



MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

DTD-V-054-10/TP/16

NK 34634/16

SEKRETARIAT

Biura Prac Senackich

Wpłynęło dn. 10.06.16
nr 3646 podpis [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 10.06.2016r.
nr 2463 podpis [signature]

Warszawa, dnia 8 czerwca 2016 r.

Pan
Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowienie Pana Marszałka

odpowiadając na oświadczenie senatora Waldemara Sługockiego z dnia 20 kwietnia 2016 r. w sprawie obniżenia kosztów uzyskania uprawnień do kierowania pojazdami w zakresie prawa jazdy kategorii AM przedstawiam następujące informacje.

W 2016 r. weszły w życie przepisy nowych rozporządzeń Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców, oraz w sprawie egzaminowania osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, szkolenia, egzaminowania i uzyskiwania uprawnień przez egzaminatorów oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach. W tych aktach prawnych, ja zauważył Pan Senator, dokonano szeregu zmian zmierzających do obniżenia kosztów uzyskania uprawnień do kierowania pojazdami w zakresie prawa jazdy kategorii AM (motorowery i czterokołowce lekkie).

Mając na względzie kolejne postulaty strony społecznej, zarówno dotyczące uprawnień do kierowania pojazdami w zakresie prawa jazdy kategorii AM jak i pozostałych zasad uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami przy Ministrze Infrastruktury i Budownictwa planuje się powołać zespół doradczy, który zajmie się oceną i przygotowaniem zmian w zakresie szkolenia i egzaminowania kandydatów na kierowców i kierowców. W skład zespołu będą wchodzić między innymi przedstawiciele podmiotów szkolących kandydatów na kierowców, których zadaniem będzie także przedstawienie możliwych rozwiązań w zakresie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami w zakresie prawa jazdy kategorii AM. Zespołowi temu, po powołaniu, zostaną przedstawione także propozycje przekazane przez Pana Senatora.

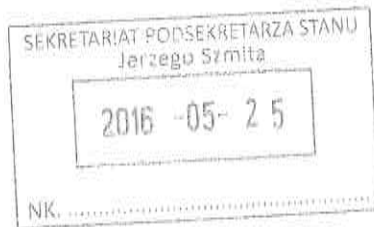
Odnosząc się do prośby o wystąpienie do Ministra Zdrowia z prośbą o obniżenie opłaty za badania lekarskie w zakresie prawa jazdy kategorii AM załączam stanowisko Ministra Zdrowia w tej sprawie.

Podpisano
z upoważnienia
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
Jerzy Szmít
Jerzy Szmít
Podsekretarz Stanu



Ministerstwo Zdrowia
Sekretarz Stanu
Jarosław Pinkas

ZPM.073.11.2016



DTD
37.01.2016
DORADCA MINISTRA
Pawel Czemiński



Pan
Jerzy Szmit
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Infrastruktury
i Budownictwa

Henryk Poniński

Odpowiadając na pismo z dnia 17 maja 2016 r., znak: DTD-V-054-7/TP/16, i prośbę o przekazanie stanowiska Ministra Zdrowia w odniesieniu do pytania zawartego w oświadczeniu z dnia 20 kwietnia 2016 r. złożonym przez Pana Senatora Waldemara Sługockiego w sprawie obniżenia kosztów uzyskania uprawnień do kierowania pojazdami kategorii AM, w tym również obniżenia wysokości opłaty za badanie lekarskie w zakresie prawa jazdy tej kategorii, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji. Na wstępie, wskazać należy, iż kwestię przeprowadzania badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców oraz opłat za przedmiotowe badania reguluje ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2015 r. poz. 155, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców (Dz. U. poz. 949, z późn. zm.), wydane na podstawie art. 81 ust. 1 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ww. ustawy, stanowiącym upoważnienie ustawowe, minister właściwy do spraw zdrowia został zobligowany do określenia, w drodze rozporządzenia m.in. wysokość opłaty za badanie lekarskie, przy czym maksymalna jej wysokość nie może przekroczyć 200 zł.

Mając powyższe na uwadze, w § 13 ww. rozporządzenia została określona kwota, zgodnie z którą opłata za:

- 1) badanie lekarskie - wynosi 200 zł;
- 2) ponowne badanie lekarskie przeprowadzane w trybie, o którym mowa w art. 79 ust. 4 ustawy - wynosi 200 zł.

