



MINISTER ENERGII



03980200157695
RPW/7795/2019 P
2019-03-19

Warszawa, 18 marca 2019

DE.III.058.24.2019

IK: 329042



Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na oświadczenie Pana Senatora Waldemara Sługockiego złożone podczas 72 posiedzenia Senatu RP w dniu 1 lutego 2019 r., przesyłam poniżej następujące informacje.

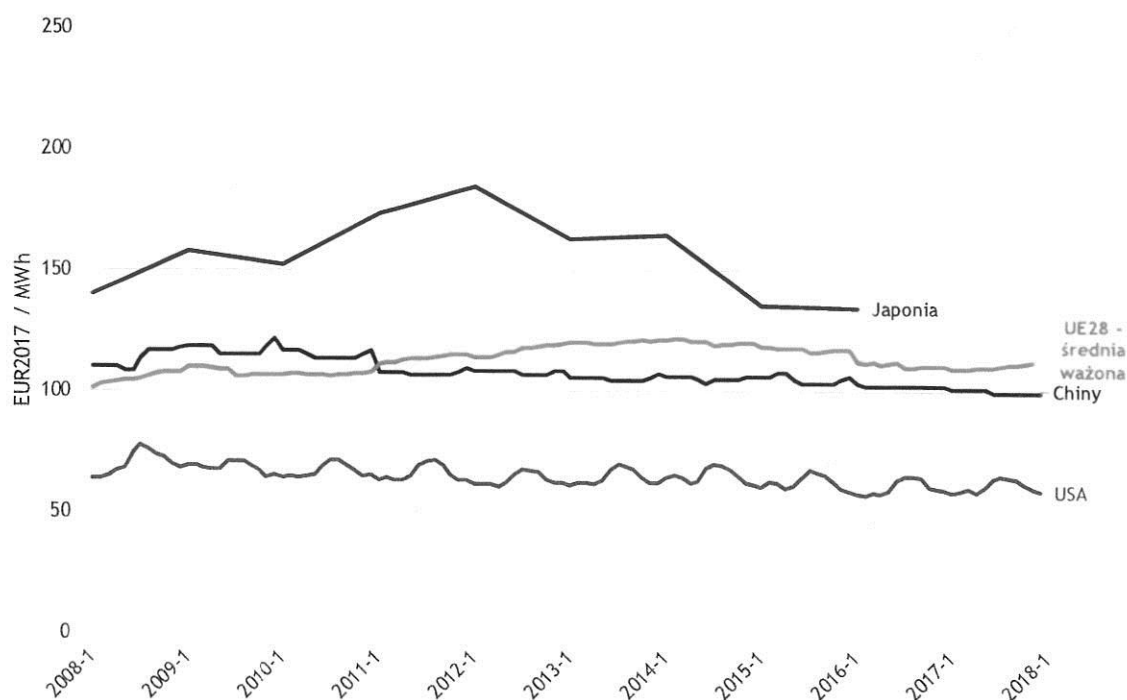
- 1. Dlaczego energia elektryczna drożeje, pomimo obietnic rządu?*
- 2. Czy kierowany przez Pana resort przygotowuje rozporządzenie do ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 28 grudnia 2018 r. ws. cen prądu?*
- 3. Kto i na jakich zasadach będzie mógł skorzystać z rekompensaty finansowej?*

Druga połowa 2018 roku była okresem szczególnym na rynku energii elektrycznej. Było to związane głównie z zaobserwowanym w całej Europie zjawiskiem skokowego wzrostu cen energii. Sytuacja ta wywołała niepokój wśród opinii publicznej. Gospodarstwa domowe, przedsiębiorstwa oraz samorządy obawiały się znacząco wyższych rachunków za energię w 2019 roku, co mogłoby spowodować obniżenie jakości życia społeczeństwa, czy też spadek konkurencyjności przemysłu.

Warto zaznaczyć, iż wzrosty te są silnie związane z prowadzoną w Unii Europejskiej polityką klimatyczną. Głównym jej elementem jest system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych ustanowiony na obszarze UE dyrektywą 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. Nakłada ona obowiązek zakupu uprawnień do emisji CO₂ przez instalacje spalania paliw. Cena uprawnień do emisji CO₂ w 2017 r. oscylowała na poziomie 5-6 €/t. W 2018 r. doszło to skokowego wzrostu cen uprawnień i we wrześniu 2018 r. ceny przekroczyły wartość 25 €/t, czyli wystąpił wzrost

o 400%. Ceny te spadły na kilkanaście tygodni, by znów pod koniec grudnia 2018 r. przekroczyć wartość 25 €/t. Wzrost z 5 €/t na 25 €/t to wzrost kosztów wytwarzania energii o około 70-80 zł/MWh. Warto w tym miejscu zauważyć, że w mojej opinii system handlu uprawnieniami do emisji CO₂ w obecnym kształcie, może powodować obniżenie konkurencyjności całej Europy w stosunku do reszty świata. Potwierdzeniem tego stanu są najnowsze dane Komisji Europejskiej (styczeń 2019 r.), które wskazują na relację pomiędzy cenami energii elektrycznej w UE i w innych obszarach świata.

Relacje te przedstawia poniższy wykres:



Wykres: Detaliczne ceny energii elektrycznej dla przemysłu. Źródło: „Ceny i koszty energii w Europie”, COM(2019) 1

Kwestia zapewnienia Polakom dostaw energii elektrycznej na akceptowalnym poziomie cenowym, została potraktowana w Ministerstwie Energii priorytetowo. W wyniku podjętych działań w życie weszła ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. *o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538), której podstawowym założeniem było ustabilizowanie wysokości cen płaconych za energię elektryczną przez odbiorców końcowych w 2019 r. na poziomie jaki płacili w 2018 r. Wprowadzona regulacja jest rozwiązaniem kompleksowym, ponieważ polega na obniżce podatku, obniżce opłat stałych oraz zapewnia brak wzrostów cen energii elektrycznej, przy zapewnieniu zrównoważenia interesu odbiorców i interesu spółek energetycznych.

