



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

*Stanisław Karczewski*

Warszawa 21 czerwca 2018 r.

Pan  
Kazimierz Kleina  
Senator Rzeczypospolitej Polskiej

*Stanisław Karczewski*

w odpowiedzi na oświadczenie Pana Senatora w sprawie wprowadzenia zmian do przepisów prawa parlamentarnego, które zmniejszyłyby obszar uznaniowości w zakresie kwalifikowalności wydatków podlegających rozliczeniu ze środków przeznaczonych na prowadzenie biura senatorskiego oraz kontroli tych wydatków przeprowadzanej przez pracowników Kancelarii Senatu, złożone na 60. posiedzeniu Senatu w dniu 16 maja 2018 r., przedstawiam następujące stanowisko.

Zasady funkcjonowania biur senatorskich, w tym finansowania ich działalności oraz rozliczania ryczału przeznaczonego na pokrycie kosztów tej działalności zostały określone w zarządzeniu nr 10 Marszałka Senatu z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie warunków organizacyjno-technicznych tworzenia, funkcjonowania i znoszenia biur senatorskich. W § 3 ust. 1 pkt 1 wymienionego zarządzenia wskazany został katalog wydatków, na które może być przeznaczony ryczałt na funkcjonowanie biura. Nie jest to oczywiście katalog zamknięty, stanowi on przykładowe wyliczenie wydatków, które mogą wystąpić w biurze. Z ryczału mogą być pokrywane również inne wydatki, o poniesieniu których decyduje senator, stosownie do sposobu wykonywania mandatu. Należy jednak zaznaczyć, wydatki te muszą mieć bezpośredni związek z działalnością biura senatorskiego. Zmiana przepisów przedmiotowego zarządzenia, o którą Pan Senator wnioskuję, polegająca precyzyjnym wskazaniu wydatków podlegających rozliczeniu z ryczału na funkcjonowanie biura senatorskiego nie jest możliwa z uwagi na ich różnorodność. Ponadto ich kazuistyczne wyliczenie ograniczyłoby też swobodę wykonywania mandatu.

Odnośnie do sprawowanej przez pracowników Kancelarii Senatu kontroli wydatków ponoszonych przez senatorów ze środków na funkcjonowanie biura senatorskiego wyjaśniam, że wynika ona, nie jak Pan Senator twierdzi z przyjętej w Kancelarii praktyki, lecz z przepisów prawa. Proces związany z wydatkowaniem środków z ryczałtu na prowadzenie biur senatorskich (środków publicznych) podlega tym samym mechanizmom kontroli co inne wydatki ponoszone z budżetu państwa. W związku z powyższym w § 44 ust. 3 Instrukcji obiegu i kontroli dokumentów księgowych w Kancelarii Senatu stanowiącej załącznik do zarządzenia nr 31 Szefa Kancelarii Senatu z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie obiegu i kontroli dokumentów księgowych w Kancelarii Senatu, Biuro Finansowe zostało zobowiązane do przeprowadzania kontroli legalności wydatków dokonanych ze środków wypłacanych senatorom miesięcznie na funkcjonowanie biura senatorskiego. Uregulowanie spraw związanych z kontrolą wydatków ponoszonych przez senatorów w zarządzeniu wydawanym przez Szefa Kancelarii Senatu wynika z faktu, iż to Szef Kancelarii Senatu jako dysponent części budżetowej, z której są pokrywane świadczenia należne senatorom, odpowiada za kontrolę prawidłowości wykorzystania środków finansowych.

Ponadto wskazuje Pan Senator w oświadczeniu, że przyjęte w Sejmie procedury rozliczania ryczałtu przeznaczonego na prowadzenie biura parlamentarnego są bliższe zasadzie mandatu wolnego i nie ograniczają swobody aktywności poselskiej z uwagi na brak sprawowania przez urzędników Kancelarii Sejmu kontroli dowodów księgowych potwierdzających ponoszone przez posłów wydatki. Twierdzenie to nie jest słuszne. Dokumenty finansowe dotyczące funkcjonowania biur poselskich podlegają również kontroli, tylko przeprowadzanej w innym czasie. Pracownicy Kancelarii Senatu dokonują kontroli na bieżąco, po złożeniu przez senatorów oryginałów opłaconych dowodów księgowych potwierdzających wydatki poniesione z ryczałtu. Natomiast zgodnie z regulacjami sejmowymi rachunki i inna dokumentacja finansowa dotycząca funkcjonowania biur poselskich podlega kontroli sprawowanej przez urzędników Kancelarii Sejmu podczas przeprowadzanych wizytacji biur oraz podczas procedury związanej z likwidacją biura poselskiego. W przypadku stwierdzenia przez Kancelarię Sejmu nieprawidłowości w złożonym przez posła sprawozdaniu lub rozliczeniu, poseł jest zobowiązany do złożenia korekty sprawozdania lub rozliczenia, a także do zwrotu różnicy pomiędzy wysokością środków wskazanych w rozliczeniu, a sumą środków znajdujących pokrycie w zaakceptowanych przez Kancelarię Sejmu dokumentach. Po przeprowadzeniu analizy ustalonych w Sejmie procedur rozliczania ryczałtu przeznaczonego na prowadzenie biura parlamentarnego podzielam stanowisko Pana Senatora, że są one pod pewnymi względami mniej korzystne dla parlamentarzystów.

Mając powyższe na uwadze nie znajduję uzasadnienia do zmiany zarządzenia dotyczącego warunków organizacyjno-technicznych tworzenia, funkcjonowania i znoszenia biur senatorskich.

z poważaniem  
Grzegorz Kowalski