KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna
12. 01. 2
nr KPW

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Znak sprawy:ŻW.hzg.053.20.2017.3.jp

Warszawa, dnia 2018 -01- 11

03980200002546
RPW/1140/2018 P
2018-01-12

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W nawiązaniu do oświadczenia Pana Jana Marii Jackowskiego, Senatora RP, złożonego podczas 49. posiedzenia Senatu RP w dniu 10 listopada 2017 r., w sprawie unormowań prawnych dotyczących współistnienia podmiotów gospodarczych nastawionych na uciążliwą produkcję zwierzęcą i mieszkańców zamieszkujących w okolicach intensywnej produkcji oraz w ślad za moim pismem znak ŻW.hzg.053.20.2017.2.jp z dnia 20 grudnia 2017 r., przekazuję w załączeniu informację Ministra Środowiska znak DOOŚ-OP.072.70.2017.RG z dnia 8 stycznia 2018 r., w uzupełnieniu wcześniejszej odpowiedzi.

Z poważaniem

Krzysztof Jurgiel

Do wiadomości
Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Warszawa, dnia 08. 01. 2018 r.

MINISTERSTWO ŚRODOWISKA
PODSEKRETARZ STANU
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY

Andrzej Szweda-Lewandowski

02340201324813
RPW/2098/2018 P
MRiRW 2018-01-10

DOOŚ-OP.072.70.2017.RG

MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
KANCELARIA OGÓLNA
WPŁYNĘŁO
2018 -01- 10
Ilość załączników .....
Krystyna Komorowska .....

Ministerstwo Rolnictwa
i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa

dot. ŻW.hzg.053.20.2017.1.jp

W odpowiedzi na prośbę o przesłanie wkładu do odpowiedzi na oświadczenie senatora Jana Marii Jackowskiego resort środowiska przedstawia wyjaśnienia.

Kwestie lokalizacji wielkoprzemysłowych ferm zwierzęcych analizowane są zarówno na etapie planistycznym (np. uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego), co umożliwia organom samorządowym podejmowanie decyzji co do lokalizacji m. in. tego typu obiektów na terenie gminy, jak i w ramach postępowania zmierzającego do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Narzędzie, jakie mają do dyspozycji samorządy, jest bardzo skuteczne, bowiem w świetle art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko niezgodność realizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowi podstawę do odmowy zgody na realizację przedsięwzięcia.

Jeśli zaś chodzi o tzw. ustawę odorową, Ministerstwo Środowiska podjęło decyzję o etapowym rozwiązaniu tego problemu. Prace te zostały podzielone na trzy etapy, z czego dwa już są zakończone. Pierwszym etapem było przygotowanie wytycznych technicznych pn. *„Kodeks przeciwdziałania uciążliwości zapachowej"*. Jest to materiał informacyjno - edukacyjny w postaci wytycznych technicznych, w ramach którego zestawiono przepisy prawne, które w sposób bezpośredni lub pośredni dotyczą problematyki uciążliwości zapachowej, a także zidentyfikowano źródła emisji substancji zapachowoczynnych oraz działania zaradcze dla głównych form działalności uciążliwych zapachowo, w tym przede wszystkim obiektów gospodarki odpadami, gospodarki wodno – ściekowej oraz obiektów hodowlanych. Podkreślić należy, że Kodeks nie dotyka wszystkich problemów i jest dokumentem wyjściowym do wypracowania rozwiązań zmierzających do poprawy jakości życia mieszkańców narażonych na uciążliwość zapachową. Dokument ten dostępny jest na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska, w zakładce Uciążliwość zapachowa[1].

[1] https://www.mos.gov.pl/fileadmin/user_upload/mos/srodowisko/zwozniak_skan-28092016114631.pdf

Dodatkowo na zlecenie Ministerstwa Środowiska zrealizowano opracowanie pn. „Lista substancji i związków chemicznych, które są przyczyną uciążliwości zapachowej". W ramach ekspertyzy przeprowadzono analizę substancji i związków chemicznych potencjalnie uciążliwych zapachowo, pochodzących w szczególności z procesów oczyszczania ścieków, przeróbki i składowania odpadów, produkcji rolnej i przemysłu chemicznego. Sporządzono również listę substancji i związków chemicznych potencjalnie uciążliwych zapachowo, a także wyznaczono jednostki zapachowe oraz wartości dopuszczalnych stężeń w powietrzu substancji i związków chemicznych. Jednocześnie zaproponowano metodyki oceny zapachowej jakości powietrza i oszacowano ich wpływ na sektor finansów oraz konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na obywateli, a także rynek pracy. Wyniki ekspertyzy stanowiły podstawę do przygotowania projektu ustawy o przeciwdziałaniu uciążliwości zapachowej. Jednakże ze względu na zbyt wysokie koszty ogółem w okresie 10 lat od wejścia w życie projektu ustawy, w tym dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, podjęto decyzję o przygotowaniu nowego projektu ustawy. Podkreślić przy tym należy, że tak wysokie koszty wynikały z przyjętej w projekcie ustawy procedury kontroli w sprawie stwierdzania występowania uciążliwości zapachowej podmiotu korzystającego ze środowiska oraz osoby fizycznej, przy wykorzystaniu m. in. grupy pomiarowej oraz metody sensorycznej zgodnie z wytycznymi zawartymi w normie PN-EN 13725 „Jakość powietrza – Oznaczanie stężenia zapachowego metodą olfaktometrii dynamicznej". Mając na uwadze powyższe, a także doświadczenie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska (GIOŚ) w zakresie rozpatrywania skarg oraz kontroli podmiotów korzystających ze środowiska, także w zakresie uciążliwości zapachowej, Minister Środowiska pełnomocnictwem nr 71 z dnia 12 czerwca 2017 r. podjął decyzję o przekazaniu procedowania projektu ustawy do GIOŚ. Pragnę przy tym zaznaczyć, że w tym celu powołany został decyzją GIOŚ z dnia 26 lipca 2017 r. zespół doradców składający się m.in. z przedstawicieli nauki z dziedziny chemii oraz fizyki, którzy swoją wiedzą i doświadczeniem będą wpierać prace nad opracowaniem projektu ustawy. Zespół ten prowadzi prace zmierzające w kierunku opracowania założeń do projektu ustawy w zakresie metod pomiaru oraz możliwych rozwiązań prawnych. Jednakowoż, wieloaspektowość tego problemu powoduje, że dotychczas nie przyjęto nowych przepisów prawa, które rozwiązałyby definitywnie problem uciążliwości zapachowej.

Problemu uciążliwości zapachowej dotyczą też niektóre przepisy opracowanego przez Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa Kodeksu urbanistyczno-budowlanego[2].

Z kolei z inicjatywy grupy posłów PiS w listopadzie 2017 r. zgłoszony został poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zwierząt oraz niektórych innych ustaw, który przewiduje m.in. wprowadzenie zakazu hodowli zwierząt w celu pozyskiwania z nich futer.

Na marginesie należy zauważyć, że w obecnym stanie prawnym minimalne wymagania co do sytuowania budynków inwentarskich reguluje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Należy również zwrócić uwagę na rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 7 października 1997 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle rolnicze i ich usytuowanie.

Otrzymują:

1) adresat,
2) aa.

PODSEKRETARZ STANU
Główny Konserwator Przyrody
Andrzej Sweda-Lemańczyk

[2] Nowa wersja projektu dostępna pod adresem: http://mib.gov.pl/2-514324a4ec938-1798162-p_1.htm