

12. 08. 2020

nr RPW:

22625/2020  
Branist

Data: 07 sierpnia 2020

Znak sprawy: DAB-II.054.16.2020DAB-  
II.054.20.2020Minister  
Rozwoju03980200367631  
RPW/22625/2020 P  
2020-08-12

Pan

Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu RP

**Dotyczy: oświadczenia złożonego przez senatora Kazimierza Kleinę podczas 13.  
Posiedzenia Senatu RP w dniu 2 lipca 2020 r.**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w związku z ww. oświadczeniem senatorskim, przekazanym Ministrowi Rozwoju przy piśmie z dnia 3 lipca 2020 r. (znak: BPS/043-13-413/20), w sprawie budowy strzelnic, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

W odniesieniu do wymagań dla strzelnic wynikających z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333), zwaną dalej „ustawą - Prawo budowlane”, należy wskazać, że ustawa ta normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych.

Zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane aby obiekt mógł zostać uznany za obiekt budowlany, musi być wzniesiony z użyciem wyrobów budowlanych. Tym samym przykładowo obiekt, który powstał jedynie w wyniku przemieszczenia mas ziemi, nie jest obiektem budowlanym, bowiem nie spełnia definicji z art. 3 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane. Strzelnica, która nie spełnia wymagań określonych w przywołanej definicji, nie jest obiektem budowlanym, co w konsekwencji oznacza, że nie wymaga pozwolenia na budowę.

Natomiast jeśli jakaś strzelnica jest (będzie) obiektem budowlanym, wówczas będą miały do niej zastosowanie przepisy ustawy – Prawo budowlane.

Budynkiem jest taki obiekt budowlany, który jest trwale związany z gruntem, wydzielony z przestrzeni za pomocą przegród budowlanych oraz posiada fundamenty i dach (art. 3 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane).

Z kolei przez budowlę należy rozumieć każdy obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, jak: obiekty liniowe, lotniska, mosty, wiadukty, estakady, tunele, przepusty, sieci techniczne, wolno stojące maszty antenowe, wolno stojące trwale związane z gruntem tablice reklamowe i urządzenia reklamowe, budowle ziemne, obronne (fortyfikacje), ochronne, hydrotechniczne, zbiorniki, wolno stojące instalacje przemysłowe lub urządzenia techniczne, oczyszczalnie ścieków, składowiska odpadów, stacje uzdatniania wody, konstrukcje oporowe, nadziemne i podziemne przejścia dla pieszych, sieci uzbrojenia terenu, budowle sportowe, cmentarze, pomniki, a także części budowlane urządzeń technicznych (kotłów, pieców przemysłowych, elektrowni jądrowych, elektrowni wiatrowych i innych urządzeń) oraz fundamenty pod maszyny i urządzenia, jako odrębne pod względem technicznym części przedmiotów składających się na całość użytkową (art. 3 pkt 3 ustawy – Prawo budowlane).

Jednocześnie w art. 3 pkt 5 ustawy – Prawo budowlane strzelnice zostały wymienione jako jeden z przykładów tymczasowego obiektu budowlanego, czyli obiektu budowlanego przeznaczonego do czasowego użytkowania w okresie krótszym od jego trwałości technicznej, przewidzianego do przeniesienia w inne miejsce lub rozbiórki, a także obiektu budowlanego niepołączonego trwale z gruntem, jak: strzelnice, kioski uliczne, pawilony sprzedaży ulicznej i wystawowe, przekrycia namiotowe i powłoki pneumatyczne, urządzenia rozrywkowe, barakowozy, obiekty kontenerowe, przenośne wolno stojące maszty antenowe.

Mając na uwadze powyższe definicje oraz praktyczne aspekty związane z funkcjonowaniem strzelnic należy stwierdzić, że mogą one stanowić budynek lub budowlę (budowlę ziemną - zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 17 października 2019 r., sygn. akt II SA/Bk 484/19, wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 21 listopada 2016 r., sygn. akt II SA/Bd 416/16 oraz wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 stycznia 2018 r., sygn. akt II OSK 1462/17).

Zgodnie natomiast z generalną zasadą zawartą w art. 28 ust. 1 ustawy – Prawo budowlane, roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę, z wyjątkiem robót zwolnionych z tego obowiązku na podstawie art. 29-31 ustawy – Prawo budowlane.

Jeśli jakiś obiekt budowlany nie jest wymieniony w art. 29-31 ustawy – Prawo budowlane, jego budowa wymaga (na zasadach ogólnych) pozwolenia na budowę.

W katalogu obiektów budowlanych i robót zawartych w art. 29 ustawy – Prawo budowlane, nie wymieniono strzelnic, wobec czego ich budowa wymaga uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę, chyba że strzelnica stanowić będzie tymczasowy obiekt budowlany, niepołączony trwale z gruntem i przewidziany do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce w terminie określonym w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 30 ust. 1, ale nie później niż przed upływem 180 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu – wówczas jej budowa wymaga dokonania zgłoszenia do organu administracji architektoniczno-budowlanej (zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 12 w zw. z art. 30 ust. 1 pkt 1 Pb).

Zgodnie natomiast z art. 29 ust. 1 pkt 29 w związku z art. 30 ustawy - Prawo budowlane pozwolenia na budowę, ani zgłoszenia, nie wymaga budowa poligonowych obiektów budowlanych, w szczególności: stanowisk obronnych, przepraw, budowli ziemnych, budowli fortyfikacyjnych, instalacji tymczasowych oraz obiektów kontenerowych, lokalizowanych na terenach zamkniętych wyznaczonych przez Ministra Obrony Narodowej do prowadzenia ćwiczeń wojskowych z wykorzystaniem obozowisk polowych oraz umocnień terenu do pozoracji bezpośredniego prowadzenia walki. Jednocześnie należy mieć na uwadze, że użyte w przywołanym przepisie sformułowanie „w szczególności” oznacza, że przepis ten nie wymienia wszystkich możliwych do realizacji na jego podstawie poligonowych obiektów budowlanych, ale jedynie wskazuje przykładowe obiekty, które mogą być lokalizowane na terenach zamkniętych wyznaczonych przez Ministra Obrony Narodowej. Tym samym w katalogu tym może się znaleźć także strzelnica.

**Z poważaniem**

**Z upoważnienia**  
Krzysztof Mazur  
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]