Jednocześnie należy zauważyć, że kwestia określenia stawki opłat w akcie podustawowym przez właściwy organ, w tym przypadku ministra właściwego do spraw zdrowia, należy uznać za dopuszczalne i zgodne z dotychczasowym orzecnictwem Trybunału Konstytucyjnego (wyroki z dnia: z dnia 28 listopada 2013 r., sygn. akt K 17/12, sygn. U 4/98 oraz K 10/09). W wyrokach tych Trybunał Konstytucyjny uznał, że określenie w rozporządzeniu stawki opłaty jest dopuszczalne, pod warunkiem wskazania w ustawie minimalnych i maksymalnych stawek oraz dostatecznych kryteriów, pozwalających na ustalenie konkretnej stawki. Przepisy ustawy, w tym niekoniecznie przepis upoważniający do wydania aktu wykonującego ustawę, mogą zawierać widełki wyznaczające przynajmniej maksymalną granicę wysokości opłaty (wyrok z dnia 25 czerwca 2013 r., sygn. K 30/12, niepublikowany).

Trybunał Konstytucyjny uznał także, że nieuregulowanie przez prawodawcę maksymalnej wysokości opłaty w przepisach rangi ustawowej stanowi naruszenie normy konstytucyjnej. W konsekwencji prawodawca zobowiązany jest wyznaczyć maksymalne granice, w szczególności granicę taką może stanowić ustawowe określenie maksymalnych stawek opłaty. Powyższe postępowanie powinno się przejawiać we wskazaniu w ustawie maksymalnej wysokości opłaty, co wprost wynika z konstytucyjnej zasady wyłączności ustawy, odczytywanej w połączeniu z koncepcją ograniczonego władztwa daninowego jednostek samorządu terytorialnego (zob. A. Krzywoń, *Podatki i inne daniny publiczne w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej*, Warszawa 2011, s. 227 i n.).

Zatem przedmiotowa opłata za badanie lekarskie osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców wynosi 200 zł i obejmuje badanie, w zakresie, o którym mowa w § 4 ww. rozporządzenia, a także zlecane przez uprawnionego lekarza konsultacje specjalistyczne i badania diagnostyczne, o których mowa w § 6 ww. rozporządzenia.

Jednocześnie zgodnie z § 4 ust. 1 ww. rozporządzenia w ramach badania lekarskiego uprawniony lekarz dokonuje oceny stanu zdrowia osoby badanej w celu stwierdzenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami, w zakresie:

- 1) narządu wzroku;
- 2) narządu słuchu i równowagi;
- 3) układu ruchu;
- 4) układu sercowo-naczyniowego i układu oddechowego;
- 5) układu nerwowego, w tym padaczki;
- 5a) obturacyjnego bezdechu podczas snu;

- 6) czynności nerek;
- 7) cukrzycy, przy uwzględnieniu wyników badania poziomu glikemii;
- 8) stanu psychicznego;
- 9) objawów wskazujących na uzależnienie od alkoholu lub jego nadużywanie;
- 10) objawów wskazujących na uzależnienie od środków działających podobnie do alkoholu lub ich nadużywanie;
- 11) stosowania produktów leczniczych mogących mieć wpływ na zdolność do kierowania pojazdami;
- 12) innych poważnych zaburzeń stanu zdrowia, które mogą stanowić zagrożenie w sytuacji kierowania pojazdami.

Stosownie do art. 76 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, badanie lekarskie jest wykonywane w zakresie uprawnień prawa jazdy kategorii AM, A1, A2, A, B1, B, B+E i T, zatem przeprowadzane jest dla całej grupy kategorii praw jazdy i obejmuje swoim zakresem ocenę stanu zdrowia, uwzględniającą ww. kryteria zdrowotne.

Dodatkowe kryteria zdrowotne, wymagające uwzględnienia przez uprawnionego lekarza przy przeprowadzaniu badania lekarskiego, wynikają z postanowień dyrektywy Komisji 2009/112/WE z dnia 25 sierpnia 2009 r. zmieniającej dyrektywę Rady 91/439/EWG w sprawie praw jazdy (Dz. Urz. UE L 223 z 26.08.2009 r.) oraz dyrektywy Komisji 2009/113/WE z dnia 25 sierpnia 2009 r. zmieniającej dyrektywę 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie praw jazdy (Dz. Urz. UE L 223 z 26.08.2009 r.) i postanowień zawartych w dyrektywie Komisji 2014/85/UE z dnia 1 lipca 2014 r. zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2006/126/WE w sprawie praw jazdy (Dz. Urz. UE L 194 z 1 lipca 2014 r.).

