



Warszawa, dnia 15 listopada 2017 roku



Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

SEKRETARIAŃ
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 20.11.17
nr. 5868 podpis

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie Senatora RP Pana Aleksandra Szweda, złożone podczas 47. posiedzenia Senatu RP w dniu 28 września 2017 roku, w sprawie *pomocy dla mieszkańców Łądko-Zdroju*, przekazane przy piśmie Marszałka Senatu RP z dnia 11 października 2017 roku (sygn. BPS/043-47-1268/17), uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie należy wyjaśnić, że pozostająca w gestii Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji rezerwa celowa budżetu państwa pn. *Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym realizacja zadań w dorzeczach Odry i górnej Wisły* (cz. 83, poz. 4 budżetu państwa) jest przeznaczona na wydatki związane ze zdarzeniami o charakterze klęsk żywiołowej.

Zgodnie z art. 154 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), rezerwy celowe mogą być przeznaczone, z zastrzeżeniem ust. 9, wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją wydatków. Zmiany przeznaczenia rezerwy celowej może dokonać Minister Finansów, po uzyskaniu pozytywnej opinii sejmowej komisji właściwej do spraw budżetu (art. 154 ust. 9 ww. ustawy). W związku z powyższym środki wskazanej rezerwy celowej nie mogą być wykorzystywane na wydatki niezwiązane z celem, dla realizacji którego rezerwa ta została utworzona.

Jednocześnie, stosownie do ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. *o stanie klęski żywiołowej* (Dz. U. z 2014 poz. 333, z późn. zm.), przez klęskę żywiołową rozumie się katastrofę naturalną lub awarię techniczną, których skutki zagrażają życiu lub zdrowiu dużej liczby osób, mieniu w wielkich rozmiarach albo środowisku na znacznych obszarach, a pomoc i ochrona mogą być skutecznie podjęte tylko przy zastosowaniu nadzwyczajnych środków, we współdziałaniu różnych organów i instytucji oraz specjalistycznych służb i formacji działających pod jednolitym kierownictwem (art. 3 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy).

Mając jednak na uwadze, że wymieniona definicja zawiera pojęcia nieostre („duża liczba osób”, „mienie w wielkich rozmiarach”, „środowisko na znacznych obszarach”) należy wskazać, że stwierdzenie zaistnienia wskazanych w niej przesłanek wiąże się z subiektywną oceną stanu faktycznego - brak jest bowiem obiektywnych mierników takich okoliczności. Zatem każdy przypadek powinien być rozpatrywany indywidualnie, w celu stwierdzenia, że spełnia on przesłanki wymienione w przedmiotowej definicji. Interpretacji takiej powinna dokonać jednostka wnioskująca o dotację

oraz organ, który ją uruchamia, uwzględniając m.in. orzecznictwo w przedmiotowym zakresie oraz stanowisko doktryny. Dodać należy, że na ocenę wpływają również ustalenia dotyczące przyczyny wystąpienia pożaru.

W przypadku uznania, że pożar, jaki zniszczył kamienice w Łądku-Zdroju może zostać uznany za zdarzenie o charakterze klęski żywiołowej (awarię techniczną), na usunięcie skutków tego zdarzenia może zostać uruchomiona rezerwa celowa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych. Środki tej rezerwy mogą zostać przeznaczone na zasiłki celowe z pomocy społecznej dla poszkodowanych rodzin i osób samotnie gospodarujących, z przeznaczeniem na remont uszkodzonych mieszkań. Natomiast, gdy zniszczone kamienice stanowią własność komunalną, jednostka samorządu terytorialnego może ubiegać się, ze środków ww. rezerwy, o dotację celową na remont budynków.

Jeżeli zaistniały pożar nie może zostać uznany za awarię techniczną w rozumieniu ustawy o *stanie klęski żywiołowej*, poszkodowani mogą ubiegać się o świadczenia pomocy społecznej ze środków gminnych. Natomiast za wyasygnowanie środków na remont kamienic odpowiada ich właściciel (gmina albo właściciel prywatny).

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że do dnia 8 listopada 2017 roku do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji nie wpłynął wniosek o uruchomienie środków rezerwy celowej budżetu państwa w związku z pożarem kamienic w Łądku-Zdroju.

Z wyrazami szacunku



MINISTER SPRAW WNEĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI
dr p. Jarosław GOWIN
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.