



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTERSTWO FINANSÓW**  
**POSEKRETARZ STANU**  
**Jan Sarnowski**

Warszawa, 30 września 2021 roku

Sprawa: Odpowiedź na oświadczenie  
senatora Roberta Dowhana złożone  
podczas 28. Posiedzenia Senatu RP  
w dn. 6.08.2021 r.

Znak sprawy: DD6.054.7.2021

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

**Pan**  
**Tomasz Grodzki**  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odniesieniu do oświadczenia złożonego przez senatora Roberta Dowhana na 28. posiedzeniu Senatu RP w dniu 6 sierpnia 2021 r. dotyczącego opracowania Związku Przedsiębiorców i Pracodawców (dalej: „ZPP”) pt. „Raport Francuskie firmy w Polsce” i kwestii opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych zagranicznych korporacji, uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców w przywołanym opracowaniu pt. „Raport Francuskie firmy w Polsce” (sierpień 2021 r.) wskazał, że podatek dochodowy w praktyce odprowadzany jest jedynie przez te przedsiębiorstwa, które wyrażają taką intencję – pozostałe korzystają zaś z możliwości uniknięcia jego płacenia lub odprowadzają go w wysokości marginalnej, w porównaniu do osiągniętych lokalnie przychodów.

Z opublikowanych przez Ministra Finansów danych podatników podatku dochodowego od osób prawnych, u których wartość przychodu uzyskana w roku podatkowym przekroczyła równowartość 50 mln euro oraz podatników tego podatku, będących podatkowymi grupami kapitałowymi (PGK)<sup>1</sup> wynika, że trzy największe francuskie firmy działające w Polsce wykazały w zeznaniach podatkowych za 2019 r. (stan na 1 czerwca 2021 r.) następujące kwoty podatku należnego:

<sup>1</sup> Pełna informacja dostępna jest pod adresem <https://www.gov.pl/web/finanse/indywidualne-dane-podatnikow-cit>.

1. CARREFOUR POLSKA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ (poz. wykazu 37) - 40,6 mln zł;
2. AUCHAN POLSKA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ (poz. 27) - 0,1 mln zł;
3. ORANGE POLSKA SPÓŁKA AKCYJNA (poz. 26) - 1,0 mln zł.

Należy mieć na uwadze, że szereg korporacji, wykorzystując sprzyjające inwestorom zagranicznym otoczenie prawno-biznesowe w Polsce, unika płacenia podatku CIT lub odprowadza go w zakresie niewspółmiernym do rzeczywiście uzyskiwanych przychodów.

Wedle autorów raportu Polskiego Instytutu Ekonomicznego pn. „Luka CIT w Polsce w latach 2014-2018” instrumentem, który często służy korporacjom do transferowania zysków, są tzw. „płatności wątpliwe”. Chodzi o opłaty za korzystanie z praw własności intelektualnej, odsetki od udzielonych pożyczek czy płatności za świadczone usługi zarządcze. W przypadku sieci handlowych sposobem optymalizacji może być model oparty na zakupach od zagranicznych spółek powiązanych towarów po zawyżonych cenach. Płatności te są dokonywane przez spółki z krajów o wyższym opodatkowaniu na rzecz spółek z krajów o niższym opodatkowaniu. Tego rodzaju agresywna optymalizacja podatkowa, generująca zagraniczną lukę CIT powoduje, iż obciążenia podatkowe które pierwotnie miały zostać poniesione przez zagraniczne korporacje – zostają przerzucone na podatników oraz rodzime firmy.

Problem ten został dostrzeżony przez środowisko przedsiębiorców, które postulowało wprowadzenie nowej formy opodatkowania. Rozwiązaniem zaproponowanym przez Związek Przedsiębiorców i Pracodawców jest koncepcja polegająca na wprowadzeniu minimalnej stawki podatku CIT od przychodów osiągniętych w danym roku podatkowym, mająca skutkować zwiększeniem dochodów budżetowych, m.in. z uwagi na wyeliminowanie zagranicznej luki CIT, której redukcja stanowi istotne wyzwanie dla organów skarbowych.

Postulat ten został uwzględniony w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (druk nr 1532 z autopoprawką druk nr 1532-A), w którym przewidziano wprowadzenie nowego minimalnego podatku dochodowego (projektowany art. 24ca ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych) w wysokości 10% podstawy opodatkowania dedykowany spółkom, a także podatkowym grupom kapitałowym, które:

- ponoszą straty ze źródła przychodów innych niż z zysków kapitałowych albo
- wykazują określony niski wskaźnik dochodowości w ramach działalności operacyjnej wynikający ze stosunku przychodów do kosztów uzyskania przychodów (tj. udział dochodów, określony zgodnie z art. 7 ust. 1, w przychodach stanowiący nie więcej niż 1% podstawy opodatkowania).

Minimalny podatek dochodowy znajdzie odpowiednie zastosowanie również do nierezydentów prowadzących działalność poprzez położony w Polsce zagraniczny zakład, w zakresie, w jakim osiągnane przychody i ponoszone straty związane są z działalnością tego zakładu.

Warto podkreślić, że ze względu na liczne wyłączenia spod zakresu zastosowania ww. projektowanej regulacji, np. odnoszące się do spółek z prostą strukturą właścicielską, minimalny podatek dochodowy nie będzie dotyczył małych i średnich przedsiębiorstw.

Ponadto, nawiązując do treści przedłożonego oświadczenia, uprzejmie wskazuję, że celem wsparcia małych i średnich przedsiębiorców w ww. projekcie ustawy zawarto kompleksowy system ulg podatkowych, do których należą m.in.:

- ulga B+R wspierająca prace koncepcyjne nad nowym produktem;
- ulga na prototyp wspomagająca przeniesienie pomysłu na język praktyki i produkcji;
- ulga konsolidacyjna stanowiąca impuls do zwiększania przewagi konkurencyjnej;
- ulga na wsparcie innowacyjnych pracowników, ułatwiająca konkurowanie o specjalistów o kluczowych umiejętnościach i kompetencjach;
- ulga na robotyzację, która ułatwi otwarcie dedykowanej produktowi linii produkcyjnej;
- możliwość symultanicznego korzystania z ulgi B+R oraz ulgi IP Box, zmniejszającej obciążenia na etapie jego sprzedaży;
- ulga na ekspansję, wspierająca zwiększanie przychodów ze sprzedaży produktów, w tym poprzez zdobywanie nowych rynków zbytu.

Stanowi to wyraz dążenia do tego, by system podatkowy w Polsce wspierał każdego przedsiębiorcę, który chce rozwijać swoją działalność i inwestować w innowacje.

*Z wyrazami szacunku,*

Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów

**Jan Sarnowski**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/