



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

KANCELARIA SENATU

03980200510054
RPW/21302/2021 P zał
2021-09-29 rej. Kamela Iwona

Warszawa, 23 września 2021 roku

Sprawa: Oświadczenie senator Agnieszki
Kończ-Leszczyńskiej złożone na 28.
posiedzeniu Senatu
Znak sprawy: ST1.054.185.2021

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Gabriela Morawska-Stanecka
Wicemarszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pani senator Agnieszki Kończ-Leszczyńskiej, złożone podczas 28. posiedzenia Senatu RP 6 sierpnia br., uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Wdrożenie działań *Polskiego Ładu*, które będą miały wpływ na sferę funkcjonowania samorządu terytorialnego, wiąże się z koniecznością wprowadzenia zmian w systemie finansów samorządu terytorialnego.

17 września br. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w której zaproponowano rozwiązania, z jednej strony - realizujące wprost postanowienia programu *Polski Ład*, z drugiej zaś - zapewniające dostosowanie systemu finansów samorządu terytorialnego do wyzwań, związanych z wdrożeniem tego programu, zwłaszcza w obszarze zmian w systemie podatkowym.

Dzięki dobrej sytuacji budżetowej jeszcze w 2021 r. jednostki samorządu terytorialnego (JST) otrzymają, na poczet wydatków przyszłorocznych, dodatkowe środki w wysokości 8 mld zł (dzielone algorytmem), jako uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na realizację zadań własnych.

Wprowadzone zostaną również rozwiązania stabilizujące i wzmacniające finanse samorządów, które sprawią, że ich dochody będą bardziej stabilne i mniej narażone na cykliczność i wprowadzane zmiany legislacyjne. Korzystne dla JST będzie określenie z góry, przed rozpoczęciem roku budżetowego, kwot ich dochodów, które to kwoty nie będą się zmieniały przez cały rok, niezależnie od koniunktury gospodarczej roku budżetowego, czy terminów rozliczeń podatków. Ułatwi to samorządom planowanie oraz realizowanie budżetów. System finansów samorządowych zostanie uzupełniony o dodatkową regułę zapewniającą długookresową stabilizację w zakresie wpływów podatkowych. Dzięki

proponowanemu rozwiązaniu sytuacja finansowa samorządów będzie bardziej niezależna od zmian systemowych i stabilniejsza.

Mechanizm korekcyjno-wyrównawczy zostanie oparty na bieżących wpływach z PIT i CIT, co skutkować będzie lepszym dopasowaniem wysokości subwencji i wpłat dokonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego do aktualnej sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się również podniesienie limitu spłaty długu JST oraz działania wspierające absorpcję środków UE (rozszerzenie wyłączeń z limitu zobowiązań dla szerszego zakresu projektów UE).

Zastosowane zostaną rozwiązania przejściowe w zakresie zwiększenia elastyczności zarządzania budżetami na skutek zmiany reguł fiskalnych obowiązujących samorządy. Uelastycznienie zarządzania budżetami JST nastąpi poprzez dostosowanie reguł fiskalnych obowiązujących samorządy (art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych) w związku z potrzebą wspierania gospodarki w walce z pandemią i w procesie wychodzenia z niej. Przede wszystkim:

- w latach 2022-2025 nastąpi zmiana podejścia do rozliczenia reguły równoważenia budżetu bieżącego – z rozliczenia jednorocznego na średniookresowe (4 lata),
- w 2022 r. możliwe będzie równoważenie wydatków bieżących wolnymi środkami w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wprowadzona zostanie - od roku 2023 - nowa część subwencji ogólnej - część rozwojowa, która zapewni stałe wsparcie samorządom o charakterze inwestycyjnym. Jej podział na poszczególne jednostki będzie odbywał się na podstawie zobiektywizowanego algorytmu. Szczegółowy algorytm podziału będzie uwzględniał kluczowe parametry, jakimi są: poziom wydatków majątkowych JST oraz liczba mieszkańców.

Ponadto kontynuowane będą działania wspierające inwestycje samorządowe, czego wyrazem jest m.in. utworzenie Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oferujący bezzwrotne wysokie dofinansowanie inwestycji samorządowych.

Co warto podkreślić rządowy projekt ustawy *o wsparciu jednostek samorządu terytorialnego w związku z Programem Polski Ład* - był przedmiotem prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Do Komisji także przekazane zostały szczegółowe wyliczenia projektowanych dochodów dla wszystkich JST.

W celu przybliżenia efektów projektowanych zmian w załączeniu przedstawiam porównanie dla wskazanych w oświadczeniu jednostek samorządu terytorialnego oraz łącznie dla wszystkich JST w kraju dochodów z PIT i CIT wykazanych w WPF na rok 2022 r. wg. stanu na dzień 5 maja br. (czyli przed ogłoszeniem Programu Polski Ład) oraz projektowanych

w przedłożonej ustawie kwot dochodów z PIT i CIT na 2022 r. i jednorazowej kwoty jako uzupełnienie subwencji ogólnej¹.

W przypadku wykazanej jednej gminy, która traci na nowych rozwiązaniach informuję, że będzie ona mogła uzyskać środki na pokrycie tych strat z rezerwy subwencji ogólnej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów,
Funduszy i Polityki Regionalnej

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

Sebastian Skuza

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
(sprawa: DSP.INT.4513.96.2021)

¹ Prezentowane skutki finansowe proponowanych rozwiązań mogą ulec zmianie w wyniku prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2022.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

| | |
|-------------------------|--|
| Identyfikator dokumentu | 5292243.18654660.12207661 |
| Nazwa dokumentu | Odpowiedz na oświadczenie senator Agnieszki Kołacz Leszczyńskiej.pdf |
| Tytuł dokumentu | Odpowiedz na oświadczenie senator Agnieszki Kołacz Leszczyńskiej |
| Sygnatura dokumentu | ST1.054.185.2021 |
| Data dokumentu | 2021-09-23 14:53:49 |
| Skrót dokumentu | 2264CA9D6F2081017EEFC4F464826039B741804 1 |
| Wersja dokumentu | 1.11 |
| Data podpisu | 2021-09-23 |
| Podpisane przez | Sebastian Skuza Sekretarz Stanu |
| Rodzaj certyfikatu | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta |
| | EZD 3.104.37.37.30363 |
| Data wydruku: | 2021-09-23 15:26:10 |
| Autor wydruku: | |

