

23.05.2018

15603/2018 P

nr RPW
RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW
(podpis)



03980200048639
RPW/15603/2018 P
2018-05-23

BDG7.054.15.2018

Pan
Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z oświadczeniem złożonym przez Senatora Rzeczypospolitej Polskiej Pana Waldemara Sługockiego na 59. posiedzeniu Senatu w dniu 16 kwietnia 2018 r., przesłanym na podstawie art. 49 ust. 4 Regulaminu Senatu RP, poniżej przedstawiam stanowisko w sprawie.

Zgodnie z przepisem art. 3b ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1998 z późn. zm.) do osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, w zakresie nagród za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej, stosuje się odpowiednio przepis art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2142 z późn. zm.). Zgodnie z powyższym Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, utworzyć dodatkowy fundusz nagród dla urzędników państwowych, z przeznaczeniem na nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej, w wysokości 3% planowanych wynagrodzeń osobowych pozostających w dyspozycji kierowników urzędów.

Decyzje o przyznaniu nagród osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe w Ministerstwie Finansów podejmował Prezes Rady Ministrów. W poniższych tabelach przedstawiono łączną wysokość nagród przyznanych decyzjami Prezesa Rady Ministrów osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe, wypłaconych w Ministerstwie Finansów w latach 2015-2017.

1. W roku 2015 w Ministerstwie Finansów nie wypłacano nagród osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe.
2. W roku 2016 w Ministerstwie Finansów osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe wypłacono nagrody w następującej wysokości:

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko	Łączna kwota nagród wypłaconych ze środków MF	Łączna kwota nagród wypłaconych ze środków KPRM
1	Paweł Szałamacha	minister finansów	0,00 zł	8 000,00 zł
2	Marian Banaś	podsekretarz stanu	0,00 zł	5 000,00 zł
		sekretarz stanu	11 000,00 zł	0,00 zł

3	Wiesław Janczyk	sekretarz stanu	11 000,00 zł	0,00 zł
4	Paweł Gruza	podsekretarz stanu	10 000,00 zł	0,00 zł
5	Wiesław Jasiński	podsekretarz stanu	10 000,00 zł	5 000,00 zł
6	Hanna Majszczyk	podsekretarz stanu	10 000,00 zł	5 000,00 zł
7	Piotr Nowak	podsekretarz stanu	10 000,00 zł	5 000,00 zł
8	Leszek Skiba	podsekretarz stanu	10 000,00 zł	5 000,00 zł

3. W roku 2017 w Ministerstwie Finansów osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe wypłacono nagrody w następującej wysokości:

Lp.	Imię i nazwisko	Stanowisko	Łączna kwota nagród wypłaconych ze środków MF
1	Marian Banaś	sekretarz stanu	51 400,00 zł
2	Wiesław Janczyk	sekretarz stanu	51 400,00 zł
3	Paweł Cybulski	podsekretarz stanu	42 700,00 zł
4	Teresa Czerwińska	podsekretarz stanu	36 900,00 zł
5	Paweł Gruza	podsekretarz stanu	51 400,00 zł
6	Wiesław Jasiński	podsekretarz stanu	2 900,00 zł
7	Hanna Majszczyk	podsekretarz stanu	14 500,00 zł
8	Piotr Nowak	podsekretarz stanu	51 400,00 zł
9	Leszek Skiba	podsekretarz stanu	51 400,00 zł
10	Piotr Walczak	podsekretarz stanu	42 700,00 zł

Do udzielania informacji o nagrodach przyznanych osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe oraz uzasadnieniach ich przyznania właściwa jest Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Zgodnie z przepisem art. 93 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. *o służbie cywilnej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1889 z późn. zm.), członkom korpusu służby cywilnej za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej można przyznać nagrodę ze specjalnie utworzonego w tym celu funduszu nagród w służbie cywilnej. Fundusz nagród w wysokości 3% planowanych wynagrodzeń osobowych pozostaje w dyspozycji Dyrektora Generalnego Ministerstwa Finansów i może być podwyższany w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

Stosownie do przepisu § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lutego 2010 r. *w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek* (Dz. U. Nr 27, poz. 134, z późn. zm.), tworzony jest fundusz nagród, w wysokości 3% planowanych wynagrodzeń osobowych, z przeznaczeniem na nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej dla osób zajmujących stanowiska nieobjęte mnożnikowymi systemami

wynagrodzeń. Fundusz nagród, o którym mowa może być podwyższany przez kierowników urzędów i jednostek w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia.

