KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna
7829/2018
13. 03. 2018
MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ
nr RPW
(podpis)

03980200023694
RPW/7829/2018 P
2018-03-13

Warszawa, dn. 12 marca 2018 r.

(BM)WPR.054.4.7.2018.KK

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku

w odpowiedzi na oświadczenie senatora Kazimierza Kleiny, złożone podczas 56. posiedzenia Senatu RP w dniu 15 lutego 2018r., na wstępie pragnę poinformować, że stanowisko w przedmiotowej sprawie zostało wyrażone w piśmie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 22 lutego 2018r.(znak: DGM.WZRMPP.3.2018.AZ.2), stanowiącym odpowiedź na wniosek Przewodniczącego Rady Gminy Ustka z dnia 11 stycznia 2018r. (znak:OSO.0004.1.2018.NS), skierowany do Pana Andrzeja Dudy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie ustaleń dotyczących ochrony brzegu morskiego w rejonie na wschód od miejscowości Ustka, w sporządzanym obecnie przez dyrektorów urzędów morskich projekcie planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich w skali 1:200 000. Ww. stanowisko zostało także przekazane do wiadomości Pana senatora Kazimierza Kleiny. Jednakże, z uwagi na prośbę Pana senatora, ponownie informuję, co następuje.

Projekty planów zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich opracowywane są na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1991 roku o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2205), która zawiera transpozycję do prawa krajowego Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/89/UE z dnia 23 lipca 2014 r. ustanawiającej ramy planowania przestrzennego obszarów morskich (Dz.U. L 257 z 28.8.2014, s. 135–145). Zakres opracowania planów został uszczegółowiony rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej oraz Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wymaganego zakresu planów zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1025).

Plany zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów zostaną przyjęte w formie rozporządzenia na podstawie opracowywanych obecnie przez właściwych terytorialnie dyrektorów urzędów morskich projektów planów, w tym projektu pn. *Projekt planu zagospodarowania przestrzennego polskich obszarów morskich w skali 1:200 000* (zwany dalej „projektem planu").

Zgodnie z założoną procedurą planistyczną wykonawca projektu planu - Instytut Morski w Gdańsku, opracował jego wstępną wersję „0", która obejmuje:

a) podział akwenów o określonych funkcjach podstawowych i dopuszczalnych,
b) analizę synergii i konfliktów na wydzielonych akwenach,
c) opis uwarunkowań wynikających z przepisów odrębnych.

Funkcje podstawowe oznaczające wiodące przeznaczenie dla akwenów wydzielonych w projekcie planu, których pozostałe sposoby użytkowania nie mogą zakłócać, zostały określone zgodnie z ww. rozporządzeniem. W projekcie planu zaproponowano również nowe funkcje podstawowe, w tym funkcję „ochrona brzegu morskiego". Planuje się, że akweny o funkcji podstawowej „ochrona brzegu morskiego", oznaczone symbolem C, będą obejmować pas obszarów morskich o szerokości ok. 3 km od linii brzegu.

Wstępna wersja „0" projektu planu była udostępniona przed drugim krajowym spotkaniem konsultacyjnym, organizowanym w ramach jego opracowywania, które odbyło się 4 października 2017 r. w Słupskim Inkubatorze Technologicznym. Wstępna wersja była również prezentowana w siedzibie Urzędu Morskiego w Gdyni w dniu 22 listopada 2017r., podczas spotkania konsultacyjnego dotyczącego obszaru przybrzeżnego.

Informuję, że w żadnym z dokumentów związanych ze sporządzanym obecnie projektem planu, tj. w opracowaniu ze stycznia 2017 r. *Analiza Uwarunkowań Zagospodarowania Przestrzennego Polskich Obszarów Morskich* lub we wstępnej wersji „0" projektu planu z czerwca 2017 r. oraz w obecnie opracowywanej wersji „1" projektu planu nie ma zapisów, które by ograniczały ochronę brzegów na wschód od miejscowości Ustka tylko do tzw. metod naturalnych (refulacja, odbudowa wydm w wyniku nasadzeń i wykładania chrustu).

