a także dyrektorów urzędów kontroli skarbowej. Ponadto przedstawiciele strony społecznej zostali zaproszeni do udziału w pracach projektowych nad ustawą kreującą KAS i osoby, które przyjęły zaproszenie, uczestniczyły w pracach legislacyjnych. W trakcie prowadzonych prac Kierownictwo Ministerstwa Finansów na bieżąco spotykało się „w terenie” z przedstawicielami Służby Celnej, administracji podatkowej, urzędów kontroli skarbowej oraz z reprezentantami związków zawodowych powyższych formacji, w celu przedstawienia projektowanych rozwiązań prawnych.

Ponadto projekty ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej są przedmiotem analiz specjalnie powołanego przy Radzie Dialogu Społecznego Zespołu (Zespół doraźny ds. projektu ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej i projektu ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej). Podczas posiedzenia Zespołu w dniu 16 czerwca br. podjęto decyzję o zawieszeniu prac nad ustawą o Krajowej Administracji Skarbowej na czas wakacji, w celu

umożliwienia rozmów i uzgodnień. Zdecydowano, że prace w Sejmie nad ustawą o KAS zostaną wznowione na początku września. Prowadzone będą prace nad rozwiązaniami, które w miarę możliwości usatysfakcjonują stronę pracowniczą oraz pozwolą osiągnąć cel rządowy, polegający na wzmocnieniu i wprowadzeniu zmian zarówno dla Służby Celnej oraz administracji skarbowej zmierzających do bardziej efektywnego zarządzania.

W kwestii zapytania o wycofanie się z pomysłu utworzenia KAS, informuję że Rząd nie zrezygnuje z reformy. Aktualnie, administracja podatkowa, kontrola skarbową i Służba Celna ma strukturę rozproszoną, w trzech niezależnie funkcjonujących pionach i nie jest w stanie efektywnie wykonywać swoich zadań. W administracji podatkowej i celnej mamy do czynienia z powielaniem niektórych zadań związanych z procesem poboru należności podatkowych i celnych w ramach poszczególnych służb (np. kontrola prawidłowości realizacji obowiązków podatkowych i celnych). Utworzenie KAS otwiera drogę do udoskonalenia całego systemu podatkowego, a podjęte działania ukierunkowane są na podniesienie efektywności i optymalizację struktur.

Na obecnym etapie, gdy projekty zostały złożone w Sejmie RP, wszelkie zmiany wprowadzane będą w trybie Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. Regulamin Sejmu RP.

Bezasadna jest sugestia zawarta w oświadczeniu wskazująca, że funkcjonariusze celni mają wpłynąć na zwiększenie ściągalności podatku VAT. Poprawa ściągalności należności, w tym podatku VAT, ma zostać osiągnięta poprzez zmiany związane z konsolidacją służb podległych Ministrowi Finansów. Skumulowanie w jednolitych strukturach KAS zadań obecnie realizowanych przez Służbę Celną, administrację podatkową oraz organy kontroli skarbowej, w tym usprawnienie współpracy oraz wymiany informacji istotnych przy realizacji zadań, zwłaszcza związanych z rozpoznawaniem, wykrywaniem, zapobieganiem i zwalczaniem przestępstw i wykroczeń, w tym przestępstw i wykroczeń skarbowych wpłynie niewątpliwie na zwiększenie efektywności działania służb podległych Ministrowi Finansów, również w zakresie ściągalności należności. Poza reformą instytucjonalną projektowane są również zmiany regulacji dotyczących systemu podatkowego obejmujące m. in. tzw. pakiet paliwowy, nowelizację ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o grach hazardowych, wprowadzenie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania, jak również usprawnienie narzędzi informatycznych. Wszystkie z opisanych wyżej działań mają wpłynąć na zwiększenie ściągalności należności, w tym należności podatkowych.

Mając na względzie zapytanie dotyczące działań jakie zamierza podjąć Ministerstwo Finansów w związku z planowanym zaostreniem strajku celników na granicach, wyjaśniam, że od początku czerwca na wszystkich przejściach granicznych podniesiono poziom kontroli w związku z organizacją szczytu NATO oraz Światowych Dni Młodzieży. W ramach wzmoczonych działań kontrolnych zwiększane są zasoby kadrowe zaangażowane w bezpośrednią kontrolę towarów, środków transportu i osób. Służba Celna utrzymuje na przejściach granicznych pełną obsadę kadrową. Ministerstwo Finansów jak i poszczególne izby celne stale monitorują sytuację. W przypadku, gdy sytuacja będzie tego wymagała podjęte zostaną działania eliminujące ewentualne utrudnienia w obsłudze.



Wz.  
PODSEKRETARZ STANU

Marian Banaś

