



Minister
Rozwoju

Data: 02 czerwca 2020
Znak sprawy: DDR-VI.053.7.2020

Pan

Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: *odpowiedzi na oświadczenie senatora Roberta Dowhana złożonego na posiedzeniu Senatu RP*

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na pismo z dnia 15 maja br. (BPS/043-10-260/20) przekazujące tekst oświadczenia złożonego przez senatora Roberta Dowhana podczas 10. posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Sytuacja wywołana przez transmisję COVID-19 spowodowała czasowe ograniczenia w sposobie i zasadach funkcjonowania urzędów administracji publicznej. Skutki wprowadzonych ograniczeń dotknęły również przedsiębiorców uczestniczących w postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych. Dotyczyły one przede wszystkim trudności z uzyskaniem zaświadczeń wymaganych przez zamawiających, w tym o niezaleganiu w opłacaniu składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne wydawanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Jednak w związku z sukcesywnym łagodzeniem rygorów sanitarnych, większość instytucji publicznych wznowiła swoje działanie i realizację powierzonych im zadań. Wydaje się zatem, że przedsiębiorcy nie powinni napotykać długotrwałych problemów z uzyskaniem wspomnianych zaświadczeń, a w konsekwencji z udziałem w zamówieniach publicznych.

Należy w tym miejscu podkreślić, że w celu umożliwienia przedsiębiorcom niezakłóconego udziału w postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych, co jest szczególnie istotne w okresie walki z negatywnymi skutkami transmisji COVID-19, Urząd Zamówień Publicznych wydał interpretację przepisów prawa zamówień publicznych, zgodnie z którą wykonawcy stający w obliczu braku możliwości uzyskania wymaganych zaświadczeń ze względu na ograniczenia w działalności instytucji państwowych mają możliwość zastąpienia przedmiotowych zaświadczeń własnymi oświadczeniami (interpretacja dostępna na stronie internetowej Urzędu). Inaczej mówiąc, w celu wykazania braku podstaw do wykluczenia z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wykonawcy mogą posługiwać się oświadczeniami, w sytuacji gdy ich starania o uzyskanie stosownego zaświadczenia okazały się bezskuteczne z powodów leżących po stronie właściwego organu. Oświadczeniem własnym wykonawca może również zastąpić zaświadczenie o niezaleganiu w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne oraz zdrowotne wydawane przez ZUS. Wykonawcy zobowiązani są jedynie wykazać zamawiającym, że zaistniałe w związku z pandemią COVID-19 okoliczności nie pozwalają na uzyskanie wymaganego dokumentu.

Jeżeli chodzi o kwestię wykonawców ubiegających się o zwolnienie z obowiązku opłacania należności z tytułu składek, to chciałbym poinformować, że aktualnie w Sejmie toczą się prace nad projektem ustawy o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych na zapewnienie płynności finansowej przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk 382). W art. 58 pkt 36 projektu (w wersji skierowanej do Sejmu przez Radę Ministrów) zaproponowano wprowadzenie rozwiązania, zgodnie z którym w przypadku złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o zwolnienie z opłacania składek na ubezpieczenia, Zakład Ubezpieczeń Społecznych będzie traktował takiego przedsiębiorcę jako nieposiadającego zaległości w odprowadzaniu składek. Oznacza to, że

przedsiębiorca mógłby uzyskać zaświadczenie o niezaleganiu w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne przed rozpatrzeniem złożonego wniosku, ewentualnie posłużyć się w toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego własnym oświadczeniem potwierdzającym brak zaległości.

Odnosząc się do problemu zatrzymywania przez zamawiających wadium z powodu nieprzedłożenia przez wykonawcę stosownych dokumentów pamiętać należy, że zamawiający ma możliwość zatrzymania wadium wyłącznie w sytuacji, gdy do niezłożenia przez wykonawcę dokumentów wskazanych w wezwaniu do uzupełnienia oferty doszło z przyczyn leżących po stronie wykonawcy. Sytuacja, w której wykonawca nie może uzyskać dokumentu ze względu na ograniczenia w funkcjonowaniu organu administracji publicznej, nie może zatem stanowić podstawy zatrzymania wadium wniesionego przez wykonawcę. Podkreślenia wymaga również okoliczność, że – co do zasady – zamawiający mają obowiązek wezwać wykonawcę do uzupełnienia oferty, w każdym przypadku stwierdzenia braków w złożonej ofercie.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Marek Niedużak
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]