



MINISTER CYFRYZACJI

Mateusz Morawiecki

DAIP.WIOC.4513.1.3.2021

Szanowny Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

dot. oświadczenia Pana Senatora Kazimierza Kleiny – złożone podczas 22 posiedzenia Senatu RP w sprawie programu przyłączania miejscowości w powiatach słupskim, lęborskim i wejherowskim do sieci internetu szerokopasmowego.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora Kazimierza Kleiny, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania:

Ad 1) Proszę o informację, jaki jest program przyłączania poszczególnych miejscowości w powiatach słupskim, lęborskim i wejherowskim.

Ad 3) Kto jest investorem w przyłącza ostatniej mili, tzn. czy są to zadania właścicieli posesji, operatora telefonii, samorządu, czy jakiegoś innego podmiotu, i kto finansuje te zadania?

Ad 5) Czy jest ogólnopolski program przyłączania gospodarstw domowych do internetu? Z jakich źródeł inwestycje ostatniej mili są finansowane? Jaka jest rola samorządu w udostępnianiu szerokopasmowego internetu?

W odpowiedzi na powyższe pytania, na wstępie warto wskazać, że zapewnienie powszechnego dostępu do internetu, w tym dla powiatów słupskiego, lęborskiego i wejherowskiego, realizowane jest w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (PO PC) 2014-2020. Ze środków I osi priorytetowej PO PC wsparcie udzielane jest na projekty budowy sieci szerokopasmowych, zapewniających dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s - gospodarstwom domowym oraz dostęp do internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s - szkołom, gminnym ośrodkom kultury, jednostkom ochotniczej straży pożarnej. Wsparcie w postaci dotacji udzielane jest w procedurze konkursowej, wyłącznie na projekty realizowane na obszarach wykluczonych cyfrowo (tzw. białe obszary NGA), na których sieci szerokopasmowe, umożliwiające świadczenie usług o wyżej wymienionych przepustowościach, nie istnieją i nie powstaną na zasadach komercyjnych w ciągu 3 lat od ogłoszenia danego konkursu. Konkursy poprzedzane są fazą analityczną, mającą na celu

zidentyfikowanie i wskazanie na obszarach konkursowych punktów adresowych gospodarstw domowych, tzw. białych plam, możliwych do objęcia zasięgiem.

Lista białych obszarów NGA powstaje na podstawie danych pozyskanych w ramach inwentaryzacji infrastruktury telekomunikacyjnej, prowadzonej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz w ramach konsultacji społecznych białych obszarów NGA, podczas których zbierane są plany inwestycyjne przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Punkty adresowe będące białymi obszarami NGA grupowane są w obszary konkursowe, dla których modelowane są koszty potencjalnej inwestycji oraz przychody w okresie 15 lat. Na tej podstawie wyznaczana jest minimalna liczba gospodarstw domowych, jaką beneficjent musi objąć zasięgiem sieci szerokopasmowej na danym obszarze konkursowym oraz maksymalna kwota dofinansowania dla projektu. Zadeklarowanie przez operatora większej liczby gospodarstw niż minimalna zwiększa szanse na dofinansowanie zgłaszanego projektu.

Dotychczas w ramach I osi PO PC zorganizowano i przeprowadzono 4 konkursy na dofinansowanie projektów budowy sieci szerokopasmowych. W efekcie rozstrzygniętych naborów, łącznie zrealizowano lub jest realizowanych ok. 180 projektów, o łącznej wartości blisko 7 mld zł, które zapewnią dostęp do szybkiego i bardzo szybkiego internetu dla ok. 13 tys. szkół i ok. 2 mln gospodarstw domowych na obszarze całego kraju. Należy również podkreślić, że wsparte projekty w ponad 70% realizowane są na terenie miejscowości liczących do 5 tys. mieszkańców, czyli w miejscach, w których operatorzy telekomunikacyjni nie realizują inwestycji komercyjnych ze względu na ich niską opłacalność.

W odniesieniu do powiatów wymienionych w pytaniu 1 informuję, że powiaty słupski i lęborski znajdują się w zakresie realizacji projektu Orange Polska S.A. pn. *Słupski Orange Światłowód*, natomiast powiat wejherowski znajduje się w zakresie realizacji projektu Orange Polska S.A. pn. *Gdański i Trójmiejski Orange Światłowód*. Obydwa projekty zostały dofinansowane ze środków 2 konkursu w ramach I osi PO PC, który został rozstrzygnięty w 2017 roku.

