

BMP-0724-7-3/2020/MSi

Pan
Rafał Weber
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z Pana pismem z 10 października 2020 r.¹ przekazującym treść oświadczenia Pana Senatora Wadima Tyszkiewicza, złożonego podczas 15. posiedzenia Senatu RP w dniu 11 września 2020 r., w sprawie zmiany przepisów dotyczących instalacji stacjonarnych urządzeń rejestrujących, uprzejmie informuję, że w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji kwestie poruszone w ww. oświadczeniu, odnoszące się do podjęcia prac legislacyjnych w przedmiocie zmiany przepisów dotyczących instalacji stacjonarnych urządzeń rejestrujących, pozostają w gestii Ministra Infrastruktury, dlatego w załączeniu zwracam przedmiotowe pismo.

Zgodnie z art. 129g ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – *Prawo o ruchu drogowym*², podmiotem upoważnionym przez ustawodawcę do realizacji zadań w zakresie kontroli prędkości z użyciem stacjonarnych urządzeń rejestrujących (popularnych „fotoradarów”) jest Inspekcja Transportu Drogowego, a ściślej Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego (CANARD GITD). Ponadto, w myśl art. 20b ust. 1-4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych³, kompetencje do instalacji stacjonarnych urządzeń rejestrujących i obudów (masztów) na te urządzenia, w zależności od kategorii drogi publicznej, posiada Główny Inspektor Transportu Drogowego oraz właściwi zarządcy dróg samorządowych, z zaznaczeniem, że zarządcy dróg realizują wskazane zadania na wniosek Głównego Inspektora Transportu Drogowego bądź za jego zgodą.

W związku z powyższym, inicjatywa w zakresie ewentualnych zmian przepisów w zakresie instalacji stacjonarnych urządzeń rejestrujących bądź możliwości umieszczania na drogach tzw. „atrap fotoradarów”, zgodnie z art. 27 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej⁴, pozostaje w gestii Ministra Infrastruktury, który kieruje działem *transport*. Należy przy tym podkreślić, że Policja nie posiada kompetencji do instalacji masztów (obudów) fotoradarów na drogach publicznych, a opiniodawcza rola Policji w tym procesie została wskazana w art. 129g ust. 2 pkt 3 ustawy – *Prawo o ruchu drogowym*.

Ponadto, w myśl przepisów Działu VA ustawy – *Prawo o ruchu drogowym*, podmiotem właściwym w sprawach bezpieczeństwa ruchu drogowego w Polsce jest Krajowa Rada Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego (jako międzyresortowy organ pomocniczy Rady Ministrów), której przewodniczy Minister Infrastruktury.

Biorąc pod uwagę fakt, że zgodnie z art. 140c ust. 2 ustawy – *Prawo o ruchu drogowym*, rolą Krajowej Rady Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego jest m.in. proponowanie kierunków polityki państwa, opracowywanie programów poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz inicjowanie

¹ Sygn. DTD-2.054.26.2020.

² Dz.U. z 2020 r. poz. 110, z późn. zm.

³ Dz.U. z 2020 r. poz. 470, z późn. zm.

⁴ Dz.U. z 2020 r. poz. 1220.

i opiniowanie aktów prawnych, ewentualne propozycje rozwiązań w obszarach wskazywanych przez Pana Senatora, w ocenie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, powinny dotyczyć nie tylko zwiększenia skuteczności i efektywności systemu automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym, ale również obejmować inne ważne kwestie mające potencjał znacznej redukcji liczby ofiar, np. europejskie trendy zmniejszania limitów prędkości na drogach publicznych, poziom tolerancji w pomiarach prędkości realizowanych w sposób automatyczny czy też modernizację najbardziej niebezpiecznych odcinków dróg. Należy pamiętać, że według policyjnych statystyk niedostosowanie prędkości do panujących warunków na drodze jest – obok przekraczania limitów prędkości jazdy – równorzędną przyczyną znacznej części wypadków z ofiarami śmiertelnymi.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji obecnie nie prowadzi prac legislacyjnych zmierzających do umożliwienia wykonywania kontroli prędkości przy użyciu urządzeń rejestrujących przez podmioty samorządowe, gdyż przyjęcie tego rozwiązania byłoby sprzeczne z samą ideą powołania straży gminnych.

Straże gminne (miejskie) to samorządowe, umundurowane formacje, których celem jest ochrona porządku publicznego na terenie gminy. Podstawę prawną tworzenia i działania straży gminnych (miejskich) stanowi ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o strażach gminnych*⁵. Ustawa ta wyposaża strażę gminne (miejskie) w szereg uprawnień w zakresie możliwości podejmowania działań w sferze porządku publicznego, tym samym wpisując tę formację w system instytucji odpowiedzialnych za jego utrzymanie na terenie kraju. Do zadań straży gminnych (miejskich) należy w szczególności ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych, kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym, współdziałanie z właściwymi podmiotami w obszarze ratowania życia i zdrowia obywateli, pomoc w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń. Zadania te muszą służyć ochronie porządku publicznego na terenie gminy, gdyż strażę gminne (miejskie) spełniają służebną rolę wobec społeczności lokalnej. Istotne znaczenie ma fakultatywny charakter tworzenia straży gminnych (miejskich). Gmina może taką formację utworzyć, ale nie ma takiego obowiązku. Przedstawiciele lokalnej wspólnoty, mając najlepsze rozeznanie istniejących potrzeb i oczekiwania mieszkańców w zakresie porządku publicznego, sami decydują o konieczności utworzenia straży.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że bezpieczeństwo obywateli jest podstawowym zadaniem państwa. W polskim porządku prawnym zapewnienie bezpieczeństwa wewnętrznego i porządku publicznego jest konstytucyjną kompetencją Rady Ministrów, co czyni ją odpowiedzialną za bezpieczeństwo obywateli w państwie.

Z poważaniem
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH i ADMINISTRACJI
z up. Maciej Wąsik
Sekretarz Stanu
- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym -

Załącznik:

Pismo z 10 października 2020 r. (sygn. DTD-2.054.26.2020).

Otrzymują:

1. Kancelaria Senatu RP;
2. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

⁵ Dz.U. z 2019 r. poz. 1795.