



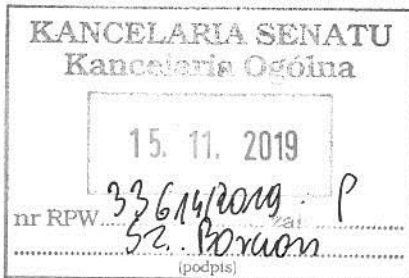
RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
INWESTYCJI I ROZWOJU

Warszawa, dnia 14 listopada 2019 r.



03980200254613
RPW/33614/2019 P
2019-11-15

PT1.054.34.2019.615



Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

nawiązując do oświadczenia złożonego przez senatora Roberta Dowhana podczas 85. posiedzenia Senatu RP w dniu 18 października 2019 r., uprzejmie informuję:

W dniu 9 sierpnia 2019 r. Sejm uchwalił *ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1751), która wprowadziła do przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm.) nowy sposób identyfikowania towarów i usług na potrzeby opodatkowania VAT, polegający na odejściu od stosowania do ww. celów Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2008) na rzecz:

- Nomenklatury Scalonej (CN) lub Polskiej Klasyfikacji Obiektów Budowlanych (PKOB) w zakresie towarów,
- aktualnej Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU 2015) w zakresie usług.

jak również opartą na tych klasyfikacjach nową matrycę stawek VAT. Wprowadzone w tym zakresie przepisy będą stosowane od 1 kwietnia 2020 r., z wyjątkiem przepisów dot. stawek obniżonych dla wydawnictw książkowych i prasowych (m.in. w formie elektronicznej – ebooków, e-prasy), które obowiązują już od 1 listopada 2019 r.).

Dodatkowo ww. ustawa nowelizująca wprowadziła z dniem 1 listopada 2019 r. obowiązkową podzieloną płatność VAT (tzw. tzw. split payment) oraz instytucję wiążącej informacji stawkowej (WIS), której celem jest zapewnienie podatnikom oraz organom podatkowym pewności co do prawidłowości zastosowanych stawek tego podatku oraz zapewniającą stosowną ochronę.

Podstawowymi celami ww. ustawy w zakresie stawek podatku VAT były: maksymalne uproszczenie systemu stawek VAT (zapewnienie prostoty, przejrzystości i przyjazności w stosowaniu), eliminacja istniejących niekonsekwencji i nieracjonalności w stawkach VAT oraz wprowadzenie instrumentu ułatwiającego podatnikom stosowanie przepisów dotyczących stawek podatku VAT i zapewniających odpowiednią ochronę.



Prostota systemu stawek wprowadzonego przepisami ww. ustawy przejawia się m.in. w stosowaniu takiej samej stawki podatku dla całych grup towarowych (według zasady: taka sama stawka dla takich samych/podobnych towarów/usług). Dodatkowo w ustawie przyjęto założenie, że w przypadku konieczności zmiany stawki na dane towary stosowana będzie generalnie zasada obniżania stawki VAT („równanie w dół”). Istotną przy tym kwestią była konieczność zapewnienia maksymalnie neutralnego charakteru projektowanych zmian dla budżetu państwa. Dlatego też konieczne było punktowe podwyższenie stawki podatku na niektóre, wybrane towary.

I tak, przykładowo, obniżona została stawka VAT na następujące towary:

- 1) owoce tropikalne i cytrusowe, niektóre orzechy (pistacjowe, migdały, kokosowe),
- 2) pieczywo z terminem przydatności do spożycia powyżej 14 dni
- 3) wyroby ciastkarskie z terminem przydatności do spożycia powyżej 45 dni
- 4) zupy, buliony, żywność homogenizowana i dietetyczna – w tym również dietetyczne środki spożywcze specjalnego przeznaczenia medycznego,
- 5) musztarda, niektóre przyprawy przetworzone (np. pieprz, gałka muszkatołowa, tymianek)
- 6) książki nieoznaczone symbolami ISBN, e-booki, audiobooki ściągane przez internet (już od 1 listopada 2019 r.),
- 7) produkty dla niemowląt i dzieci, tj. żywność przeznaczona dla niemowląt i małych dzieci, smoczki, pieluszki oraz foteliki samochodowe
- 8) artykuły higieniczne (podpaski, tampony higieniczne, pieluchy)
- 9) e-prasa

Informacje o zmianach w stawkach VAT dostępne są m.in. w uzasadnieniu do projektu ustawy (druk sejmowy 3255) na stronie Senatu pod linkiem: <https://www.senat.gov.pl/prace/senat/posiedzenia/tematy.528,1.html>.

Należy podkreślić, że ww. ustawa nie różnicuje stawki VAT w oparciu o kryterium siedziby producenta, stałoby to bowiem w jawnej sprzeczności z zasadami powszechności opodatkowania VAT, jak i równego traktowania tych samych towarów. Podkreślić należy, że zastosowanie do celów podatku VAT klasyfikacji CN oraz PKWiU 2015 oznacza, że towary i usługi będą klasyfikowane (co pociągnie za sobą odpowiednie skutki na gruncie podatku VAT) według reguł i zasad, którymi rządzą się te właśnie klasyfikacje.

Odnosząc się szczegółowo do kwestii podniesionych przez Pana Senatora należy zauważyć, że ww. ustawa nowelizująca (w kształcenie przegłosowanym również przez Senat¹) utrzymuje obowiązującą obecnie 5% stawkę VAT dla napojów bezalkoholowych, w których udział masowy soku owocowego, warzywnego lub owocowo-warzywnego wynosi nie mniej niż 20% składu surowcowego. Tym samym trudno zgodzić się z twierdzeniem, że „W nowej tabeli VAT z 5% do 25% wzrosło opodatkowanie napojów owocowych z wysoką zawartością soku.”

¹ pkt 60 głosowań na posiedzeniu Senatu w dniu 2 sierpnia 2019 r.
<https://www.senat.gov.pl/prace/senat/posiedzenia/glosowanie-drukuj.8654.html>

W tym miejscu pragnę również sprostować, że od 1 stycznia 2011 r. podstawowa stawka VAT wynosi w Polsce 23%, a nie 25%.

Odnosząc się natomiast do kwestii podniesionych przez Pana Senatora „absurdów, takich jak np. uznanie chipsów za wyrób piekarniczy” pragnę zauważyć, że taki stan rzeczy wynika z przepisów dotyczących klasyfikacji statystycznych, a nie podatkowych. Należy wyjaśnić, że także obecnie (tj. zgodnie ze stosowaną obecnie PKWiU 2008) niektóre rodzaje chipsów są traktowane jako wyroby piekarnicze. Zgodnie z opinią GUS niektóre z tych towarów są klasyfikowane według PKWiU 2008 do grupowania „*Produkty przemiatu zbóż*” (PKWiU ex 10.61) lub do grupowania „*Pozostałe piekarskie i ciastkarskie wyroby suche lub konserwowane*” (PKWiU ex 10.72.19.0).

Na zakończenie pragnę dodać, że projekt ww. ustawy nowelizującej był przedmiotem szerokich konsultacji społecznych, w których udział brali również przedstawiciele krajowych przedsiębiorców. Pragnę zapewnić, że wszelkie przedłożone uwagi w ramach konsultacji, jak również na etapie prac parlamentarnych, zostały gruntownie przeanalizowane, a te zasadne - zostały uwzględnione. Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji, jak również ustosunkowanie się do nich dostępne są na stronie Rządowego Centrum Legislacji pod linkiem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12317902/katalog/12547410#12547410>.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów, Inwestycji
i Rozwoju



Tadeusz Kościński

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/