



MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ



Warszawa, dnia 17 maja 2018 r.

(BM) WPR.054.4.14.2018.AS



03980200046434
RPW/15153/2018 P
2018-05-18

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Jerzego Wcisłą podczas 59. posiedzenia Senatu RP w dniu 16 kwietnia 2018 r., w sprawie obniżenia stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami, uprzejmie przedstawiam stosowne informacje.

Obowiązujące stawki opłaty nie powinny stanowić realnego obciążenia dla użytkowników wód. W niektórych przypadkach stawki zostały ustanowione na minimalnym poziomie. Na przykład, jeżeli dany grunt jest przeznaczony pod ogólnie dostępne darmowe kąpieliska i stałe tory wodne służące do uprawiania sportów wodnych, stawka za 1 m² tego gruntu wynosi 1 gr (0,01 zł). Opłatę ponosi się za realnie zajmowany akwen, obszar bezpośrednio powiązany z urządzeniem wodnym. Ponadto, opłata wodna jest naliczana wyłącznie za czas rzeczywistego zajmowania akwenu (np. od maja do października danego roku).

Najwyższa stawka wskazana w rozporządzeniu wynosi 8,90 zł i dotyczy przypadku prowadzenia na danym terenie działalności usługowej, tzn. sytuacji, gdy przedsiębiorca czerpie zysk ze względu na prowadzenie działalności nad wodą, która jest własnością Skarbu Państwa. Co warto podkreślić, na przestrzeni lat stawka ta uległa zmniejszeniu z 12,19 zł do 8,90 zł.

Po szczegółowej i wnikliwej analizie przepisów należy odróżnić transport śródlądowy zorganizowany od działalności służącej rekreacji (mariny itp.) Dlatego też Wody Polskie naliczają stawki:

- **0,89 zł za 1 m² na rok** – wyłącznie za porty, przystanie, nabrzeża, pomosty i wyciągi dla statków, wykorzystywane do przewozów pasażerskich;
- **5,00 zł za 1 m² na rok** – za grunty wykorzystywane do gastronomii i hotelarstwa;
- **8,90 zł za 1 m² na rok** – za grunty wykorzystywane dla działalności usługowej zadeklarowanej przez przedsiębiorcę.

Takie podejście jest również zgodne z potrzebą ograniczenia ekspansji pomostów w wody jezior.

Opłaty za użytkowanie gruntów pokrytych wodami nie są nowym obciążeniem dla użytkowników wód. Do końca 2017 roku, tzn. do dnia wejścia w życie nowej ustawy - Prawo wodne i nowych stawek (wprowadzonych rozporządzeniem Rady Ministrów) korzystający z wód wnosili te opłaty na konta innych

podmiotów publicznych. Obecnie pobierają je Wody Polskie, które są głównym podmiotem odpowiedzialnym za gospodarkę wodną w Polsce.

Obowiązujące i poprzednio obowiązujące rozporządzenie w przedmiotowej sprawie dzieli aż 12 lat. Do końca 2017 r. na podstawie przepisu art. 20 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne, z opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami były zwolnione grunty oddawane w użytkowanie dla potrzeb działalności służącej do uprawiania rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb. Przedmiotowy przepis był, co do zasady, skierowany do podmiotów, które nie prowadziły działalności usługowej na gruntach pokrytych wodami, w tym w szczególności do osób fizycznych dla potrzeb powszechnego korzystania z wód. Korzystanie z wód dla potrzeb działalności gospodarczej było w ówczesnym porządku prawnym traktowane jako szczególne korzystanie z wód, ze względu na wyłączenie z zakresu zwykłego korzystania z wód.

Z powyższego zwolnienia korzystały w praktyce nie tylko osoby fizyczne lecz również podmioty prowadzące działalność gospodarczą, wykazując, że oddanie w użytkowanie gruntów pokrytych wodami jest na potrzeby działalności służącej do uprawiania rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb, przy czym wielokrotnie była to działalność o charakterze usługowym.

Ze względu na węższy zakres zwolnienia z opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami określony w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne w stosunku do ustawy - Prawo wodne z 2001 r., rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami, wprowadziło rozróżnienie działań objętych opłatą roczną w ramach przedsięwzięć związanych z uprawianiem na wodach śródlądowych rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb, jak również zmniejszono wysokość jednostkowej stawki opłaty rocznej dla przedsięwzięć związanych z działalnością usługową (z 12,19 zł/m² w 2006 r. do 8,90 zł/m² w 2017 r.). Rozróżnienie w katalogu przedsięwzięć związanych z uprawianiem na wodach śródlądowych rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb (§ 2 ust. 1 pkt 8 ww. rozporządzenia) obejmuje 4 rodzaje przedsięwzięć, przy czym ustalone jednostkowe stawki opłat odzwierciedlają preferencyjne traktowanie działalności o charakterze ogólnospołecznym.

Opłata za użytkowanie gruntów pokrytych wodami jest ekwiwalentem z tytułu ograniczenia innym użytkownikom wód możliwości korzystania z nich, w tym w szczególności wskutek wykonania urządzeń wodnych, czy też prowadzenia działalności usługowej.

Jednocześnie należy wskazać, że ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne zwalnia z opłaty rocznej grunty pokryte wodami oddawane w użytkowanie jednostkom samorządu terytorialnego, klubom sportowym, w tym uczniowskim klubom sportowym, związkom sportowym oraz uprawnionym do rybactwa, na potrzeby uprawiania rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb, jeżeli podmioty te zapewniają powszechny dostęp do wód.

Mając na uwadze powyższe należy podkreślić, że opłaty za użytkowanie gruntów pokrytych wodami należącymi do Skarbu Państwa są ponoszone raz w roku i ich wysokość nie powinna stanowić realnego obciążenia dla przedsiębiorców i zwykłych użytkowników przystani, pomostów, marin itd.

Z przebiegu
Z upoważnienia Ministra
Anna Moskwa
Podsekretarz Stanu