Oświadczenie złożone przez senator Grażynę Sztark na 4. posiedzeniu Senatu w dniu 10 grudnia 2015 r.

Oświadczenie skierowane do minister cyfryzacji Anny Streżyńskiej

Szanowna Pani Minister!

W dniu 2 grudnia br. otrzymałam pismo od pana M. K., przedstawiciela (…) Sp. z o.o. w (…), z prośbą o interwencję w sprawie projektu rozporządzenia ministra administracji i cyfryzacji z dnia 7 października br. w sprawie urządzeń radiowych nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego.

Pismo dotyczy przepisów §3 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, które zostały zmienione w rozporządzeniu ministra administracji i cyfryzacji z dnia 19 grudnia 2014 r., a ich brzmienie ma być przywrócone do brzmienia określonego w rozporządzeniu ministra administracji i cyfryzacji z dnia 19 sierpnia 2011 r. Według pana M. K. zmiany dotyczące §1 pkt 2 lit. a rozporządzenia ponownie uniemożliwią prowadzenie działalności wielu firmom, które zajmują się sprzedażą i instalowaniem urządzeń wzmacniających sygnał GSM. Urządzenia te służą przede wszystkim do poprawy zasięgu telefonii komórkowej w miejscach, gdzie nie ma sygnału lub jest on tak słaby, że korzystanie z telefonów komórkowych czy innych urządzeń mobilnych jest praktycznie niemożliwe.

Zakazanie instalowania tego sprzętu podmiotom zewnętrznym wywołało ogromny niepokój wśród wielu firm, które profesjonalnie działały w tej branży, a branża ta była ich główną działalnością. Podmioty te w celu fachowego wykonywania swoich usług poniosły duże koszty związane z zakupem specjalistycznego sprzętu oraz przeszkoleniem pracowników, a obecne brzmienie rozporządzenia niweluje ich trud, wysiłek oraz środki finansowe włożone w działalność. To w ostateczności może doprowadzić do bankructwa tych podmiotów i zwolnień zatrudnionych tam pracowników, tym bardziej iż wiele z nich (tak jak firma, którą reprezentuje pan M. K.) działa na obszarze o bardzo dużym bezrobociu.

W opinii interweniującego oficjalny powód wprowadzenia wskazanego rozporządzenia wydaje się słuszny, gdyż część nieprawidłowo instalowanych urządzeń powodowała zakłócenia w sieci operatora telefonii komórkowej, uniemożliwiając mu tym samym świadczenie usług. Dotyczy to jednak głównie urządzeń bardzo niskiej klasy, nieposiadających certyfikatów CE oraz niezbędnych mechanizmów zabezpieczających, oferowanych w sprzedaży internetowej i instalowanych przez niewykwalifikowany personel nieposiadający urządzeń pomiarowych.

Pan M. K. zaznaczył również, iż poprzednia interwencja w ww. sprawie zaskutkowała pismem pana Igora Ostrowskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji, z dnia 14 maja 2012 r., w którym to pan minister stwierdził: „Nic nie stoi na przeszkodzie, aby w dalszym ciągu montować repeatery GSM przez osoby fizyczne i inne podmioty, oczywiście pod warunkiem wcześniejszego uzgodnienia z właściwym operatorem telekomunikacyjnym takiego przedsięwzięcia i uzyskaniu jego zgody na zainstalowanie takiego urządzenia”. To umożliwiło uzyskanie pozwolenia od jednego z operatorów (pismo w załączeniu). Dodatkowo prawnicy operatorów telefonii komórkowej podają w wątpliwość możliwość udzielenia takiego pozwolenia, gdyż treść rozporządzenia jednoznacznie określa, iż użytkownikiem takiego urządzenia może być jedynie operator telefonii komórkowej.

Zdaniem pana M. K. istnieje kilka sposobów skutecznego usystematyzowania tego rozporządzenia, które umożliwiłyby podmiotom zewnętrznym dalsze prowadzenie swojej działalności pod kontrolą operatorów. Propozycje tych zmian zawarte są w załączonym do oświadczenia piśmie. Jego autor zaznacza również, iż wprowadzenie ww. przepisów w rzeczywistości nie zmniejszy skali problemów związanych z działaniem urządzeń niskiej jakości instalowanych przez nieodpowiednio wykwalifikowany personel czy niezbędnych urządzeń pomiarowych, ale doprowadzi do jej wzrostu, gdyż wyeliminuje firmy działające profesjonalnie, oferujące dobrej jakości urządzenia oraz fachowo wykonane instalacje zakończone pomiarami, a jednocześnie nie wyeliminuje możliwości zakupu urządzeń np. poprzez polskie czy chińskie platformy zakupowe (Allegro, AliExpress) i instalacji przez przypadkowe podmioty lub własnoręcznie. W rezultacie podmiot znajdujący się w sytuacji braku zasięgu nie będzie miał możliwości skorzystania z profesjonalnej usługi instalacyjnej i amatorsko wykonaną instalacją spowoduje nieprawidłowości, które zmiana rozporządzenia miała usunąć.

Restrykcyjne zmiany wyżej wymienionego rozporządzenia spowodowały, że tylko operatorzy telefonii komórkowej mogą oferować repeatery GSM. Tym samym rynek w zakresie świadczenia tych usług został jeszcze bardziej zmonopolizowany. W związku z tym uprzejmie proszę Panią Minister o analizę zawartych w wystąpieniu i załączonym piśmie informacji oraz o ewentualne podjęcie stosownych działań.

Z poważaniem
Grażyna Sztark