



Minister  
Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

BMP-0724-4-4/2016/MJ



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 20.06.2016 r.

nr 2967 podpis.....

Warszawa, dnia 15 czerwca 2016 roku

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 20.06.16 r. zał.....

nr 3846 podpis.....

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do pisma z dnia 24 maja 2016 roku (sygn. BPS/043-18-370/16), przy którym przekazano oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Waldemara Sługockiego podczas 18. posiedzenia Senatu RP w dniu 19 maja 2016 roku, w sprawie *projektu ustawy antyterrorystycznej* uprzejmie przedstawiam informacje pozostające w zakresie właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Na wstępie pragnę wskazać, że regulacje prawne zawarte w *projekcie ustawy o działaniach antyterrorystycznych*, zwanym dalej „projektem ustawy”, mają na celu wprowadzenie do polskiego porządku prawnego stosownych rozwiązań stanowiących odpowiedź na obecną skalę zagrożeń o charakterze terrorystycznym. Warto zauważyć, że *projekt ustawy* implementuje do polskiego porządku prawnego przepisy prawne *Protokołu dodatkowego do Konwencji Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi z dnia 16 maja 2005 r.*, a także stanowi realizację zaleceń *Komitetu Ekspertów Rady Europy do spraw oceny systemów zwalczania procederu prania pieniędzy i finansowania terroryzmu (MONEYVAL)*.

Ostatnie zamachy terrorystyczne, które miały miejsce w państwach Unii Europejskiej potwierdzają konieczność pilnego przyjęcia instrumentów prawnych skutkujących wzmocnieniem polskiego systemu antyterrorystycznego i lepszym przygotowaniem służb na potencjalne zagrożenia o charakterze terrorystycznym, a tym samym zagwarantowaniem skutecznej ochrony obywatelom Rzeczypospolitej Polskiej.

W kontekście powyższego należy wskazać, że w celu zapewnienia służbom i organom wchodzącym w skład polskiego systemu antyterrorystycznego możliwości bardziej sprawnej i efektywnej realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczestników organizowanych w Polsce przedsięwzięć o randze międzynarodowej – Szczytu NATO oraz Światowych Dni Młodzieży – planowane jest zakończenie prac legislacyjnych nad *projektem ustawy* przed ww. wydarzeniami.

Warto również nadmienić, że w państwach członkowskich Unii Europejskiej podejmowane były w ostatnim czasie (lub są aktualnie prowadzone) działania legislacyjne zmierzające do podniesienia

skuteczności działania służb poprzez wprowadzenie nowych regulacji prawnych obejmujących zarówno obszar zapobiegania, jak i reagowania na zagrożenia i zdarzenia o charakterze terrorystycznym. Kompleksowe regulacje w tym zakresie lub zmiany w obowiązujących przepisach prawa wprowadzone zostały m.in. we Francji, Wielkiej Brytanii, Republice Federalnej Niemiec czy na Słowacji.

Nawiązując bezpośrednio do zagadnień poruszonych w wystąpieniu Pana Senatora pragnę wskazać, że pojęcie *zdarzenia o charakterze terrorystycznym* zostało zdefiniowane w art. 2 pkt 7 *projektu ustawy* jako sytuacja, co do której istnieje podejrzenie, że powstała na skutek przestępstwa o charakterze terrorystycznym, o którym mowa w art. 115 § 20 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – *Kodeks karny* (Dz. U. z 1997 r. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.) lub zagrożenie zaistnienia takiego czynu.

Natomiast przywołany w wystąpieniu Pana Senatora art. 5 ust. 2 *projektu ustawy* odnosi się do katalogu incydentów o charakterze terrorystycznym, który stanowi wyliczenie przykładowych zdarzeń, które mogą mieć charakter terrorystyczny i służy usprawnieniu wymiany informacji między służbami. Należy również podkreślić, że uznanie danego incydentu za zdarzenie o charakterze terrorystycznym rozpatrywane musi być każdorazowo w świetle tego, czy konkretna sytuacja spełnia definicję takiego zdarzenia wskazaną w art. 2 pkt 7 *projektu ustawy*.

Odnosząc się do kolejnej kwestii poruszonej w wystąpieniu Pana Senatora, dotyczącej dostępu Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW) do publicznych baz danych uprzejmie wyjaśniam, że wprowadzenie do *projektu ustawy* stosownych regulacji podyktowane jest potrzebą zapewnienia ABW dostępu do wszelkich danych i informacji, które mogą być przydatne w celu zapobiegania zdarzeniom o charakterze terrorystycznym. Natomiast możliwość skorzystania przez Szefa ABW z uprawnienia do uzyskania dostępu do ww. baz danych została zawężona do sytuacji związanych z realizacją zadania polegającego na zapobieganiu ww. zdarzeniom.

Należy podkreślić, że stan prawny zawarty w *projekcie ustawy* może ulec zmianie z uwagi na trwające prace parlamentarne. Jednocześnie uprzejmie informuję, że zgodnie z decyzją Rady Ministrów, organem uprawnionym do reprezentowania stanowiska Rządu w sprawie przedmiotowego projektu w toku prac parlamentarnych został Minister – Członek Rady Ministrów Koordynator Służb Specjalnych Pan Mariusz Kamiński (*vide* druk 516 z dnia 16 maja 2016 roku).

Pragnę również wskazać, że *projekt ustawy* zgodnie z przyjętymi założeniami nie podlegał konsultacjom społecznym. Z uwagi na fakt, że obecnie *projekt ustawy* znajduje się na etapie prac parlamentarnych nie jest możliwe przeprowadzenie przedmiotowych konsultacji.

Z wyrazami szacunku

MINISTER SPRAW WĘWNETRZNYCH  
ADMINISTRACJI  
z up. Jarosław ZIELIŃSKI  
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

ul. Stefana Batorego 5  
02-591 Warszawa, Polska  
mswia.gov.pl

tel. +48 22 621 20 20  
fax +48 22 601 39 88