

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 kwietnia 2019 r. (sygn. BPS/043-76-2183/19) dotyczące oświadczenia Senatora RP Pana Roberta Dowhana, złożonego podczas 76. posiedzenia Senatu RP w dniu 12 kwietnia 2019 r., w sprawie metodologii obliczania stawek za zadania zlecone z zakresu spraw obywatelskich należy wskazać, że prace nad ujednoczeniem sposobu podziału dotacji przekazywanych na realizację ww. zadań zostały zainicjowane w 2014 r. przez Ministerstwo Finansów (MF) w efekcie zgłaszanych problemów w przedmiocie finansowania zadań zleconych i niedofinansowania gmin w tym zakresie (które znalazły odzwierciedlenie m.in. w formie pozwów sądowych jednostek samorządu terytorialnego przeciwko Skarbowi Państwa, np. miasto Kraków), braku jednolitości postępowania dotyczącego wysokości przekazywanych środków, jak i sposobu ich podziału. Wcześniej wojewodowie - jako dysponenti środków przekazywanych przez MF - dokonywali podziału dotacji np. według liczby mieszkańców, zgłaszanych przez jednostki samorządu terytorialnego zapotrzebowań czy też liczby wykonanych zadań.

W wyniku współpracy ówczesnego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, MF i wojewodów postanowiono, że dotacja celowa na zadania zlecone z zakresu spraw obywatelskich będzie przydzielana w zależności od liczby faktycznie wykonanych zadań przez daną gminę. W tym celu opracowano katalog zadań, do których przypisano uśrednioną czasochłonność ich realizacji. Ministerstwo Finansów określiło również stawkę tzw. roboczogodziny brutto. Według wprowadzonych zasad wojewodowie określają wysokość dotacji dla poszczególnych gmin w następujący sposób:

liczba wykonanych zadań x czasochłonność x stawka roboczogodziny.

Należy wskazać, że dysponentem środków przeznaczonych na finansowanie zadań zleconych jest właściwy wojewoda, a resortem odpowiedzialnym za projekt budżetu w tym zakresie jest MF. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji czuwa natomiast nad merytorycznym opracowaniem katalogu zadań.

Wobec oczekiwań strony samorządowej wyrażanych w licznej korespondencji co do konieczności modyfikacji zasad naliczania dotacji celowej, w szczególności podwyższenia stawki roboczogodziny,

już w 2016 r. podjęto prace nad weryfikacją katalogu zadań i sposobu podziału dotacji celowej na zadania zlecone z zakresu spraw obywatelskich. Niemniej z uwagi na krótki okres obowiązywania nowych zasad w sferze finansowania zadań zleconych dotyczących spraw obywatelskich, weryfikacja katalogu zadań i sposobu finansowania została zasadniczo uznana za przedwczesną. Ponowne działania w kierunku rewizji zasad podziału środków pomiędzy gminy w obszarze spraw obywatelskich miały miejsce w 2018 r., ale jako że brak jest ogólnokrajowych rozwiązań w zakresie zadań zleconych, nie były one kontynuowane.

Postulaty i problemy Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego zostały przekazane Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji przez Wojewodę Lubuskiego. Okoliczność ta skłoniła tutejszy resort do wystąpienia do MF z propozycją wznowienia prac zmierzających do zmian w katalogu zadań i sposobie podziału dotacji celowej. Temat ten będzie zatem przedmiotem ponownej analizy.

Z poważaniem

MINISTER

SPRAW WEWNĘTRZNYCH i ADMINISTRACJI

z up. Sylwester Tułajew

Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów