



MINISTERSTWO
SPRAWIEDLIWOŚCI

www.ms.gov.pl

Sekretarz Stanu

Warszawa, 28 sierpnia 2018 r.



03980200083162
RPW/25206/2018 P
2018-08-30

DFS-III-0520-3/18

W.N.P. 220829-01642

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna

30.08.2018

nr RPW 25206/2018 P

(podpis)

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Gszanowina Ławie Marszałek,

Uprzejmie przedstawiam Panu Marszałkowi odpowiedź na oświadczenie Pana Senatora Waldemara Sługockiego złożone podczas 62. Posiedzenia Senatu RP w dniu 29 czerwca 2018 r., które wpłynęło do Ministerstwa Sprawiedliwości w dniu 6 lipca 2018 r. w sprawie działalności Funduszu Sprawiedliwości.

W odpowiedzi na pytania dotyczące powyższego zagadnienia proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W zakresie dotyczącym wysokości wpływu środków pieniężnych na rachunek Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej - Funduszu Sprawiedliwości uprzejmie przedstawiam wysokość wpływu środków pieniężnych na konto w/w Funduszu w latach 2012-2017:

- rok 2012 kwota 27.250.674,03 zł
- rok 2013 kwota 35.464.310,70 zł
- rok 2014 kwota 35.463.268,87 zł
- rok 2015 kwota 41.087.660,22 zł
- rok 2016 kwota 138.843.179,24 zł
- rok 2017 kwota 212.371.014,53 zł

Wysokość wpływu środków pieniężnych na konto Funduszu w ujęciu półrocznym w okresie od 30.06.2016 r. do 31.12.2017 r.:

- 30.06.2016 r. - 31.12.2016 r. kwota 86.300.253,05 zł
- 01.01.2017 r. - 30.06.2017 r. kwota 95.161.609,97 zł
- 01.07.2017 r. - 31.12.2017 r. kwota 117.209.404,56 zł

Wysokość wpływu środków pieniężnych na konto Funduszu w ujęciu kwartalnym w okresie od 30.06.2016 r. do 31.12.2017 r.:

30.06.2016 r. - 30.09.2016 r. kwota 37.915.907,12 zł

01.10.2016 r. - 31.12.2016 r. kwota 48.384.345,93 zł

01.01.2017 r. - 31.03.2017 r. kwota 44.761.781,13 zł

01.04.2017 r. - 30.06.2017 r. kwota 50.399.828,84 zł

01.07.2017 r. - 30.09.2017 r. kwota 53.103.504,44 zł

01.10.2017 r. - 31.12.2017 r. kwota 64.105.900,12 zł

Uprzejmie informuję, iż organizacje otrzymujące wsparcie finansowe z Funduszu Sprawiedliwości podejmują działania w ramach ogłoszonych przez Ministra Sprawiedliwości w dniu 29 września 2017r. dwóch Programów na realizację zadań finansowanych ze środków Funduszu Sprawiedliwości.

Program I obejmuje zadania związane z realizacją Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 października 2012 r. nr. 2012/29/UE ustanawiającej normy minimalne w zakresie praw, wsparcia i ochrony ofiar przestępstw oraz obejmuje trzy priorytety:

I. Udzielanie pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz osobom im najbliższym,

II. Udzielanie pomocy świadkom i osobom im najbliższym,

III. Wsparcie i rozwój systemu instytucjonalnego pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem i świadkom oraz realizacja przez jednostki sektora finansów publicznych zadań ustawowych związanych z ochroną interesów osób pokrzywdzonych przestępstwem i świadków oraz likwidacją skutków pokrzywdzenia przestępstwem.

Priorytet I obejmuje projekty na rzecz wsparcia osób pokrzywdzonym przestępstwem, obejmujące m in. następujące zadania:

- 1) organizowanie i finansowanie pomocy prawnej, w tym alternatywnych metod rozwiązywania konfliktów;
- 2) organizowanie i finansowanie pomocy tłumacza w celu udzielenia pomocy prawnej osobie uprawnionej, jeżeli nie włada w wystarczającym stopniu językiem polskim, do czasu wszczęcia postępowania przygotowawczego;
- 3) organizowanie i finansowanie pomocy tłumacza języka migowego lub tłumacza-przewodnika w celu udzielenia pomocy prawnej;
- 4) pokrywanie kosztów związanych z psychoterapią, pomocą psychiatryczną lub psychologiczną;

- 5) organizowanie i finansowanie pomocy udzielanej przez osobę pierwszego kontaktu;
- 6) pokrywanie kosztów świadczeń zdrowotnych, lekarstw w zakresie, w którym lek nie podlegałby refundacji lub w części, w której nie jest refundowany, wyrobów medycznych, w tym materiałów opatrunkowych, przedmiotów ortopedycznych oraz środków pomocniczych, w zakresie niezbędnym w procesie leczniczym doznanego uszczerbku na zdrowiu wynikającego z przestępstwa lub jego następstw;
- 7) pokrywanie kosztów związanych z kształceniem w szkołach i przedszkolach publicznych, w tym w ramach indywidualnego nauczania, a także w przypadku realizacji obowiązku przedszkolnego, szkolnego lub obowiązku nauki poza szkołą na podstawie art. 16 ust. 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), odpowiednio do wieku i potrzeb edukacyjnych osób uprawnionych;
- 8) pokrywanie kosztów związanych z opieką nad dziećmi w żłobkach i klubach dziecięcych prowadzonych przez gminy w oparciu o przepisy ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157 oraz z 2017 r. poz. 60 i 1428);
- 9) organizowanie i finansowanie szkoleń i kursów podnoszących kwalifikacje zawodowe oraz pokrywanie kosztów egzaminów potwierdzających kwalifikacje zawodowe;
- 10) pokrywanie kosztów czasowego zakwaterowania lub udzielania schronienia;
- 11) finansowanie okresowych dopłat do bieżących zobowiązań czynszowych i opłat za energię cieplną, energię elektryczną, gaz, wodę, opał, odbiór nieczystości stałych i płynnych za lokal mieszkalny lub dom jednorodzinny, do którego osoba uprawniona posiada tytuł prawny, proporcjonalnie do liczby osób stale zamieszkujących w tym lokalu lub domu;
- 12) usługę dostosowania lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego do potrzeb osoby pokrzywdzonej przestępstwem w przypadku, gdy utrata sprawności fizycznej nastąpiła w wyniku przestępstwa;
- 13) finansowanie przejazdów środkami komunikacji publicznej lub pokrywanie kosztów transportu związanych z uzyskiwaniem świadczeń i regulowaniem spraw określonych w pkt 1-10;
- 14) pokrywanie kosztów żywności lub bonów żywnościowych;
- 15) pokrywanie kosztów zakupu odzieży, bielizny, obuwia, środków czystości i higieny osobistej;
- 16) finansowanie kosztów zorganizowanego wyjazdu uprawnionego małoletniego;
- 17) finansowanie kosztów wyjazdu:
 - a. osoby uprawnionej wraz z małoletnim, nad którym sprawuje pieczę,

b. uprawnionego małoletniego wraz z osobą, pod której pieczę pozostaje podczas którego udzielana będzie pomoc, o której mowa w pkt 4;

18) finansowanie robót budowlanych, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529), w tym również przygotowania do realizacji robót budowlanych, w szczególności kosztów opracowania dokumentacji projektowej, przygotowania gruntu pod budowę, ekspertyz, świadectw, operatów, prac geologicznych, niezbędnych do realizacji celów wynikających z ustawy;

19) zakup urządzeń i wyposażenia;

20) zakup wartości niematerialnych i prawnych.

W zakresie udzielania pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz osobom im najbliższym oraz pomocy postpenitencjarnej z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej dotacje otrzymały:

- w roku 2012 r. – 31 podmiotów w zakresie pomocy pokrzywdzonym,

- w roku 2013 r. – 34 podmiotów w zakresie pomocy pokrzywdzonym,

- w roku 2014 r. – 31 podmiotów w zakresie pomocy pokrzywdzonym,

- w roku 2015 r. – 26 podmiotów w zakresie pomocy pokrzywdzonym,

- w roku 2016 r. – 26 podmiotów w zakresie pomocy pokrzywdzonym,

- w roku 2017 r. – 31 podmiotów w zakresie pomocy pokrzywdzonym,

Program II obejmuje zadania związane z przeciwdziałaniem przyczynom przestępczości.

W ramach Programu II, Priorytetu I przewidziano projekty mające na celu przeciwdziałanie przyczynom przestępczości, polegające na:

1) organizowaniu oraz przeprowadzaniu akcji i przedsięwzięć informacyjnych;

2) organizowaniu i zleceniu badań naukowych i prac rozwojowych dotyczących:

a. sytuacji oraz potrzeb osób pokrzywdzonych przestępstwem i świadków,

b. przyczyn i uwarunkowań przestępczości oraz jej zapobieganiu.