W opracowywanym obecnie projekcie planu wersja „1" , tak jak we wstępnej wersji „0", obszar na wschód od miejscowości Ustka jest objęty akwenami Ip5 (funkcja podstawowa: infrastruktura portowa — port morski w Ustce) i C5 (funkcja podstawowa: ochrona brzegu morskiego — utrzymanie poprawnego stanu systemu ochrony brzegu morskiego). W karcie akwenu Ip5 ochronę brzegu morskiego zaproponowano jako funkcję dopuszczalną, a w części karty „Zasady korzystania z akwenu" zaproponowano zapis: *„Dopuszcza się możliwość budowy, rozbudowy i utrzymywania systemu ochrony brzegów morskich przed erozją morską i powodzią od strony morza, w tym umocnień brzegowych oraz sztucznego zasilania z konstrukcjami wspomagającymi, a także możliwość prowadzenia monitoringu i badań dotyczących ustalenia aktualnego stanu brzegu morskiego - ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program ochrony brzegów morskich" (Dz.U z 2016 r. poz. 678)".* Natomiast dla akwenu C5, z definicji priorytet będą miały działania ochrony brzegu morskiego. W karcie obszaru C5 „Zasady korzystania z akwenu" zaproponowano zapis: *„Dopuszcza się możliwość budowy, rozbudowy i utrzymywania systemu ochrony brzegów morskich przed erozją morską i powodzią od strony morza, w tym umocnień brzegowych oraz sztucznego zasilania z konstrukcjami wspomagającymi, a także możliwość prowadzenia monitoringu i badań dotyczących ustalenia aktualnego stanu brzegu morskiego - ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program ochrony brzegów morskich" (Dz.U. z 2016 r. poz. 678)".*

Jednocześnie, w opinii eksperckiej napisanej na potrzeby sporządzania projektu planu zdefiniowano „system ochrony brzegu morskiego" jako podbrzeże w zasięgu występowania rew, plażę oraz pierwszą wydmę do jej odlądowej podstawy, wraz z usytuowanymi w tych obszarach budowlami hydrotechnicznymi i roślinnością, wskazując, że przedsięwzięcia inne niż tylko naturalne sposoby ochrony mogą stanowić integralną część systemu ochrony brzegu morskiego.

Opracowywany projekt planu nie będzie wskazywał jakie konkretne działania ochronne mają być prowadzone na poszczególnych odcinkach brzegu morskiego.

Podstawą działania terenowych organów administracji morskiej w zakresie ochrony brzegów morskich jest ustawa z dnia 21 marca 1991 roku o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2205), natomiast ustawą wspomagającą realizację tych działań jest ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program ochrony brzegów morskich" (Dz.U. z 2016 r. poz. 678), wskazująca odcinki brzegu morskiego najbardziej narażone na abrazję oraz zabezpieczająca środki budżetu państwa przeznaczone na ochronę tych odcinków. Kolejnym aktem prawnym wpływającym na sposoby ochrony brzegów morskich jest rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 17 listopada 2017 r. w sprawie minimalnych poziomów bezpieczeństwa brzegu morskiego oraz przebiegu granicznej linii ochrony brzegu morskiego (Dz. U. poz. 2266).

„Program ochrony brzegów morskich" wskazuje odcinki brzegu morskiego w granicach administracyjnych Gminy Ustka, które należy chronić, określając również preferowane sposoby ich ochrony. Jednocześnie realizacja przez Urząd Morski w Słupsku projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej umożliwiła zabezpieczenie najbardziej zagrożonych odcinków brzegu morskiego, leżącego w granicach administracyjnych Gminy Ustka.

Ponadto, zgodnie z informacjami przekazanymi przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku, analiza sytuacji brzegowej w rejonie miejscowości Ustka, pozwala na chwilę obecną ograniczyć działania służące ochronie brzegu do stosowania tzw. „miękkich" metod ochrony (np. sztuczne zasilanie w rejonie plaż, wzmocnienia wydm poprzez wykładanie chrustu i stosowanie nasadzeń roślinności wydmowej itp.). Finansowanie tych działań zostało zaplanowane przez Urząd Morski w Słupsku do 2021 roku.

Należy podkreślić, że na wstępnym etapie prac nad *projektem planu* wszystkie zainteresowane instytucje, podmioty oraz osoby fizyczne mogły składać uwagi i wnioski do planu. Wykaz uwag i wniosków, znajdujący się pod adresem internetowym: http://www.umgdy.gov.pl/wp-content/uploads/2016/12/zg-pzp-200-wnioski-161209.pdf dostępny jest również do publicznego wglądu w Biuletynach Informacji Publicznej Urzędów Morskich w Gdyni, Słupsku i Szczecinie. Z przedmiotowego wykazu wynika, że Gmina Ustka nie złożyła uwag i wniosków do projektu planu.

W przypadku kolejnych wątpliwości dotyczących sporządzanego przez dyrektorów urzędów morskich projektu planu, proszę o zwrócenie się z prośbą o wyjaśnienia do Dyrektora Urzędu Morskiego w Słupsku,

odpowiedzialnego za sporządzenie projektów morskich planów zagospodarowania przestrzennego w rejonie miejscowości Ustka.

z poważaniem

MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ

Marek Gróbarczyk