Natomiast w myśl § 4 ust. 2 ww. rozporządzenia, w zakresie badania lekarskiego uprawniony lekarz uwzględnia u osoby badanej obecność i rodzaj schorzenia, stopień zaawansowania objawów chorobowych i ich dynamikę, z uwzględnieniem możliwości rozwoju choroby, jak i cofania się jej objawów, oraz rozważa zagrożenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, jakie mogą mieć miejsce w przypadku kierowania przez tę osobę pojazdami.

Dodatkowo uprawniony lekarz może skierować osobę badaną na konsultacje do lekarza posiadającego specjalizację w określonej dziedzinie medycyny lub psychologa albo zlecić przeprowadzenie pomocniczych badań diagnostycznych, w celu oceny schorzenia lub stopnia zaawansowania objawów chorobowych. Ponadto konsultacja u lekarza posiadającego specjalizację w dziedzinie okulistyki jest obowiązkowa w odniesieniu do osób ubiegających się o wydanie lub posiadających prawo jazdy kategorii AM, A1, A2,

A, B1, B, B+E lub T, po 12-miesięcznym okresie adaptacji w przypadku powstania jednooczości lub diplopii.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że wysokość opłaty, o której mowa w § 13 ww. rozporządzenia przyjęto w oparciu o następujące kryteria:

- 1) zakres badania lekarskiego (wskazany w § 4 ust. 1 ww. rozporządzenia), który obejmuje ocenę stanu zdrowia osoby badanej w celu stwierdzenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami w odniesieniu do rodzaju schorzenia lub stopnia zaawansowania objawów chorobowych;
- 2) częstotliwość kierowania osób badanych przez uprawnionego lekarza na dodatkowe konsultacje do lekarza posiadającego specjalizację w określonej dziedzinie medycyny lub psychologa, a także pomocnicze badania diagnostyczne;
- 3) ceny specjalistycznych konsultacji lekarskich realizowanych w ramach kontraktów z Narodowym Funduszem Zdrowia w województwach: mazowieckim, dolnośląskim, warmińsko-mazurskim;
- 4) ceny specjalistycznych konsultacji lekarskich oraz badań diagnostycznych, które obowiązują w pracowniach medycyny pracy we wszystkich województwach;
- 5) szerokie uzgodnienia i konsultacje publiczne.

Odnosząc się do powyższego wskazać należy, że minister właściwy do spraw zdrowia zgodnie z art. 81 ust. 1 ww. ustawy wypełnił zawarte w tym przepisie upoważnienie ustawowe, a tym samym w rozporządzeniu określił wysokość opłaty za badanie lekarskie.

Oprócz tego pragnę nadmienić, że z dniem 20 lipca 2014 r., tj. po wejściu w życie przepisów rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców, do Ministerstwa Zdrowia wpłynęło bardzo wiele pism, zawierających prośbę o podwyższenie w przedmiotowym akcie wykonawczym wysokości opłaty za badanie lekarskie przeprowadzane w celu stwierdzenia braku lub istnienia przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami silnikowymi określonych kategorii prawa jazdy, gdyż opłaty określone w ustawie nie stanowią ekwiwalentności realnych kosztów ich wykonania.

Mając powyższe na uwadze, postulaty o obniżenie wysokości opłaty za przedmiotowe badanie lekarskie są merytorycznie nieuzasadnione, bowiem opłata w wysokości 200 zł jest obligatoryjna, stanowi kwotę obejmującą podatek od towarów i usług oraz obejmuje także konsultacje u lekarzy posiadających specjalizację w określonej dziedzinie

medycyny lub psychologa oraz pomocnicze badania diagnostyczne, czas wykonywania badania lekarskiego oraz amortyzację sprzętu medycznego.

Reasumując nie ma żadnego uzasadnienia dla wydzielenia i specjalnego traktowania kandydatów na kierowców oraz kierowców podlegających badaniom lekarskim w celu uzyskania prawa jazdy kategorii AM. Nie można również z góry przewidzieć stanu zdrowia osoby, która będzie podlegała przedmiotowemu badaniu oraz zakresu koniecznych do przeprowadzenia u tej osoby konsultacji specjalistycznych i badań pomocniczych.

2 *był w uramie* *Mecum*

SEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Zdrowia

Jaroslav Pinkas