Oświadczenie złożone przez senatorów Krzysztofa Kwiatkowskiego i Wadima Tyszkiewicza na 32. posiedzeniu Senatu w dniu 29 października 2021 r.

Oświadczenie skierowane do ministra finansów Tadeusza Kościńskiego

Szanowny Panie Ministrze!

W związku przyjęciem przez parlament ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy – Kodeks karny oraz niektórych innych ustaw, która wprowadza obowiązek uruchomienia przez Ministerstwo Finansów centralnego rejestru umów jednostek sektora finansów publicznych z dniem 1 lipca 2022 r., chcielibyśmy zapytać, na jakim etapie przygotowania jest wdrożenie tych przepisów w ministerstwie.

Wejście w życie wymienionych przepisów z jednej strony wymaga opracowania przez ministra systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia i publikowania rejestru umów zawartych przez jednostki sektora finansów publicznych, a z drugiej strony jednostki sektora finansów publicznych muszą podjąć adekwatne działania organizacyjne, np. związane z dostosowaniem formy prowadzonych rejestrów w wewnętrznych systemach informatycznych do wymagań systemu ministra finansów. Co istotne, jednostki sektora finansów publicznych są zobligowane do przekazywania informacji o umowach od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. od 1 stycznia 2022 r.

Dostrzegalne jest, że Ministerstwo Finansów ma doświadczenie i kompetencje, aby nawet w przypadku krótkiego vacatio legis sprawnie opracować systemy tego rodzaju. Przykładowo, kluczowy dla organów skarbowych system raportowania jednolitych plików kontrolnych został opracowany zasobami własnymi w ciągu 3 miesięcy.

Istotnym krokiem w opracowaniu systemu jest przedstawienie formatu przekazywania danych, tak aby zminimalizować ryzyko jego ewentualnych kosztownych zmian w przyszłości. Jednocześnie konieczne jest umożliwienie rejestrowania bardzo szerokiego katalogu umów, począwszy od umów o pracę, poprzez notarialne umowy dzierżawy, po umowy-zlecenia. Dostrzegalne jest, że przedsiębiorcy, naukowcy, organizacje społeczne są zainteresowani uczestniczeniem w konsultacjach tych dokumentów, aby zmaksymalizować korzyści społeczne związane z ponownym wykorzystaniem tych danych.

Mając na względzie powyższe, uprzejmie prosimy o udzielenie informacji:

1. Czy powołano zespół odpowiedzialny za opracowanie i wdrożenie tego systemu? Czy wyznaczono kierownika zespołu odpowiedzialnego po stronie MF za prowadzenie projektu związanego z utworzeniem centralnego rejestru umów, a jeśli jej nie, to do kiedy ma zostać on wyznaczony?

2. Czy planujecie Państwo w terminie do 1 marca 2022 r. przedstawienie sprawozdania przez ten zespół na temat stanu prac?

3. W jakim terminie planują Państwo przedstawić specyfikację przekazywania danych do rejestru, aby umożliwić konsultacje na ten temat celem zmaksymalizowania korzyści społecznych? Przykładowo, chodzi o sposób wyliczenia wartości i szczegółowy zakres danych przechowywanych w rejestrze w rozbiciu na poszczególne rodzaje umów.

4. W jakim terminie planują Państwo przedstawić docelową specyfikację do wykorzystania dostawców oprogramowania dla jednostek sektora finansów publicznych celem automatycznego przekazywania danych?

5. Czy Ministerstwo Finansów zamierza opracowanie tego systemu wykonać zasobami własnymi, np. z udziałem CPD w Radomiu, czy dokonać zamówienia na zewnątrz?

6. Jeżeli zdecydowano o dokonaniu zamówienia na zewnątrz, to czy podjęto działania zmierzające do opracowania zamówienia projektu i zamówienia implementacji, aby móc sformalizować to zamówienie w styczniu, po wejściu w życie ustawy?

Wadim Tyszkiewicz
Krzysztof Kwiatkowski