



Minister
Spraw Wewnętrznych
i Administracji

BMP-0724-4-4/2017/EW

KANCELARIA SENATU Kancelaria Ogólna
09. 08. 2017
Wpł. Nr dz. STU/4233

Warszawa, dnia 7 sierpnia 2017 roku

SEKRETARIAT
Prac Senackich
wpłynęło dn. 9.08.17
4233 podpis. M

KABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 09.08.2017
4233 podpis. M

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie Senatora RP Pana Waldemara Sługockiego, złożone podczas 44. posiedzenia Senatu RP w dniu 29 czerwca 2017 roku w sprawie *zmiany ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych*, przekazane przy piśmie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lipca 2017 roku (sygn. FS3.054.2.2017), uprzejmie przedstawiam informacje pozostające w zakresie właściwości Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Na wstępie należy wyjaśnić, że propozycje ujęte w rządowym *projekcie ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw* na wstępnym etapie procesu legislacyjnego dotyczyły m.in. wprowadzenia nowych kryteriów kontroli. Celem poszerzenia uprawnień kontrolnych regionalnych izb obrachunkowych miało być umożliwienie izbom reagowania w sytuacjach pogarszającego się stanu finansów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

Propozycja w tym zakresie została jednak usunięta w wyniku ustaleń w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Należy również podkreślić, że na etapie prac prowadzonych w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej (RP) w ww. rządowym projekcie ustawy wprowadzone zostały zmiany w zakresie przedmiotowego rozwiązania. *Ustawa o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw*, zwana dalej „ustawą zmieniającą” - uwzględniająca rozszerzenie w zakresie kryteriów kontroli oraz w zakresie działalności kontrolnej - została uchwalona przez Sejm RP na 43. posiedzeniu w dniu 8 czerwca 2017 roku. Wprowadzone zmiany miały obejmować w szczególności:

- rozszerzenie kontroli o kryterium gospodarności - warto przy tym wskazać, że rozszerzenie kontroli o to kryterium miało dotyczyć jedynie tytułów dłużnych określonych w art. 72 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), zaś poszerzenie zakresu kryteriów kontroli miało przyczynić się do zwiększenia przejrzystości finansów publicznych;

- poszerzenie obowiązków kontrolnych izb o sprawozdania miesięczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego - ta zmiana miała umożliwić pełniejsze i bardziej „na bieżąco” monitorowanie danych;
- poszerzenie działalności kontrolnej, poprzez objęcie nią osób prawnych, na które wpływ wywierają np. jednostki samorządu terytorialnego, związki międzygminne - wprowadzenie ww. zmiany miało przyczynić się do sprawniejszego przeciwdziałania ryzykom niewypłacalności jednostek samorządu terytorialnego będących skutkiem transferu zadłużenia do innych podmiotów.

Ustawa zmieniająca miała ponadto uporządkować zakres właściwości regionalnych izb obrachunkowych pełniących funkcje organów nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego w sprawach finansowych, w celu wyraźnego oddzielenia nadzoru sprawowanego przez wojewodów i przez izby. Dzięki takiemu rozwiązaniu izby, jako specjalistyczne organy państwowe, miały nadzorować całokształt uchwał określających dochody budżetowe jednostek samorządu terytorialnego.

W dniu 12 lipca 2017 roku Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej - na podstawie art. 122 ust. 5 *Konstytucji RP* - odmówił podpisania *ustawy zmieniającej* i przekazał ją Sejmowi RP do ponownego rozpatrzenia.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że przedstawione powyżej uwagi co do charakteru zmian ujętych w *ustawie zmieniającej* mają charakter wyłącznie teoretycznych rozważań. Udzielenie wiążącej odpowiedzi na pytanie Pana Senatora, na obecnym etapie procesu legislacyjnego, nie jest bowiem z oczywistych względów możliwe.

Odnosząc się natomiast do zagadnienia konsultacji społecznych z samorządowcami uprzejmie informuję, że przygotowany w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji *projekt ustawy o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych* został skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) oraz do Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego (NIST).

W efekcie konsultacji w ramach KWRiST oraz NIST, swoje uwagi do projektu zgłosiły następujące podmioty: Związek Miast Polskich, Śląski Związek Gmin i Powiatów, NIST, Związek Gmin Wiejskich RP oraz Związek Województw RP. Projekt był też przedmiotem obrad KWRiST. Uwagi ww. podmiotów, zawierające stanowiska i wnioski co do oceny proponowanych zmian ustawy, zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej i są dostępne na stronie: bip.mswia.gov.pl (w zakładce *Projekty aktów prawnych, 2016 r.*; data publikacji: 15 lipca 2016 roku).

Z powrotem

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI

[Podpis]
p. Tomasz ZDZIKOT
Podsekretarz Stanu

Otrzymuje:
Sekretariat Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.