



Marszałek Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 8
90-051 Łódź
www.lodzkie.pl

tel. /+42/ 663 30 26
fax /+42/ 663 30 02
kancelaria.marszalek@lodzkie.pl

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.06.2016 r.
nr 2444 podpis

UM05-6933-UM0510017/15
FRI.432.6.26.2015.MW

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 13.06.16
nr 3665 podpis

Łódź, dnia 8 czerwca 2016 r.

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo z dnia 27 maja 2016 r., znak: BPS/043-18-354-ZWŁ/16 w sprawie oświadczenia złożonego przez Senatora Rzeczypospolitej Polskiej Pana Przemysła Błaszczyka dotyczącego niewybrania do realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka”, po zapoznaniu się z treścią przedmiotowego oświadczenia, w załączeniu przekazuję stanowisko Samorządu Województwa Łódzkiego wyrażone w odpowiedzi adresowanej bezpośrednio do Pana Senatora Przemysła Błaszczyka.

Marszałek
Województwa Łódzkiego
Włod Stępień



Marszałek Województwa Łódzkiego

al. Piłsudskiego 12 tel. /+42/ 663 36 30
90-051 Łódź fax /+42/ 663 36 32
www.lodzkie.pl prow@lodzkie.pl

Łódź, dnia 7 czerwca 2016 r.

UM05-6933-UM0510017/15

FRI.432.6.26.2015.MW

Pan

Przemysław Błaszczyk

Senator Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo z dnia 19 maja 2016 r. dotyczące niewybrania do realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka”, po zapoznaniu się z treścią Pana argumentów i zastrzeżeń, informuję, co następuje.

Przeprowadzona w Samorządzie Województwa Łódzkiego dokładna analiza procesu oceny dokumentów aplikacyjnych Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka” złożonych w ramach konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność wykazała, że proces ten został dokonany prawidłowo, rzetelnie i zgodnie z właściwymi przepisami prawa. Komisja do spraw wyboru strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność przeprowadziła ocenę wszystkich strategii w oparciu o te same kryteria wyboru ustalone przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Wszelkie dokumenty niezbędne do prawidłowego i rzetelnego przygotowania wniosku aplikacyjnego zamieszczone zostały na stronach internetowych Samorządu Województwa Łódzkiego w dniu ogłoszenia konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność tj. 9 października 2015 r. Samorząd Województwa Łódzkiego dopełnił wszelkiej staranności, by każda Lokalna Grupa Działania ubiegająca się o wsparcie finansowe w ramach instrumentu finansowego RLKS miała równe szanse na przygotowanie dokumentacji aplikacyjnej. Odpowiedzialne za realizację konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność właściwe departamenty Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego udzielały zainteresowanym podmiotom merytorycznego wsparcia na etapie przygotowywania wniosków aplikacyjnych. Nadto, podkreślenia wymaga fakt, iż Samorząd Województwa Łódzkiego umową numer 00016-6934-UM0500011/15 z dnia 23 października 2015 r. udzielił wsparcia finansowego Lokalnej Grupie Działania „Ziemia Łęczycka” w ramach poddziałania 19.1 „Wsparcie przygotowawcze”, w wysokości 110 000,00 zł celem zapewnienia sprawnej organizacji struktur tego podmiotu w początkowym okresie jego funkcjonowania oraz celem przygotowania wysokiej jakości strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność wraz z innymi dokumentami towarzyszącymi, będącymi przedmiotem oceny ww. Komisji.

Wniosek aplikacyjny przygotowany przez Lokalną Grupę Działania „Ziemia Łęczycka” został oceniony przez Komisję pozytywnie, powyżej minimalnego progu punktowego określonego regulaminem konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność. Jakość dokumentów aplikacyjnych złożonych przez Lokalną Grupę Działania „Ziemia Łęczycka” pozwoliłaby na wybór strategii i przyznanie środków finansowych na jej realizację, jednak niewystarczająca ilość środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, dedykowanych dla województwa łódzkiego w ramach konkursu, uniemożliwiła wsparcie wszystkich podmiotów biorących udział w konkursie. Zauważyć trzeba, że niewybranie Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka”, pomimo pozytywnej oceny Komisji, nie jest przypadkiem odosobnionym w skali kraju. Niewystarczający poziom środków finansowych przeznaczonych na realizację instrumentu RLKS – LEADER, spowodował we wszystkich województwach odrzucenie 10 podmiotów ubiegających się o wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, pomimo pozytywnych ocen Komisji przewyższających minimalny próg określony w regulaminie konkursu.

