



Warszawa, dnia 10 lutego 2021 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

DPP2.054.25.2021

Pani
Gabriela Morawska-Stanecka

Wicemarszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na Oświadczenie złożone przez senator Agnieszkę Kołacz – Leszczyńską na 20. posiedzeniu Senatu w dniu 13 stycznia 2021 r. poniżej przekazuję odpowiedź na przedstawione pytania.

1) Kto i na jakiej podstawie zmienił dotychczasowy system rozliczeń wpłat i wypłat tzw. 1%?
Do 31 grudnia 2019 r. dystrybucja kwot 1% podatku dochodowego od osób fizycznych na rachunki bankowe organizacji pożytku publicznego miała charakter rozproszony i była realizowana odrębnie przez każdego z naczelników urzędów skarbowych. Powyższe znajduje uzasadnienie w art. 45c ust. 1 Ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. 2020 r., poz. 1426 z późn. zm.) oraz w art.21b ust.1 Ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz.U. 2020 r., poz.1905 z późn. zm.). W konsekwencji oznaczało to dla organizacji pożytku publicznego otrzymanie wielu transz przelewów bankowych, odrębnie z poszczególnych urzędów skarbowych, co mogło stanowić pewną niedogodność w dalszej obsłudze środków przez beneficjentów.

Mając na uwadze uproszczenie dotychczasowego modelu dokonano centralizacji i automatyzacji procesu. Od 2020 r. realizację dystrybucji kwot 1% podatku na rachunki bankowe organizacji pożytku publicznego powierzono Naczelnikowi Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy, na co wskazuje Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 lipca 2020 r. w sprawie upoważnienia organu Krajowej Administracji Skarbowej do przekazywania 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego (Dz.U. 2020 r., poz. 1330).

Dodatkowo centralizacja procesu jest ściśle powiązana z rozwiązaniami wdrożonymi w zakresie rachunków bankowych urzędów skarbowych. Zauważam, że odrębne rachunki bankowe jednostek zostały zamknięte 31 grudnia 2019 r. i zastąpiono je wspólnym rachunkiem bankowym, na co wskazuje Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia naczelnika urzędu skarbowego do dysponowania środkami pieniężnymi zgromadzonymi na wspólnym rachunku bankowym oraz określenia rodzaju należności pieniężnych obsługiwanych przy użyciu tego rachunku (Dz.U. 2017 r., poz. 302 z późn. zm.). Obsługę wspólnego rachunku bankowego powierzono Naczelnikowi Pierwszego Urzędu Skarbowego w Bydgoszczy.

W konsekwencji powyższego, zleceńodawcą poleceń przelewów realizowanych od 1 stycznia 2020 r. ze wspólnego rachunku bankowego, w tym realizowanych do organizacji pożytku publicznego, jest wskazany organ podatkowy.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że analogicznie jak w latach poprzedzających, przekazanie środków na rachunki bankowe organizacji pożytku publicznego realizowane jest zgodnie z dyspozycją darczyńcy wyrażoną we wniosku, o którym mowa w art. 45c ust. 3-3a Ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz w art. 21b ust. 3 Ustawy o ryczałcie. Podatnik wskazuje beneficjenta poprzez podanie numeru wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego wybranej organizacji pożytku publicznego oraz kwotę do przekazania na rzecz tej organizacji, w wysokości nieprzekraczającej 1 % podatku należnego.

Dodatkowo zauważam, że także w 2020 r., naczelnicy urzędów skarbowych wypełnili obowiązek informacyjny wynikający z art. 45c ust. 5 Ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i z art. 21b ust. 5 Ustawy o ryczałcie. Wobec powyższego organizacje pożytku publicznego otrzymały zbiorczą informację dotyczącą przekazanych kwot 1% podatku dochodowego od osób fizycznych za 2019 r., zawierającą dane identyfikacyjne darczyńców wraz z kwotą i jej przeznaczeniem (wskazany we wniosku cel szczegółowy).

2) Dlaczego kwota wypłat nie obejmuje całości wpłaconych kwot 1% podatku dochodowego od osób fizycznych ?