Niemniej jednak wraz z upływem czasu w opinii publicznej zaczęły pojawiać się pewne wątpliwości interpretacyjne związane z ustawą z dnia 28 grudnia 2018 r., swoje uwagi

do niej zasygnalizowała również Komisja Europejska oraz Prezes Urzędu Regulacji Energetyki. Sytuacja ta sprawiła, że podjęto działania legislacyjne nakierowane na nowelizację ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. Ich efektem było wprowadzenie ustawy nowelizującej z dnia 21 lutego 2019 r.¹ Warto wspomnieć, iż nowelizacja uściśliła przepisy przy zachowaniu niezmiennych celów wprowadzenia regulacji, czyli ochrony polskich rodzin, firm, przemysłu, instytucji oraz samorządów przed negatywnymi skutkami skokowego wzrostu cen energii elektrycznej jaki obserwujemy w całej Europie. Potwierdza ona, że cena energii elektrycznej w 2019 r. dla wszystkich odbiorców końcowych w kraju nie zwiększy się w porównaniu do ceny jaką płacili w 2018 r. – niezależnie od rodzaju umowy zawartej z dostawcą.

Zapisy ustawy z dnia 28 grudnia 2019 r. (wraz z zapisami ustawy z dnia 21 lutego 2019 r.) dotyczą wszystkich odbiorców końcowych, do których zalicza się gospodarstwa domowe, samorządy, przedsiębiorstwa, szpitale, hospicja, domy dziecka itp. Jest to ustawa o najwyższym znaczeniu społecznym i gospodarczym. Ustawa zakłada cztery interwencje mające na celu utrzymanie cen energii elektrycznej w roku 2019, na poziomie z roku 2018. Pierwszym działaniem, które ma pozwolić na ustabilizowanie cen energii elektrycznej w roku 2019 jest obniżenie podatku akcyzowego na energię z 20 zł/MWh do 5 zł/MWh. Drugim mechanizmem jest obniżenie opłaty przejściowej dla wszystkich odbiorców energii elektrycznej o 95%. Trzecią kluczową regulacją jest wprowadzenie obowiązku zaoferowania odbiorcom końcowym energii w 2019 r. cen i stawek opłat brutto za energię elektryczną na poziomie stosowanym w 2018 r. Zmiana umów musi nastąpić do 30 dni od wydania rozporządzenia określającego mechanizm obliczania różnicy ceny dla sprzedawców. Rozliczenie odbiorców według cen z 2018 r. nastąpi z mocą od 1 stycznia 2019 r. Ceny i stawki opłat mają być tak kalkulowane przez przedsiębiorstwa energetyczne, aby rachunki za energię elektryczną nie wzrosły. W związku z tą regulacją wprowadzono mechanizm zwrotu utraconego przychodu spółek obrotu (sprzedawców energii) poprzez utworzenie Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny. Ostatnim, czwartym elementem zaproponowanego mechanizmu jest przeznaczenie ok. 1 mld zł na inwestycje pro-środowiskowe, dzięki którym zmniejszy się emisyjność naszej gospodarki. Środki te zostaną skierowane do Krajowego Systemu Zielonych Inwestycji.

¹ Ustawa z dnia 21 lutego 2019 r. zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, ustawę – Prawo ochrony środowiska, ustawę o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, ustawę o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę o promowaniu energii elektrycznej z wysokosprawnej kogeneracji (Dz. U. poz. 412)

Aby zapewnić jak najlepsze wdrażanie przepisów ustawy, Minister Energii powołał *Zespół do spraw wdrożenia rozwiązań funkcjonalnych dla odbiorców energii elektrycznej* (Zarządzenie Ministra Energii z dnia 9 stycznia 2019 r.). Zespół pracuje aktualnie nad wspomnianym wcześniej rozporządzeniem w sprawie sposobu obliczenia kwoty różnicy ceny energii elektrycznej, średnioważonej ceny energii elektrycznej oraz cen odniesienia. Określi ono zasady obliczania różnicy ceny pomiędzy ceną wyznaczoną indywidualnie dla każdego odbiorcy zgodnie z regulacją ustawową, a ceną wynikającą z kosztów pozyskania energii na rynku hurtowym oraz z rynkowego poziomu kosztów funkcjonowania sprzedawców energii. Ustalone zostaną również zasady ubiegania się przedsiębiorstw obrotu o zwrot ww. różnicy do Funduszu wypłaty Różnicy Ceny. Przewiduje się, że prace nad rozporządzeniem powinny zakończyć się jeszcze w marcu br.

Z poważaniem,

z upoważnienia Ministra Energii

Tomasz Dąbrowski
podsekretarz stanu

dokument podpisany elektronicznie
329042.899428.712579

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	329042.899428.712581
Nazwa dokumentu	ME_ oswiadczenie Senatora Slugockiego_ 72 posiedzenie Senatu RP.pdf
Tytuł dokumentu	ME_ oswiadczenie Senatora Slugockiego_ 72 posiedzenie Senatu RP
Sygnatura dokumentu	DE.III.058.24.2019
Data dokumentu	2019-03-18
Skrót dokumentu	DOC509DD74F61E3AF89E48635B72BA41F241266E
Wersja dokumentu	1.7
Data podpisu	2019-03-18 19:42:51
Podpisane przez	Tomasz Szymon Dąbrowski podsekretarz stanu

EZD 3.71.456.456.8997

Data wydruku: 2019-03-19

Autor wydruku: