



Minister Zdrowia

dot. BPS 1043-18-359116

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 21.06.2016 r.
nr 2980 podpis. M

Warszawa, 2016-06-14

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 22.06.2016 r.
nr 3873 podpis. M

DSZ.070.2.2016

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku

W nawiązaniu do oświadczenia złożonego przez senatora Stanisława Gogacza na 18 posiedzeniu Senatu w dniu 19 maja br. w sprawie przyszłości Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Puławach, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa Minister Zdrowia nie posiada uprawnień do kształtowania struktury organizacyjnej oraz nadzorowania polityki kadrowej w podmiotach leczniczych działających w formie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Kompetencje w tym zakresie posiada pracodawca a nadzór nad nim sprawuje organ tworzący, którym w przypadku powyższego szpitala jest Powiat Puławski.

Jednakże z uwagi na przedstawione w wystąpieniu związków zawodowych wątpliwości związane z planowaną restrukturyzacją publicznej służby zdrowia w Puławach zwrócono się do Starosty Powiatu o przedstawienie sytuacji SP ZOZ w Puławach oraz udzielenie informacji o planowanych zmianach organizacyjnych w tym Zakładzie.

Z uzyskanych informacji wynika, iż w związku z bardzo trudną sytuacją ekonomiczno-finansową Zakładu a szczególnie realnym zagrożeniem - z uwagi na brak możliwości pokrycia prognozowanego na koniec 2015 r. ujemnego wyniku finansowego jakim jest zmiana formy organizacyjno-prawnej lub likwidacja Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Puławach, zobowiązano nowego dyrektora SPZOZ do opracowania programu naprawczego Zakładu.

„Opracowany przez dyrektora Zakładu w miesiącu wrześniu 2015 r. program naprawczy



SPZOZ w Puławach, został przedłożony Zarządowi Powiatu Puławskiego, a następnie został skierowany pod obrady Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej Rady Powiatu. W dniu 2 grudnia 2015r. na nadzwyczajnej sesji Rady została podjęta uchwała Nr XIII/97/2015 Rady Powiatu Puławskiego w sprawie zajęcia stanowiska do programu naprawczego dla Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Puławach. W drodze tej uchwały organ tworzący zaakceptował wdrożenie „Programu naprawczego SPZOZ w Puławach”, którego realizacja ma doprowadzić do uzyskania dodatniej rentowności i płynności finansowej, a tym samym zmniejszenia zadłużenia.

Odnosząc się do sprawy Ratownictwa Medycznego i zmniejszenia obsady zespołów ratowniczych wskazano, że wszelkie działania w tym zakresie podejmowane przez dyrektora SP ZOZ w Puławach znajdują oparcie w obowiązujących przepisach prawa. Rzeczywiście praca podstawowych zespołów ratunkowych w składach dwuosobowych nieco zmienia warunki pracy ratowników, co jednak nie oznacza, że stwarza zagrożenie życia i zdrowia dla mieszkańców Powiatu objętych zakresem działania Szpitala. Na początku marca br. SP ZOZ w Puławach zakupiono w formie leasingu 4 nowe karetki wzbogacone w system komputerowy zabezpieczający pracę ratownika-kierowcy, zastąpią one stare mocno wysłużone i awaryjne ambulanse. Ograniczy to do minimum czas dojazdu do mieszkańców powiatu, a także przyczyni się do większej oszczędności w eksploatacji pojazdów.

W kwestii zatrudnienia i wprowadzenia zmian w strukturze organizacyjnej SPZOZ. rozpoczęto działania naprawcze zgodnie z uchwałą Rada Powiatu Puławskiego Nr XV/106/2016 w sprawie zmian w Statucie SPZOZ w Puławach na mocy której połączono niektóre komórki organizacyjne działalności poza leczniczej, a tym samym zrestrukturyzowano m.in stanowiska kierownicze. Łączenie oddziałów szpitalnych i tworzenie struktury pododdziałów - o których mowa w programie naprawczym - będzie realizowana pod warunkiem, że przychody z kontraktu nie zostaną zmniejszone. Działania zawarte w planie naprawczym przyjętym przez organy Powiatu Puławskiego, nie są oparte wyłącznie na planach zwolnień pracowników jako jedynym sposobie rozwiązania problemów finansowych Zakładu. Sytuacja SPZOZ oraz całej służby zdrowia jest bez wątpienia bardzo trudna, co jednak nie oznacza, że w zaistniałej sytuacji SP ZOZ w Puławach niemożliwa do przezwyciężenia. Zarząd Powiatu Puławskiego ze zrozumieniem przyjmował i przyjmuje działania Związków Zawodowych działających w SP ZOZ w Puławach służące ochronie miejsc pracy pracowników Szpitala, czy też troskę o dalsze jego funkcjonowanie. Trzeba mieć jednak na uwadze, że negocjowanie z góry wszystkich działań restrukturyzacyjnych podejmowanych przez

dyrektora doprowadzi do likwidacji Szpitala, bądź konieczności jego przekształcenia w spółkę, co z całą pewnością będzie się wiązało ze znacznie głębszymi zmianami organizacyjnymi i koniecznością przeprowadzenia zwolnień dużo większej liczby pracowników.”

W celu wyeliminowania zagrożeń związanych z procesami przekształcania samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w spółkę kapitałową oraz dostrzegając potrzebę zwiększenia kontroli nad podmiotami leczniczymi działającymi w formie spółek kapitałowych, utworzonych i prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego bądź Skarb Państwa, Minister Zdrowia podjął prace nad nowelizacją ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U z 2015 r., poz. 618 z późn. zm.). W projekcie ustawy przyjęto rozwiązania mające na celu wprowadzenie ograniczeń w zakresie zbywania podmiotom prywatnym udziałów albo akcji takich spółek. Podmiot publiczny (odpowiednio jednostka samorządu terytorialnego lub Skarb Państwa) mógłby dokonywać zbycia udziałów albo akcji „swoich” spółek, pod warunkiem, że wartość nominalna należących do nich udziałów albo akcji będzie stanowić nie mniej niż 51% kapitału zakładowego spółki. Rozwiązanie to umożliwi zahamowanie procesu zbywania udziałów albo akcji spółek kapitałowych Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, wykonujących działalność leczniczą. Posiadanie większościowego pakietu udziałów albo akcji, zapewni podmiotom publicznym decydujący wpływ na funkcjonowanie podmiotów leczniczych, co jest niezbędne do realizacji zadań w zakresie odpowiedzialności za bezpieczeństwo zdrowotne, jakość i dostępność świadczeń zdrowotnych wynikających z art. 68 ust. 1 Konstytucji RP. Z uwagi na te przesłanki, projekt ustawy ogranicza prawo własności w zakresie możliwości zbywania udziałów albo akcji spółek kapitałowych Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, wykonujących działalność leczniczą, ale ograniczenie to nie narusza istoty prawa własności. Własność odpowiednio udziałów albo akcji bowiem nadal należałaby do Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego, i nadal będą one mogły rozporządzać w tym zakresie swoim prawem wyłącznie do poziomu 49%. Jednocześnie informuję, że w dniu 31 maja 2016 r. projekt przedmiotowej ustawy został przyjęty przez Radę Ministrów i w najbliższych dniach zostanie przekazany do Parlamentu RP.

Podkreślić należy, że spółki kapitałowej wykonującej działalność leczniczą nie tworzy się po to by czerpać korzyści z własności jej udziałów albo akcji poprzez ich sprzedaż, ale po to by udzielała ona niezbędnych świadczeń zdrowotnych.

z powołaniem

Z upoważnienia
MINISTRA ZDROWIA
PODSEKRETARZ STANU

Piotr Warczyński