W poniższej tabeli przedstawiono zestawienie liczby gospodarstw domowych (lokali mieszkalnych) w powiatach wejherowskim, słupskim i lęborskim, gminach Cewice i Łeba oraz miejscowości Osowo Lęborskie, zidentyfikowanych jako obszary białe NGA, możliwe do objęcia zasięgiem sieci w ramach projektów realizowanych przez Orange Polska S.A. oraz liczby gospodarstw domowych/lokalii deklarowanych przez beneficjenta do objęcia zasięgiem tych projektów. W tabeli zawarto także odnośniki do strony internetowej Centrum Projektów Polska Cyfrowa, na której znajdują się mapki obszarów projektów Orange Polska S.A. z zaznaczonymi skupiskami gospodarstw domowych i szkół - deklarowanych przez beneficjenta do objęcia zasięgiem we wnioskach o dofinansowanie. Oprócz graficznego przedstawienia danych, możliwym jest również zapoznanie się z informacjami w postaci tabelarycznej, poprzez uruchomienie odnośnika: **Pobierz punkty**.

Obszar	Liczba gospodarstw domowych/lokali wyznaczonych do 2 Konkursu PO PC	Liczba gospodarstw domowych/lokali objętych projektem Orange Polska S.A. nazwa projektu	Obszar konkursowy
powiat wejherowski	13821	2183 Projekt: Gdański i Trójmiejski Orange Światłowód	Gdański i Trójmiejski
powiat słupski	12451	5936 Projekt: Słupski Orange Światłowód	Słupski
powiat łębarski	6293	2644 Projekt: Słupski Orange Światłowód	Słupski
gmina Cewice powiat łębarski	865	282	Słupski
gmina Łeba powiat łębarski	397	132	Słupski
wieś Osowo Łębarskie powiat łębarski	78	73	Słupski

Ponadto informuję, że obszary wymienionych powiatów zostały także wyznaczone do uzupełniającego 4 konkursu na dofinansowanie projektów w ramach I osi PO PC, który został rozstrzygnięty w 2020 roku, jednakże na tych obszarach nie są realizowane projekty dofinansowane w tym konkursie.

Należy wyjaśnić, iż w ramach dostępnych środków nie możemy zobowiązywać beneficjentów dotacji – przedsiębiorców telekomunikacyjnych do podłączenia wszystkich białych obszarów NGA do szybkiego internetu. Zgodnie z warunkami konkursów - beneficjent sam wybiera ile (ponad określone minimum) i które punkty adresowe obejmie swoim projektem. Jednocześnie im więcej punktów planuje podłączyć, tym większą ma szansę na uzyskanie dofinansowania. Natomiast wszelkie decyzje związane z powstającą infrastrukturą pozostają w gestii beneficjenta, począwszy od etapu wstępnej koncepcji projektu, poprzez jego realizację na końcowym odbiorze i rozliczeniu inwestycji kończąc. To beneficjent decyduje o przebiegu sieci, wyborze adresów spośród udostępnionej puli białych punktów adresowych, projektuje sieć i ustala harmonogram jej realizacji. Centrum Projektów Polska Cyfrowa sprawuje nadzór nad realizacją projektu, natomiast nie ma możliwości ingerowania

w plany i decyzje biznesowe beneficjenta, wynikające z uwarunkowań w miejscu prowadzenia inwestycji.

Stąd też ogromną rolę w przeciwdziałaniu wykluczeniu cyfrowemu i zachęcaniu przedsiębiorców telekomunikacyjnych do realizacji inwestycji pełnią samorządy. W tym zakresie działania samorządów mogą przybierać formę wsparcia inwestorów w sprawnej realizacji inwestycji, np. poprzez szybkie procedowanie ewentualnych postępowań administracyjnych prowadzonych na poziomie samorządu, albo wsparcie beneficjentów konkursów PO PC w budowaniu świadomości mieszkańców danego obszaru o realizowanych inwestycjach. Ważna jest także gotowość samorządów do udostępniania zasobów własnych inwestorom telekomunikacyjnym, np. w postaci infrastruktury technicznej – w tym kanałów technologicznych, będących elementami dróg publicznych oraz nieruchomości.

