



Minister Rozwoju,  
Pracy i Technologii

Data: 19 sierpnia 2021  
Znak sprawy: DAG-II.054.7.2021

**Pan**  
**Tomasz Grodzki**  
**Marszałek Senatu RP**

**Dotyczy: oświadczenia senatora Adama Szejnfelda, złożonego 23 lipca 2021 r.**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na pismo z 27 lipca 2021 r. (sygn. BPS/043-27-1158/21) przekazujące oświadczenie złożone przez senatora Adama Szejnfelda podczas 27. posiedzenia Senatu RP 23 lipca 2021 r., przekazuję poniżej odniesienie się do zawartych w tym oświadczeniu informacji i pytań.

I. Komentarz do przytoczonych w oświadczeniu danych dot. przedsiębiorstw

Na wstępie trzeba zwrócić uwagę, że przytoczone w oświadczeniu dane dot. postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych za 2020 r. wymagają dodatkowego komentarza, aby można je było poprawnie zinterpretować.

Cytowane w oświadczeniu statystyki to dane zebrane przez ubezpieczyciela należności, firmę Coface, na podstawie obwieszczeń publikowanych w Monitorze Sądowym i Gospodarczym (MSiG).

Należy zwrócić uwagę, że w czerwcu 2020 r. weszła w życie dodatkowa, uproszczona i pozasądowa procedura restrukturyzacyjna, która nie miała w prawie odpowiednika przed tym czasem. Wskazany w oświadczeniu wzrost liczby postępowań jest więc do pewnego stopnia naturalnym skutkiem udostępnienia przedsiębiorstwom dodatkowej, niedostępnej wcześniej ścieżki. Biorąc pod uwagę tylko te procedury, które obowiązywały przed pandemią, na koniec grudnia 2020 r. sądy ogłosiły postanowienia o upadłości i restrukturyzacji 887 polskich firm, czyli o 13% mniej niż w 2019 r. Zmniejszyła się

zarówno liczba upadłości (z 574 do 507), jak i procedur restrukturyzacyjnych (z 445 na 380).

Liczba uproszczonych postępowań o zatwierdzenie układu (nowa procedura) wyniosła na koniec roku 356. Z jej uwzględnieniem, łączna liczba wszystkich postępowań upadłościowych i restrukturyzacyjnych wyniosła w 2020 r. 1 243 i była wyższa o 22% r/r.

Analizując dane, Coface wskazywało, że skala upadłości w 2020 r., **była niższa niż kazałoby oczekiwać pogorszenie warunków prowadzenia działalności gospodarczej wywołane pandemią – upadłości były bowiem hamowane przez różne formy wsparcia dla przedsiębiorstw** (cyt.: „Skokowy wzrost postępowań, którego należałoby oczekiwać w tak rozległym kryzysie, został zahamowany przez różne formy wsparcia dla przedsiębiorstw oraz moratorium na składanie wniosków o upadłość (...). Przeprowadzone przez Coface badanie płatności wśród przedsiębiorstw w Polsce potwierdziło, że nie tylko statystyki upadłościowe, ale także sytuacja płynnościowa firm nie uległa znacznemu pogorszeniu.”<sup>1</sup>).

Coface zakładało, że sytuacja płynnościowa biznesu z opóźnieniem będzie odzwierciedlać trudności, jakich doświadczały przedsiębiorstwa w czasie pandemii, a wzrost liczby niewypłacalności przedsiębiorstw nastąpi w Polsce w 2021 r. W ocenie firmy natomiast ten ograniczony przyrost liczby postępowań, który odnotowano w 2020 r., był w dużym stopniu następstwem wprowadzenia nowych uproszczonych postępowań (które jako mniej sformalizowane zyskiwały na popularności ze względu m.in. na udzieloną ochronę przeciwegzekucyjną).

Jeśli chodzi o rzeczywisty rozwój sytuacji w roku 2021, to według danych na koniec czerwca br. sądy ogłosiły postanowienia o upadłości i restrukturyzacji 380 polskich firm (o 16% mniej niż rok temu), a dodatkowo w tym samym okresie niewypłacalność w formie nowego uproszczonego postępowania o zatwierdzenie układu dotyczyła 795 podmiotów gospodarczych. Łączna liczba niewypłacalności polskich przedsiębiorstw w I półroczu 2021 r. wyniosła zatem 1 175 przypadków i była wyższa o 160% r/r. Należy jednak zwrócić uwagę, że ponad 2/3 z tej liczby to nowa procedura, która w analogicznym okresie poprzedniego roku nie była w ogóle dostępna. Firmy korzystając z tego rozwiązania zyskują dodatkowy czas na podjęcie działań ratunkowych, takich jak np. zawarcie układu z wierzycielami.