Ponadto zgodnie z art. 141 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *Służbie Celnej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1799, z późn. zm.), funkcjonariuszom celnym za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej, w szczególności za wzorowe wykonywanie obowiązków, przejawianie inicjatywy, doskonalenie kwalifikacji zawodowych mogą być udzielane wyróżnienia, m. in. w formie nagrody pieniężnej. Nagroda pieniężna, stosownie do art. 142 ww. ustawy, jest przyznawana z funduszu nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej, utworzonego w wysokości 3% planowanych środków na uposażenia zgodnie z przepisem § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 stycznia 2010 r. w sprawie *funduszu nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celno-Skarbowej* (Dz. U. Nr 8, poz. 54 z późn. zm.). Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z art. 256 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. *Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 z późn. zm.), przepis wykonawczy wydany na podstawie art. 142 ust. 2 ustawy o Służbie Celnej zachował moc i miał zastosowanie do Funkcjonariuszy Celno-Skarbowych do dnia wejścia w życie nowego przepisu wykonawczego wydanego na podstawie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

W świetle powyższego należy podkreślić, iż istnieje ustawowy obowiązek utworzenia funduszu nagród. Środki na nagrody pochodzą z utworzonego, w ramach środków na wynagrodzenia, funduszu i nie stanowią dodatkowego obciążenia dla budżetu państwa.

Łączna wysokość nagród przyznanych w Ministerstwie Finansów osobom zajmującym stanowiska dyrektora generalnego, dyrektora lub zastępcy dyrektora oraz pozostałym pracownikom i funkcjonariuszom, z wyłączeniem ww. nagród przyznanych osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe, w latach 2015-2017 kształtowała się następująco:

Rok	Nagrody przyznane osobom zajmującym stanowisko dyrektora generalnego, dyrektora lub zastępcy dyrektora	Nagrody przyznane pozostałym pracownikom i funkcjonariuszom w Ministerstwie Finansów
2015	2 127 034,00 zł	16 579 882,00 zł
2016	2 795 560,00 zł	27 212 110,40 zł
2017	4 301 100,00 zł	36 281 286,00 zł

Nagrody za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej dla pracowników Ministerstwa Finansów miały za zadanie docenienie dotychczasowych osiągnięć pracowników, a także miały motywować do jeszcze lepszej pracy.

W poszczególnych jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministerstwo Finansów w latach 2015-2017 wypłaty nagród dla kadry kierowniczej przedstawiały się następująco.

- 1) w 2017 r. zostały wypłacone nagrody w łącznej kwocie:

- Dyrektorom Izb Administracji Skarbowej / Dyrektorom Izb Skarbowych - 556.437,63 zł;
 - Dyrektorowi Krajowej Informacji Skarbowej - 34.750,00 zł;
 - Dyrektorowi Krajowej Szkoły Skarbowości / Dyrektorowi Centrum Edukacji Zawodowej Resortu Finansów 37.371,72 zł;
 - Dyrektorom Urzędów Kontroli Skarbowej - 75.700,00 zł;
 - Dyrektorom Izb Celnych - 720,19 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Skarbowych - 5.723.718,73 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Celno-Skarbowych - 421.606,06 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Celnych 3.880,15 zł.
- 2) W 2016 r. zostały wypłacone nagrody w łącznej kwocie:
- Dyrektorom Izb Skarbowych - 413.591,00 zł;
 - Dyrektorom Urzędów Kontroli Skarbowej - 523.554,71 zł;
 - Dyrektorom Izb Celnych - 323.149,43 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Skarbowych - 6.186.832,82 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Celnych - 580.097,06 zł.
- 3) w 2015 r. zostały wypłacone nagrody w łącznej kwocie:
- Dyrektorom Izb Skarbowych - 423.097,00 zł;
 - Dyrektorowi Centrum Edukacji Zawodowej Resortu Finansów - 30.000,00 zł;
 - Dyrektorom Urzędów Kontroli Skarbowej - 778.588,00 zł;
 - Dyrektorom Izb Celnych - 432.812,36 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Skarbowych - 6.506.954,89 zł;
 - Naczelnikom Urzędów Celnych - 429.754,46 zł.

Ponadto uprzejmie informuję, że w Centrum Informatyki Resortu Finansów (CI RF) zgodnie z przepisami art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. *o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1222 z późn. zm.) osobom kierującym państwowymi jednostkami budżetowymi wypłacane są nagrody roczne.

Wypłatę tych nagród w CI RF w latach 2015 - 2017 przedstawia poniższa tabela.

Wypłacone nagrody roczne w roku	Liczba nagrodzonych osób	Kwota wypłaconych nagród rocznych	
2015	4	94.000,00	Nagroda za rok 2014
2016	2	49.500,00	Nagroda za rok 2015
2017	1	17.000,00	Nagroda za rok 2016

Odnosząc się do prośby o przekazanie danych za lata 2015 - 2017 dotyczących kwot premii finansowych przyznanych poszczególnym osobom w instytucjach podległych

Ministerstwu Finansów uprzejmie informuję, że pytanie zawarte w tym punkcie oświadczenia dotyczy okresu, w którym następowała transformacja administracji skarbowej i Służby Celnej. W związku z powyższym podkreślić należy, że sprawa dotyczy także pracowników zniesionych: izb skarbowych, izb celnych oraz urzędów kontroli skarbowej, dla których pracodawcami byli odpowiednio dyrektorzy izb skarbowych, dyrektorzy izb celnych oraz dyrektorzy urzędów kontroli skarbowej. Z uwagi na fakt, iż Ministerstwo Finansów nie było pracodawcą ww. pracowników nie dysponuje również danymi na temat kwot przyznanych poszczególnym osobom w tych jednostkach. Z dniem wejścia w życie ww. ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej tj. z dniem 2 grudnia 2016 r. - pracownicy ww. jednostek stali się pracownikami izb administracji skarbowej.

