



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 21 grudnia 2020 r.

Znak sprawy: DTK-3.0212.6.2020

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie Pana Zygmunta Frankiewicza Senatora Rzeczypospolitej Polskiej, złożone podczas 17. Posiedzenia Senatu RP, w sprawie *nowelizacji przepisów ustawy o transporcie kolejowym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych*, w porozumieniu z Ministrem Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, przekazuję poniższe stanowisko odnośnie do przedstawionych w oświadczeniu pytań.

Czy rząd zamierza wnieść o pilną nowelizację przepisów o transporcie kolejowym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych?

W odniesieniu do pierwszej części pytania informuję, że Ministerstwo Infrastruktury nie przygotowuje zmiany przepisów ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043 z późn. zm.) w zakresie art. 4 pkt 1 i pkt 1c oraz załącznika nr 1 pkt 12 w tym roku kalendarzowym. Treść wymienionych wyżej przepisów zapewnia prawidłowe wdrożenie postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/34/UE z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie utworzenia jednolitego europejskiego obszaru kolejowego (Dz. Urz. UE L 343 z 14.12.2012, str. 32) i w ocenie Ministra Infrastruktury nie powinna być modyfikowana.

Natomiast w odniesieniu do drugiej części pytania informuję, że problem zwolnienia z opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów zajętych pod infrastrukturę kolejową był sygnalizowany przez przedstawicieli organizacji samorządowych w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Powyższy problem wynika z niekorzystnej dla organów podatkowych wykładni przepisów art. 7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170), opartej na linii orzeczniczej która pojawiła się w orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którą warunek udostępniania infrastruktury kolejowej determinujący zwolnienie z podatku od nieruchomości jest interpretowany w oderwaniu od przepisów ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym. Ponadto dochodzi do przypadków, w których ze zwolnienia z podatku od nieruchomości korzystają na podstawie tego przepisu całe działki ewidencyjne, na których znajdują się elementy infrastruktury kolejowej, co w konsekwencji prowadzi do objęcia zwolnieniem gruntów, na których prowadzona jest działalność gospodarcza inna niż kolejowa. W związku z tym przedstawiciele organizacji samorządowych wystąpili do Ministerstwa Infrastruktury w sprawie analizy przepisów art. 7 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w toku której wynikła pewna niekonsekwencja w brzmieniu ww. przepisu i braku jego spójności z ustawą z dnia 28 marca 2020 r. o transporcie kolejowym w zakresie zdefiniowania infrastruktury "udostępnianej". Rezultatem powyższej analizy Ministerstwa Infrastruktury było podjęcie prac w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zmierzających do doprecyzowania przepisu i ograniczenia zakresu zwolnienia podatkowego do całości infrastruktury, która jest udostępniana przewoźnikom w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym. Dodatkowo należy nadmienić, że Ministerstwo Infrastruktury dokonało również analizy

historycznej w zakresie obowiązywania zwolnienia z opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów zajętych pod infrastrukturę kolejową i zaproponowało brzmienie art. 7 ust.1 pkt 1, 1a, 1b, 1c ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Następnie w dniu 23 października 2020 r. zgodnie z uzgodnieniami Zespołu do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska KWRiST, Ministerstwo Infrastruktury przekazało tego samego dnia projekt ustawy o podatkach i opłatach lokalnych na adres poczty elektronicznej KWRiST. Wypracowana w Ministerstwie Infrastruktury propozycja nowelizacji przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170) eliminuje obecnie istniejący problem i w ocenie Ministerstwa Infrastruktury wpłynie na zmianę niekorzystnej interpretacji podatkowej ukształtowanej w orzecznictwie sądów administracyjnych oraz ograniczy nadużycia obecnej interpretacji przez niektórych przedsiębiorców, które powodują uszczuplenie wpływów z podatku od nieruchomości do budżetów gmin.

Natomiast Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej nie podziela opinii, że przedstawiony KWRiST przez Ministra Infrastruktury projekt w zakresie nowelizacji art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych spowoduje osiągnięcie obydwu celów, tj. zarówno zmianę interpretacji tego przepisu w zakresie zdefiniowania infrastruktury „udostępnianej”, jak i wyeliminowanie istniejącej luki podatkowej. Ponadto w opinii Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej projekt prowadzi do rozszerzenia obecnego zwolnienia dla infrastruktury kolejowej.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że w dniu 28 października 2020 r. w Senacie RP z inicjatywy Pana Zygmunta Frankiewicza Senatora Rzeczypospolitej Polskiej i grupy senatorów został złożony projekt ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (druk senacki nr 247). Pierwsze czytanie projektu odbyło się w dniu 24 listopada 2020 r. na posiedzeniu wspólnym Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej, Komisji Infrastruktury oraz Komisji Ustawodawczej. Minister Infrastruktury złożył opinię do ww. projektu ustawy przy piśmie z dnia 23 listopada 2020 r. nr DTK-3.0220.131.2020, do powyższego projektu wskazując, że przygotowany przez grupę Senatorów projekt nie rozwiązuje problemu opisywanego przez samorządy bowiem nie doprecyzowuje przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie wyrazu „udostępniania” a tym samym nie uszczelnia systemu podatkowego. Dodatkowo część wspólna liter w art. 7 ust. 1 pkt ma charakter jeszcze bardziej otwarty niż dotychczasowe brzmienie i powoduje nierówne traktowanie podmiotów rynku kolejowego w zakresie opodatkowania gruntów zajętych na działalność kolejową.

Opinię do senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przedstawił również Minister Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, w piśmie z 18 listopada 2020 r. znak: PS2.8401.11.2020, w którym pozytywnie zaopiniował kierunek zmian zaproponowanych przez Senat RP. Mimo opinii negatywnych do projektu, Senat RP dniu 27 listopada 2020 r. podjął uchwałę w sprawie wniesienia do Sejmu projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Przekazanie uchwały do Sejmu nastąpiło 28 listopada 2020 r.

Jednocześnie należy wspomnieć, że zgodnie z ustaleniami podczas posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się w dniu 25 listopada 2020 r., Ministerstwo Infrastruktury zostało zobligowane do przedstawienia w styczniu 2021 r. podczas kolejnych obrad plenarnych KWRiST, stanowiska rządu w zakresie procedowanego pod względem legislacyjnym senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Pan Jarosław Wenderlich, Podsekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
Andrzej Bittel