Ponadto, samorządy pełnią ważną rolę w kreowaniu prawnego otoczenia inwestycji telekomunikacyjnych, m.in. ustalając wysokości podatków i opłat lokalnych, pobieranych w związku z tymi inwestycjami. W tym zakresie w szczególności dostrzegamy niepokojący trend w samorządach polegający na uzupełnianiu niedoborów budżetowych miast i gmin poprzez utrzymywanie maksymalnych, dopuszczalnych ustawowo opłat za zajęcie pasa drogowego dla inwestycji telekomunikacyjnych. Na obszarach o luźnej zabudowie, objęcie zasięgiem sieci szerokopasmowej gospodarstw domowych usytuowanych w dużej odległości od głównych traktów telekomunikacyjnych, przy tak ustalanych stawkach za zajęcie pasa drogowego staje się z punktu widzenia przedsiębiorcy telekomunikacyjnego kosztowne i nieopłacalne.

W zakresie przyłączy abonenckich wyjaśniam, że w ramach udzielanego dofinansowania kosztem kwalifikowalnym jest koszt doprowadzenia przyłącza do granicy działki dla budynku jednorodzinnego lub do szafki technicznej umieszczonej w budynku wielorodzinnym. Koszt przyłącza abonenckiego na pozostałym odcinku (tj. od granicy działki do budynku jednorodzinnego albo od szafki technicznej do lokalu w budynku wielorodzinnym) ponosi co do zasady beneficjent dotacji, przy czym zgodnie z praktyką rynkową koszt ten może być w całości lub częściowo refinansowany przez użytkownika końcowego w ramach tzw. opłaty instalacyjnej/aktywacyjnej.

Ad 2) Kto może udzielić informacji o planowanych inwestycjach? Kto udziela informacji o planowanych terminach przyłączenia poszczególnych posesji do internetu szerokopasmowego?

Zgodnie z regulaminem konkursów PO PC beneficjenci konkursów mają obowiązek udzielać informacji o planowanych inwestycjach szerokopasmowych dofinansowywanych w ramach PO PC oraz o planowanych terminach przyłączenia poszczególnych gospodarstw domowych/lokali do internetu szerokopasmowego. W przypadku firmy Orange Polska S.A. informacje dostępne są na stronie internetowej: <https://www.orange.pl/view/popc>

Ponadto, Centrum Projektów Polska Cyfrowa opracowało poradnik dla wszystkich osób, które chciałyby się dowiedzieć co zrobić, aby zostać podłączonym do sieci światłowodowej. Poradnik jest dostępny na stronie internetowej: <https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/poza-sieciami---poradnik-cppc>.

Ad 4) Proszę o wyjaśnienie przypadków szczególnych, które przedstawiłem, a dotyczących gminy miejskiej Łeba i gminy wiejskiej Cewice w powiecie Lęborskim.

Z analizy danych będących w dyspozycji Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wynika, że szkoły w Łebie przyłączone były do sieci szerokopasmowej w inwestycji innej niż realizowana przez Orange Polska S.A. w ramach projektu dofinansowanego ze środków PO PC. Niemniej, szkoły te zostały przyłączone do sieci światłowodowej na potrzeby umożliwienia szkołom korzystania z usług dostępu do internetu w ramach Programu Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (OSE). Jednym z założeń Programu jest to, że budowana infrastruktura światłowodowa na potrzeby podłączenia szkół może być wykorzystana i rozbudowana w celu objęcia zasięgiem okolicznych gospodarstw domowych, bądź to w ramach projektów PO PC, bądź też w ramach inwestycji własnych (komercyjnych) przedsiębiorców telekomunikacyjnych, przy czym nie w każdym wypadku oznacza to równoległe podłączenie szkoły oraz okolicznych gospodarstw domowych.

Odnosząc się do realizacji projektu w miejscowości Osowo Lęborskie informuję, iż 7 gospodarstw domowych/lokali spośród 73 objętych projektem *Słupski Orange Światłowód* tej miejscowości znajduje się na etapie projektowania. Oznacza to, że projekt na terenie tej miejscowości jest jeszcze w trakcie realizacji. Jego zakończenie nastąpi po objęciu wszystkich gospodarstw domowych/lokali ujętych w projekcie zasięgiem sieci szerokopasmowej. W dalszym etapie nastąpi konfiguracja urządzeń aktywnych sieci światłowodowej i przyłączanie użytkowników końcowych.

Z poważaniem

z up. Marek Zagórski

Sekretarz Stanu

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Załącznik:

1. Poradnik CPPC