Zauważam, że w 2007 r. jednoprocentowy mechanizm uległ znacznemu ułatwieniu dla podatnika. W poprzednim stanie prawnym podatnik samodzielnie dokonywał wpłaty na rachunek bankowy organizacji pożytku publicznego, o którą następnie pomniejszał podatek należny wynikający z zeznania podatkowego. Począwszy od rozliczenia za 2007 r. w zeznaniu podatkowym jedynie deklaruje wysokość kwoty do przekazania na rachunek bankowy wybranej organizacji. Przekazaniem wnioskowanych środków zajmuje się organ podatkowy, co oznacza, że otrzymanie przez organizację pożytku publicznego środków z 1% podatku podatnika musi być poprzedzone wpłatą podatku na konto urzędu skarbowego.

Wobec powyższego jednym z warunków, który musi być spełniony, aby naczelnik urzędu skarbowego przekazał środki z 1% podatku wskazanej przez podatnika organizacji pożytku publicznego jest zapłata w pełnej wysokości podatku należnego stanowiącego podstawę obliczenia kwoty, która ma być przekazana na rzecz organizacji pożytku publicznego. Zapłata podatku musi nastąpić nie później niż w terminie dwóch miesięcy od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego. Wyjątek stanowi sytuacja, gdy zaległość podatkowa w tym podatku nie przekracza kwoty 8,70 zł. Stanowią o tym przepisy art. 45c ust. 2 Ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych i art. 21b ust. 2 Ustawy o ryczałcie, które zostały wprowadzone jako konsekwencja uproszczenia zasad przekazywania 1% podatku.

Ponadto, art. 45c ust. 6 Ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz art. 21b ust. 6 Ustawy o ryczałcie wskazuje, że zaniechanie dystrybucji jest wiążące dla organu podatkowego gdy organizacja pożytku publicznego nie wskazała numeru rachunku bankowego w terminie i formie wskazanej w Ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Podkreślenia wymaga, że powołane przepisy nie stanowią zmiany legislacyjnej i były obowiązujące również w latach poprzedzających.

3) Jaka kwota globalna nie trafiła do odpowiednich beneficjentów i co się z nią stało ? Gdzie została zagospodarowana i na jakiej podstawie ?

Jak wynika z danych pozyskanych od naczelników urzędów skarbowych, w 2020 r. negatywnie zweryfikowano wnioski o przekazanie 1% podatku dochodowego za 2019 r. na łączną kwotę 55 905 393,81 zł. Zaznaczam, że we wszystkich przypadkach odstąpienie organu podatkowego od dystrybucji środków znajduje podstawę i uzasadnienie w obowiązujących przepisach prawnych. Oznacza to, że na etapie badania zasadności realizacji wniosku zdiagnozowano zaistnienie przesłanek, o których mowa w art. 45c ust. 2 i 6 Ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych lub w art. 21b ust. 2 i 6 Ustawy o ryczałcie.

Stosownie do powołanych przepisów prawnych organ podatkowy zobowiązany jest do odstąpienia od dystrybucji w przypadku braku zapłaty przez darczyńcę podatku w terminie dwóch miesięcy od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego. Podobnie zaniechanie dystrybucji jest wiążące dla organu podatkowego gdy organizacja pożytku publicznego nie wskazała numeru rachunku bankowego w terminie wyznaczonym przez ustawodawcę.

Jednocześnie zauważam, że z rozliczenia rocznego za 2019 r. do organizacji pożytku publicznego trafiło więcej środków z 1% podatku, niż rok wcześniej. Wzrosła także liczba podatników, którzy przekazali 1%. W rozliczeniu rocznym za 2018 r. organizacje pożytku publicznego otrzymały łącznie 874,4 mln zł od 14,5 mln podatników, a w rozliczeniu rocznym za 2019 r. ponad 907 mln zł. Wsparło je 14,8 mln podatników. Szczegółowe podsumowanie rozliczenie kwot 1% podatku za 2019 r. oraz lat poprzedzających zostały opublikowane przez resort finansów pod adresem <https://www.gov.pl/web/finanse/1-procent-podatku-dla-opp>

Powyższe dane jednoznacznie wskazują na skuteczność podejmowanych działań legislacyjnych i organizacyjnych.

Z poważaniem,

Z upoważnienia
Ministra Finansów, Funduszy
i Polityki Regionalnej
Anna Chalupa
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Zastępca Szefa Krajowej Administracji
Skarbowej
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/