3) finansowaniu przygotowania, druku oraz kolportażu publikacji i wydawnictw związanych z prawami osób pokrzywdzonych przestępstwem oraz zapobieganiu przestępczości;

4) tworzeniu, wzmacnianiu i rozbudowie sieci pomocy ofiarom przestępstw oraz zapobieganiu przestępczości;

5) organizowaniu lub zleceniu organizacji konferencji, seminariów;

6) zleceniu organizacji szkoleń w zakresie praw, sytuacji oraz potrzeb osób pokrzywdzonych przestępstwem i zapobieganiu przestępczości;

- 7) finansowanie robót budowlanych, o których mowa w ustawie z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r. poz. 1332 i 1529), w tym również przygotowania do realizacji robót budowlanych, w szczególności kosztów opracowania dokumentacji projektowej, przygotowania gruntu pod budowę, ekspertyz, świadectw, operatów, prac geologicznych, niezbędnych do realizacji celów wynikających z ustawy;
- 8) zakupie urządzeń i wyposażenia;
- 9) zakupie wartości niematerialnych i prawnych.

Powyższe przedsięwzięcia są odzwierciedleniem zadań wskazanych art. 43 § 8 k.k.w. oraz Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej - Funduszu Sprawiedliwości.

Powyższe programy zostały skierowane zarówno do jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, w tym stowarzyszeń, fundacji, organizacji i instytucji oraz jednostek sektora finansów publicznych.

Odnosząc się do udostępnienia dokumentacji dotyczącej funkcjonowania Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej - Funduszu Sprawiedliwości uprzejmie informuję, iż zasady i tryb udostępniania w/w informacji określa ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2017r. poz. 933). Należy wskazać, iż działalność Funduszu Sprawiedliwości jest ściśle związana z procedurą przeprowadzanych konkursów ofert na powierzenie realizacji zadań ze środków Funduszu w ramach których dostarczana jest przez uczestniczące podmioty dokumentacja prywatna. Wnioski o dofinansowanie są dokumentami prywatnymi, które nie podlegają udostępnieniu na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej. Podkreślić należy, że okoliczność, że taki wniosek o dofinansowanie projektu jest następnie załącznikiem do podpisanej umowy nie oznacza, że wniosek ten nabiera przez to cech dokumentu urzędowego. Podobnie karty ocen formalnych i merytorycznych wniosków sporządzonych w ramach konkursów pomimo, że są dokumentami sporządzonymi przez organ władzy publicznej, ich treść nie stanowi informacji publicznej, gdyż odnosi się do oceny treści indywidualnych wniosków, a nie spraw publicznych w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Stwierdzić należy, że są to dokumenty prywatne stanowiące część wniosku o dofinansowanie. Także samych arkuszy ocen, dotyczących złożonych wniosków (bez integralnej części jakimi są te wnioski) również nie można zakwalifikować jako informacji publicznej, w rozumieniu omawianej ustawy. Harmonogramy rzeczowo – finansowe, harmonogramy realizacji projektów, karty ocen formalnych i merytorycznych i inne protokoły oceny dotyczą bowiem konkretnych spraw indywidualnych, a nie wiedzy o sprawach publicznych, w rozumieniu

ustawy o dostępie do informacji publicznej. Bez treści wniosku nie przedstawiają żadnej wartości informacyjnej ani dowodowej. Skoro zatem wniosek o dofinansowanie projektu wraz z kartami oceny nie jest informacją publiczną, to nie podlega on udostępnieniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Powyższe stanowisko Ministerstwa Sprawiedliwości jest zbieżne z przyjętą linią orzecniczą przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie (wyrok WSA z dnia 07.06.2016 r., sygn. II SAB/WA10/16) oraz Naczelny Sąd Administracyjny (wyrok NSA z dnia 07.08.2014 r., sygn. I OSK 2799/13, wyrok NSA z dnia 13.06.2014 r., sygn. I OSK 3070/13).

Ponadto złożone oferty każdorazowo zawierały koncepcję realizacji świadczeń opracowaną na potrzeby realizacji zadań wynikających z treści rozporządzenia w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej-Funduszu Sprawiedliwości, a dofinansowane zostają oferty, które wykażą najbardziej kompleksowy rodzaj świadczonej pomocy. Podkreślenia wymaga fakt, iż poszczególne podmioty, biorące udział w konkursie ofert opracowały własną koncepcję świadczenia usług, w tym również w ramach działań innowacyjnych. Z uwagi na powyższe należy uwzględnić, iż zawierają one informacje, na których ujawnienie nie zgodzili się oferenci jako strony postępowania. Karty oceny merytorycznej ofert odnoszą się do elementów zawartych w treści ocenianych ofert. Tym samym również oceny oferty zawierają informacje dotyczące autorskich rozwiązań, które zostały wypracowane podczas wieloletniej działalności i świadczenia pomocy na rzecz osób pokrzywdzonych. Powyższe karty zawierają bowiem odniesienia do innowacyjnych koncepcji oraz procedur przyznawania i świadczenia pomocy osobom pokrzywdzonym przestępstwem oraz dane osobowe, doświadczenie kadry zaangażowanej w realizację zadań merytorycznych i administracyjnych. Należy mieć na uwadze, iż w przypadku udostępnienia oferty lub kart ocen, pomysły opisane w ofercie mogłyby zostać wykorzystane przez osoby trzecie. Z uwagi na powyższe okoliczności, oferty oraz karty ocen nie są publikowane i są przechowywane w warunkach zapewniających ochronę danych. Podstawowe informacje dotyczące funkcjonowania Funduszu Sprawiedliwości są natomiast zamieszczane na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości oraz stronie Funduszu Sprawiedliwości.