---

<sup>1</sup> *Raport roczny Coface: Niewypłacalności firm w Polsce w 2020 roku*, 7 stycznia 2021, [http://img.go.coface.com/Web/COFACE/%7B635f800d-875e-49d9-96b9-c9eff82dff87%7D\\_Niewypłacalności\\_w\\_Polsce\\_w\\_2020\\_ROCZNY\\_Raport\\_Coface\\_ok.pdf](http://img.go.coface.com/Web/COFACE/%7B635f800d-875e-49d9-96b9-c9eff82dff87%7D_Niewypłacalności_w_Polsce_w_2020_ROCZNY_Raport_Coface_ok.pdf), s. 3-4.

Branżowo statystyki – zarówno za 2020 r., jak i za pierwsze półrocze tego roku – odzwierciedlają sytuację rynkową związaną z ograniczeniami działalności wynikającymi z pandemii. Najwyższy wzrost przypadków niewypłacalności zanotowały m.in. usługi, co jest bezpośrednim skutkiem sytuacji epidemicznej – zarówno ze względu na zmianę zachowań konsumentów, jak i wprowadzonych ograniczeń dla niektórych rodzajów działalności gospodarczej.

## II. Komentarz do przytoczonych w oświadczeniu danych dot. konsumentów

Statystyki przytoczone w oświadczeniu są nieaktualne – dotyczą bowiem sytuacji na koniec roku 2020, podczas gdy w I. kwartale 2021 sytuacja zadłużeniowa konsumentów się poprawiła i powróciła do stanu bardzo zbliżonego do tego obserwowanego u progu pandemii. Zgodnie z danymi opublikowanymi przez BIG InfoMonitor w czerwcu<sup>2</sup>, wartość nieopłaconych w terminie bieżących rachunków, alimentów czy kosztów sądowych oraz rat kredytów wyniosła po I kw. 2021 r. prawie 79 936 mln zł i była wyższa niż w końcu marca 2020 o 177 mln zł (tj. o 0,2%). Liczba dłużników zalegających z płatnościami spadła o ponad 90 tys., do 2,74 mln osób. Zaległości rosły przez pierwsze pół roku pandemii (II i III kwartał 2020), ale przez kolejne półrocze (IV kwartał 2020 i I kwartał 2021) sytuacja się już poprawiała.

## III. Odpowiedź na pytania zawarte w oświadczeniu („Jak rząd chce powstrzymać te niekorzystne zjawiska? Jakie działania są planowane, aby odwrócić złe trendy?”)

Przytoczone w oświadczeniu obserwacje (liczba postępowań restrukturyzacyjnych i upadłościowych, zaległości płatnicze konsumentów, nastroje odnoszące się do zagrożenia bankructwem) są związane z koniunkturą panującą w całej gospodarce. Fakt, że wskaźniki odnoszące się do tych obszarów są znacznie lepsze, niż można by oczekiwać w obliczu tak dużych zaburzeń w funkcjonowaniu społeczeństw na skutek globalnej pandemii nie zmienia faktu, że rząd widzi potrzebę poprawy sytuacji przedsiębiorstw i konsumentów poprzez wysoki wzrost gospodarczy w okresie wychodzenia z pandemii i w kolejnych latach.

Pierwszym i najważniejszym działaniem wspierającym ten cel jest uporanie się z zagrożeniem dla zdrowia publicznego wynikającego z aktywności wirusa COVID-19.

---

<sup>2</sup> <https://media.big.pl/publikacje/672848/infodlug-indeks-zaleglych-platnosci-polakow-czerwiec-2021>

Rządowi zależy na tym, aby w nadchodzącym okresie jesiennym, gdy warunki pogodowe sprzyjają szerokiemu rozprzestrzenianiu się zachorowań, ciężar dla normalnego funkcjonowania społeczeństwa i gospodarki był już znacznie mniejszy niż w trakcie wcześniejszych fal zachorowań.

Służy temu w szczególności konsekwentnie prowadzona akcja szczepień. Rząd zapewnił odpowiednie zapasy szczepionek oraz zbudował ogólnopolski system ich podawania, który umożliwi każdej osobie w kraju jej maksymalnie łatwe przyjęcie. Akcja szczepień jest intensywnie promowana w całym kraju poprzez kampanię informacyjną, a także poprzez wypowiedzi publiczne premiera i ministrów. W kolejnych miesiącach rząd będzie dalej zabiegał o zbudowanie wśród Polaków jak najszerzej odporności na działanie koronawirusa, tak aby w przyszłości nie było już konieczne wprowadzanie tak samo uciążliwych okresowych obostrzeń, jak we wcześniejszych etapach pandemii.

Jednocześnie rząd przygotowuje państwo do jak najsprawniejszego poradzenia sobie z czwartą falą zachorowań. Dzięki tym działaniom mamy obecnie do dyspozycji ok. 320 laboratoriów, które dziennie mogą wykonać ok. 170 tys. testów. Polska dysponuje też obecnie blisko 500 punktami drive-thru, a także siecią laboratoriów do weryfikacji mutacji wirusa. Każdy wojewoda przy współudziale dyrektora właściwego oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia przygotował plan działania dla województwa. Zgodnie z założeniami, planowane jest utrzymanie ok. 11 340 łóżek. Dokontraktowano również nowe zespoły ratownictwa medycznego oraz prowadzone są szkolenia dla personelu medycznego.

Drugim, poza zarządzaniem zdrowiem publicznym, obszarem działań jest polityka rozwoju. W tym obszarze trzeba wskazać przede wszystkim na dwa duże pakiety działań, nad wdrożeniem których rząd będzie się koncentrował w nadchodzącym czasie: Krajowy Plan Odbudowy oraz program Polski Ład.

Krajowy Plan Odbudowy to program działań i inwestycji, które służyć będą wykorzystaniu dodatkowych środków z Unii Europejskiej zgromadzonych w ramach nowego unijnego Funduszu Odbudowy (*Next Generation EU*) oraz będącego jego największą częścią Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF - *Recovery and Resilience Facility*).

Środki z unijnego Funduszu Odbudowy będą udostępniane państwom członkowskim w formie bezzwrotnych grantów i niskooprocentowanych pożyczek. W ramach Instrumentu na Rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności Polska będzie miała do dyspozycji ok. 58,1 mld euro, z czego 23,9 mld euro w formie dotacji oraz 34,2 mld euro w formie

pożyczek. Są to kwoty przeznaczone do wykorzystania w latach 2021-2026. Krajowy Plan Odbudowy przewiduje przeznaczenie tych środków na prorozwojowe inwestycje. Skoncentrowane one będą w obszarach takich jak: (1) Transformacja cyfrowa, (2) Odporność i konkurencyjność gospodarki, (3) Energia i zmniejszenie energochłonności, (4) Dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia, (5) Zielona i inteligentna mobilność. Zasilą one m.in. kolejne inwestycje infrastrukturalne, na przykład kolejowe i drogowe.

Niezależnie od pozyskiwania dodatkowych środków z Unii Europejskiej, rząd opracował szerszy program rozwoju kraju w perspektywie do 2030 r., który nosi nazwę Polski Ład. Zaplanowano w nim reformy i inwestycje o wartości 650 mld zł do końca 2030 r. W ramach programu zawarty jest również kompleksowy program inwestycji publicznych, finansowanych nie tylko ze środków unijnych, ale także krajowych. Oprócz tego zaplanowano w nim m.in. zwiększenie poziomu finansowania polskiego systemu ochrony zdrowia do poziomu 7% PKB, zainwestowanie ok. 215 mld zł w rozwój zrównoważonych technologii i wdrażanie rozwiązań chroniących środowisko oraz dziedzictwo naturalne kraju, dofinansowanie systemu edukacji czy rozszerzenie zakresu proinnowacyjnych i prorozwojowych instrumentów wsparcia dla firm (instrumenty takie jak Interpretacja 590 czy ulga podatkowa na automatyzację i robotyzację produkcji).

Wymienione wyżej i skrótowo opisane pakiety planowanych działań mają zapewnić polskiej gospodarce w kolejnej części dekady impuls do wzrostu, a także – dzięki bardziej rozwiniętej infrastrukturze, prorozwojowym regulacjom czy stojącemu na podwyższonym poziomie zdrowiu publicznemu – lepsze warunki dla prowadzenia działalności gospodarczej oraz dla indywidualnego rozwoju obywateli. Łącznie ma się to przełożyć na przywrócenie dynamicznego wzrostu gospodarczego.

Warto na koniec zwrócić uwagę, że dobre porządki sobie z kryzysem przez Polskę oraz pozytywny rozwój sytuacji na etapie wychodzenia z pandemii potwierdzają już prognozy instytucji międzynarodowych. MFW prognozuje wzrost PKB Polski w 2021 r. na poziomie +4,6%, Komisja Europejska na poziomie +4,8%, OECD na poziomie +3,7% a Bank Światowy na poziomie +3,3%.

**Z poważaniem**

**Z upoważnienia**  
Grzegorz Piechowiak  
Sekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]