Samorząd Województwa Łódzkiego stoi na stanowisku, że konkurs na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność został przeprowadzony w sposób transparentny, w poszanowaniu zasad konkurencyjności i przy zachowaniu równych szans wyboru strategii wszystkich podmiotów w tym konkursie uczestniczących. Komisja do spraw wyboru strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność powołana uchwałą Zarządu Województwa Łódzkiego nr 174/16 z dnia 24 lutego 2016 r. jest organem bezstronnym. Zarówno Przedstawiciele Zarządu jak i niezależni Eksperti wchodzący w jej skład charakteryzują się bardzo wysokimi kwalifikacjami oraz bogatym, wieloletnim doświadczeniem zawodowym związanym z inicjatywą LEADER. Rozbieżności w ocenie wniosku aplikacyjnego Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka” pomiędzy Przedstawicielem Zarządu a Ekspertem są zjawiskiem naturalnym, biorąc pod uwagę obszerność i złożoność materiału będącego przedmiotem tej oceny. Zwracam uwagę, że spośród wszystkich 380 głosowań Komisji, wystąpiły 84 przypadki rozbieżności w ocenie dokonanej przez Przedstawiciela Zarządu i Eksperta, z czego aż 57 głosowań było głosowaniami jednomyślnymi lub z jednym głosem przeciwnym/wstrzymującym się. Oznacza to, że Komisja, w tym niezależni Eksperti, w zdecydowanej większości przypadków udzielała silnego poparcia jednej z ocen danego kryterium przedstawionego przez członka Komisji, którego argumenty były w danej sytuacji bardziej przekonujące. Ponadto, w przypadku głosowań, w trakcie których Komisja przychyliła się do stanowiska Przedstawiciela Zarządu, częściej (w 44 przypadkach na 78 głosowań), przyznawano więcej punktów, niż wynikało to z oceny dokonanej przez Eksperta.

Złożone przez Lokalną Grupę Działania „Ziemia Łęczycka” w ramach konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność wymagane dokumenty nie zostały przygotowane z należytą starannością. Nie zachowano jednolitości zapisów w poszczególnych dokumentach złożonych w konkursie, np. występują rozbieżności pomiędzy lokalną strategią rozwoju (LSR), a Regulaminem Rady Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka”. Nieścisłości i błędy w ww. dokumentach uniemożliwiłyby skuteczną pracę LGD i jednocześnie mogłyby nastroczać trudności w prawidłowym jej funkcjonowaniu. LGD uwzględniła w strategii rodzaj działań, które nie mogą być realizowane w PROW 2014-2020, tym samym spełnienie wielu założonych celów i realizacja wskaźników strategii byłoby niemożliwe. LGD nie dokonała podziału planowanego budżetu, nie było zatem możliwości aby ocenić adekwatność planu finansowego do zaplanowanych działań, a tym samym racjonalności zaplanowanych wydatków. Mając na uwadze, iż w trwającym okresie programowania zostały na LGD nałożone nowe obowiązki, należało dokonać

wszelkich starań aby alokacja środków finansowych UE była dokonywana w sposób przejrzysty i profesjonalny, zaś brak odpowiednio przygotowanej dokumentacji rodzi wątpliwość w zakresie skuteczności działania stowarzyszenia i realizacji przez nie zobowiązań w przyszłości.

Należy mieć na uwadze, iż zgodnie z art. 12 ust 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności, LGD uczestnicząca w postępowaniu w sprawie oceny spełniania warunków wyboru jest obowiązana przedstawiać dowody oraz dawać wyjaśnienia co do okoliczności sprawy zgodnie z prawdą i bez zatajania czegokolwiek; ciężar udowodnienia faktu spoczywa na osobie, która z tego faktu wywodzi skutki prawne. Natomiast LGD nie dopracowała dokumentów w sposób umożliwiający wyższą ocenę złożonej strategii.

Każdy podmiot ubiegający się o wybór przygotowanej przez niego strategii miał równe szanse dostępu do wszelkich niezbędnych materiałów i informacji, by w odpowiedni sposób przygotować dokumenty aplikacyjne. Wszystkie strategie zostały ocenione według tych samych kryteriów wyboru, opracowanych na szczeblu centralnym i przekazanych do stosowania wszystkim samorządom województw. Uczyniono zatem wszystko co możliwe, by ocena dokonana przez Komisję obrazowała możliwie jak najlepiej poziom merytoryczny przygotowanej strategii i dokumentów jej towarzyszących. Lista rankingowa, będąca efektem prac Komisji w sposób rzeczywisty ten poziom obrazuje.

Samorząd Województwa Łódzkiego z uznaniem odnosi się do wysiłku włożonego przez społeczność lokalną obszaru Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka” w założenie nowego partnerstwa lokalnego. Docenia również trud związany z przygotowaniem strategii rozwoju obszaru jej działania i innych dokumentów aplikacyjnych. Ich poziom merytoryczny nie był jednak wystarczający, by przy zaangażowaniu środków dedykowanych dla województwa łódzkiego, określonych na szczeblu centralnym, możliwy był wybór do realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka”. Merytoryczne uchybienia zostały przedstawione podmiotowi zainteresowanemu w Uchwale nr 19 Komisji do spraw wyboru strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność z dnia 26 kwietnia 2016 r.


Witold Stępień