W zakresie dotyczącym wpływu zasądzonych kar na rachunek Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej - Funduszu Sprawiedliwości uprzejmie przedstawiam wysokość wpływu z tytułu zasądzonych nawiązek i świadczeń pieniężnych na konto w/w Funduszu w latach 2012-2017:

- rok 2012 kwota 13.895.325,95 zł
- rok 2013 kwota 22.066.443,23 zł

- rok 2014 kwota 20.322.687,11 zł
- rok 2015 kwota 25.453.204,36 zł
- rok 2016 kwota 120.865.989,69 zł
- rok 2017 kwota 191.151.909,35 zł

Liczba wydanych orzeczeń na podstawie art. 43a § 1 i 2 k.k. (świadczenie pieniężne) i na podstawie art. 47 § 1 k.k., art. 57a §2 k.k. (nawiązka) na rzecz Funduszu Sprawiedliwości w sądach rejonowych oraz okręgowych w latach 2015-2017:

Rok 2015

Sądy Rejonowe

Liczba ogółem orzeczonych świadczeń pieniężnych 10 118, kwota 49 796 177,88 zł.

Liczba ogółem orzeczonych nawiązek 364, kwota 1 847 650,00 zł.

Sądy Okręgowe

Liczba ogółem orzeczonych świadczeń pieniężnych 12, kwota 72 600,00 zł.

Liczba ogółem orzeczonych nawiązek 16, kwota 57 278,00 zł.

Rok 2016

Sądy Rejonowe

Liczba ogółem orzeczonych świadczeń pieniężnych 51 188, kwota 290 101 394,00 zł.

Liczba ogółem orzeczonych nawiązek 561, kwota 1 724 992,00 zł.

Sądy Okręgowe

Liczba ogółem orzeczonych świadczeń pieniężnych 63, kwota 423 050,00 zł.

Liczba ogółem orzeczonych nawiązek 5, kwota 55 500,00 zł.

Rok 2017

Sądy Rejonowe

Liczba ogółem orzeczonych świadczeń pieniężnych 48 000, kwota 276 934 517,47 zł.

Liczba ogółem orzeczonych nawiązek 672, kwota 2 918 137,81 zł.

Sądy Okręgowe

Liczba ogółem orzeczonych świadczeń pieniężnych 101, kwota 340 600,00 zł.

Liczba ogółem orzeczonych nawiązek 24, kwota 79 970,00 zł.

Wysokość wpływu zasądzonych nawiązek i świadczeń pieniężnych na rachunek Funduszu Sprawiedliwości w ujęciu procentowym w latach 2015-2017:

- rok 2015 – 49,1%
- rok 2016 - 41,3 %
- rok 2017 - 68,2 %

Przychodami Funduszu są zasadniczo środki pieniężne pochodzące z orzeczonych przez sądy nawiązek oraz świadczeń pieniężnych. Sąd, który wydał orzeczenie w I instancji, prowadzi wyodrębnioną, szczegółową ewidencję księgową nawiązek i świadczeń pieniężnych zasądzonych na rzecz Funduszu i wzywa osobę zobowiązaną do uiszczenia w terminie 30 dni nawiazki albo świadczenia pieniężnego. W razie nie uregulowania świadczenia wszczynane jest postępowanie egzekucyjne. Tym samym wysokość potencjalnych wpływów środków na konto Funduszu jest uzależniona od treści wyroków, wysokości realnych wpłat na rzecz Funduszu osób zobowiązanych do uregulowań zasądzonych świadczeń pieniężnych oraz od skuteczności prowadzonych postępowań egzekucyjnych. W większości przypadków przyczynami nieskuteczności egzekucji są brak dochodu i składników majątkowych, z których można by było prowadzić egzekucję.

Z poważaniem,

Michał Wójcik

/podpisano elektronicznie/

SEKRETARZ STANU
w Ministerstwie Sprawiedliwości

Michał Wójcik