



Warszawa, dnia 15 kwietnia 2020 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST1.054.30.2020

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z oświadczeniem, złożonym przez Pana Senatora Jana Marię Jackowskiego na 6. posiedzeniu Senatu w dniu 6 marca 2020 r. w sprawie opracowania systemu uzupełniającego straty gmin z tytułu obniżenia stawek PIT, uprzejmie informuję.

W celu zmniejszenia obciążeń podatkowych podatników podatku dochodowego od osób fizycznych w 2019 r. dokonano zmian w ustawie dotyczącej tego podatku. Wprowadzono zwolnienie od podatku dochodowego dla podatników, do ukończenia przez nich 26. roku życia, uzyskujących przychody ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy oraz umów zlecenia, obniżenie kosztów pracy przez ponad dwukrotne podniesienie kosztów uzyskania przychodów dla pracowników, obniżenie stawki podatku z 18% do 17% . Skutki finansowe tych rozwiązań, w tym mające wpływ na dochody jednostek samorządu terytorialnego, zostały określone w ocenie skutków regulacji.

Należy jednak zauważyć, że samorząd terytorialny jest częścią państwa i w przypadku wprowadzenia określonych rozwiązań służących celom gospodarczym czy społecznym, konsekwencje takich działań ponosi zarówno budżet państwa, jak i samorządy.

Jednocześnie zaznaczyć należy, że w ostatnich latach obserwowany jest znaczny wzrost wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) jak i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Wzrost ten wynika zarówno z dobrej sytuacji makroekonomicznej, jak również szeregu działań mających na celu zwiększenie stopnia przestrzegania przepisów podatkowych, ograniczających straty z tytułu oszustw oraz unikania opodatkowania. Do działań tych zaliczyć należy między innymi: publikowanie ostrzeżeń przed optymalizacją podatkową, czy też wprowadzenie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania. Podjęto również szereg działań legislacyjnych w obszarze podatków dochodowych mających na celu uszczelnienie systemu podatkowego, polegających w szczególności na:

- ✓ rozdzieleniu źródeł przychodów w podatku CIT,
- ✓ limitowaniu wysokości kosztów uzyskania przychodów,
- ✓ wprowadzeniu minimalnego podatku dochodowego od wartości nieruchomości komercyjnych,
- ✓ wprowadzeniu nowych przepisów dotyczących leasingu samochodów osobowych,
- ✓ ograniczeniu cienkiej kapitalizacji,

- ✓ modyfikacji przepisów dotyczących zagranicznej jednostki kontrolowanej, podatkowej grupy kapitałowej.

Działania te w sposób trwały wpływają na wzrost dochodów z tytułu podatków dochodowych. Na uwagę zasługują także inne, podjęte już działania, dzięki którym do samorządów wpływają dodatkowe środki np. Fundusz Dróg Samorządowych, czy Fundusz Rozwoju Przewozów Autobusowych.

Na uwagę zasługuje fakt, iż w roku 2018 dochody tych jednostek w stosunku do roku 2015 z tytułu udziału we wpływach z PIT wzrosły o 33,6%, a w przypadku udziału we wpływach z CIT wzrosły o 37% – łącznie o ponad 15 mld zł.

Przedstawiając powyższe, uprzejmie informuję, że kwestie, o których mowa w oświadczeniu Pana Senatora, były omawiane - w ubiegłym roku - podczas debaty na temat finansów samorządów terytorialnych, która odbyła się w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych. Ustalono wspólnie, że niezbędne jest powołanie Zespołu (w skład którego wejdą przedstawiciele strony samorządowej, rządowej oraz środowisk naukowych) który dokona przeglądu finansów samorządowych i wyznaczy kierunki zmian.

W związku z powyższym Minister Finansów już w ubiegłym roku zwrócił się do Sekretarza Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego o wskazanie przedstawicieli samorządów do prac w zespole, który dokona przeglądu finansów samorządowych i wypracuje propozycje zmian w obszarze finansów samorządowych.

Zespół będzie działał w zakresie spraw dotyczących, w szczególności: podatków dochodowych, podatków i opłat lokalnych, subwencji oraz dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej. Pierwsze spotkanie tego Zespołu odbyło się w dniu 28 lutego br. W kolejnych miesiącach rozpoczną się prace w podzespołach, podczas których zdiagnozowane zostaną dysfunkcje obecnego systemu finansów samorządu terytorialnego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, iż Ministerstwo Finansów na bieżąco monitoruje i analizuje sytuację finansową jednostek samorządu terytorialnego, m.in. w związku z panującą w kraju epidemią COVID-19.

Z poważaniem
Z upoważnienia Ministra Finansów

Tomasz Robaczyński
Podsekretarz Stanu

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/