Należy również zauważyć, iż przedmiotowe pytanie odnosi się do wielu tysięcy pracowników. W celu zobrazowania skali zjawiska poniżej przedstawiam średnie zatrudnienie ww. jednostek w latach 2015 - 2017.

Pion	Średnie zatrudnienie (w etatach)		
	2015 r.	2016 r.	2017 r.
Izby Celne	14 901,64	14 854,74	0,00
Izby Skarbowe/ Izby Administracji Skarbowej	41 524,69	41 874,41	58 759,65
Urzędy Kontroli Skarbowej	5 183,13	5 109,43	0,00
Krajowa Informacja Skarbowa	0,00	0,00	718,65
Centrum Edukacji Zawodowej Resortu Finansów /Krajowa Szkoła Skarbowości	140,00	141,40	145,59
Średnie zatrudnienie RAZEM	61 749,46	61 979,98	59 623,89

Jednocześnie, w kontekście powyższego należy wskazać, że w myśl art. 25 ust. 9 ustawy o służbie cywilnej - zadania przewidziane w ustawie dla dyrektora generalnego urzędu w urzędach, w których nie tworzy się stanowiska dyrektora generalnego urzędu, wykonują kierownicy tych urzędów. W odniesieniu do pracowników izb administracji skarbowej zadania dyrektora generalnego wykonuje dyrektor określonej izby administracji skarbowej.

Ponadto dodać trzeba, że z treści art. 25 ust. 4 pkt 2 cytowanej wyżej ustawy o służbie cywilnej - dyrektor generalny urzędu dokonuje czynności z zakresu prawa pracy wobec osób zatrudnionych w urzędzie oraz realizuje politykę personalną. Dodać również należy, że z przepisu art. 25 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508), wynika, że do zadań dyrektora izby administracji skarbowej należy realizacja polityki kadrowej i szkoleniowej w izbie administracji skarbowej.

Powyższe regulacje prawne w sposób jednoznaczny wskazują, że całokształt kompetencji w sprawach z zakresu zatrudnienia, w tym w odniesieniu do kwestii przyznawania nagród, należy do właściwości poszczególnych dyrektorów izb administracji skarbowej, którzy w ramach posiadanych środków na wynagrodzenia mogą przyznać nagrody poszczególnym pracownikom.

Z uwagi na fakt, iż Ministerstwo Finansów nie jest pracodawcą osób zatrudnionych w izbach administracji skarbowej, jak również mając na względzie to, iż przepisy prawa nie nakładają na Ministra Finansów oraz Szefa Krajowej Administracji Skarbowej obowiązku gromadzenia danych dotyczących wysokości indywidualnych nagród, jakie zostały przyznane poszczególnym pracownikom - Ministerstwo Finansów nie dysponuje danymi w powyższym zakresie.

W uzupełnieniu powyższego trzeba wskazać, że żądanie informacji dotyczącej wynagrodzenia pracownika należy do kategorii dóbr osobistych, prawnie chronionych przepisami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. *Kodeks cywilny* (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, z późn. zm.). Takie stanowisko jest ugruntowane w orzecznictwie, np. w uchwale składu 7 sędziów z dnia 16 lipca 1993 r. (I PZP 28/93, OSNC 1994/1/2). Sąd Najwyższy orzekł, że ujawnienie przez pracodawcę bez zgody pracownika wysokości jego wynagrodzenia za pracę może naruszać dobra osobiste w rozumieniu przepisów art. 23 i 24 Kodeksu cywilnego.

Ponadto w myśl art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 922, z późn. zm.) m.in. cechy ekonomiczne (a więc np. wysokość wynagrodzenia) charakteryzujące daną osobę fizyczną, dzięki którym - bezpośrednio lub pośrednio - możliwe jest zidentyfikowanie tej osoby, stanowią w rozumieniu wymienionej ustawy dane osobowe i podlegają ochronie niezależnie od wspomnianej ochrony przewidzianej w Kodeksie cywilnym. Wobec powyższego, dane o wynagrodzeniu pracownika należy zaliczyć do tej grupy informacji, do których dostęp jest możliwy wyłącznie za zgodą osoby, której one dotyczą, lub wówczas, gdy szczególny przepis prawa wprost upoważnia określone podmioty do ich uzyskania.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Marian Banaś