

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Budżetu i Finansów Publicznych**

nr posiedzenia: **164**

data posiedzenia: **23 listopada 2022 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o rozpatrywaniu reklamacji przez podmioty rynku finansowego i o Rzeczniku Finansowym oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 864, druki sejmowe nr 2703, 2754 i 2754-A).
2. Rozpatrzenie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (druk senacki nr 861, druki sejmowe nr 2654, 2731 i 2731-A).
3. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od niektórych instytucji finansowych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 871, druki sejmowe nr 2767, 2784 i 2784-A).
4. Opinia komisji o petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, w celu wprowadzenia zerowej stawki podatku VAT na opał (P10-38/22).
5. Opinia komisji o petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu wprowadzenia zerowej stawki podatku VAT na drewno opałowe (P10-63/22).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Kazimierz Kleina.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Paweł Arndt, Grzegorz Bierecki, Jacek Bogucki, Leszek Czarnobaj, Zygmunt Frankiewicz, Kazimierz Kleina, Krzysztof Mróz, Stanisław Ożóg, Ryszard Świlski,

senator:

Krzysztof Kwiatkowski,

goście, m.in.:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów:

sekretarz stanu Adam Andruszkiewicz,
podsekretarz stanu Izabela Antos ze współpracownikami,

Ministerstwo Finansów:

sekretarz stanu Artur Soboń ze współpracownikami,
podsekretarz stanu Piotr Patkowski ze współpracownikami,

Ministerstwo Obrony Narodowej:

sekretarz stanu Wojciech Skurkiewicz ze współpracownikami,

Ministerstwo Edukacji i Nauki:

dyrektor Departamentu Programów Naukowych i Inwestycji Wojciech Kondrat ze współpracownikami,

Ministerstwo Infrastruktury:
dyrektor Departamentu Budżetu Adam Orzechowski ze współpracownikami,

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej:
zastępca dyrektora Departamentu Budżetu Elżbieta Kalińska,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:
dyrektor Departamentu Budżetu Agnieszka Kida,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
dyrektor Biura Finansów Jolanta Sienicka ze współpracownikami,

Ministerstwo Sprawiedliwości:
dyrektor Departamentu Budżetu i Efektywności Finansowej Artur Strumnik,

Urząd Komisji Nadzoru Finansowego:
radca prawny w Departamencie Prawnym Michał Odziemczyk,
rzecznik finansowy Paweł Zagaj ze współpracownikami,

Centrum Obsługi Administracji Rządowej:
główny księgowy Mariola Bochenek,

Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy:
dyrektor Biura Finansów Agnieszka Bodziona ze współpracownikami,

Izba Zarządzająca Funduszami i Aktywami:
aplikant adwokacki Magdalena Chodkiewicz,

Krajowy Związek Banków Spółdzielczych:
radca prawny Małgorzata Cichosz,

Związek Banków Polskich:
przewodniczący Rady ds. Podatków Tomasz Czech ze współpracownikami,

Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”:
ekspert, sekretarz Rady Dialogu Społecznego Magdalena Gryciuk,

Bank Gospodarstwa Krajowego:
radca prawny w Departamencie Prawnym Jakub Polak,

Polska Izba Ubezpieczeń:
doradca zarządu Paweł Sawicki,

Forum Związków Zawodowych:
przewodniczący NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa Czesław Tuła,

Krajowa Spółdzielcza Kasa Oszczędnościowo-Kredytowa:
starszy specjalista ds. legislacyjnych Karolina Umińska,

Konfederacja „Lewiatan”:
ekspert w Departamencie Prawa Gospodarczego Adrian Zwoliński,

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców:
główny specjalista Jędrzej Jabłoński,

Związek Miast Polskich:
przedstawiciel Adam Ostrowski,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Piotr Magda, Sławomir Szczepański, Jakub Zabielski, wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz, pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Arkadiusz Waszkiewicz.

Ad 1.

Ustawa dotyczy utworzenia Funduszu Edukacji Finansowej (FEF) będącego państwowym funduszem celowym, którego dysponentem zgodnie z zaproponowanymi rozwiązaniami będzie minister właściwy do spraw instytucji finansowych, co umożliwi efektywne wykorzystanie środków FEF na działania z zakresu edukacji finansowej, które przyczynią się do zwiększenia kompetencji finansowych społeczeństwa.

Ustawę omówił podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Piotr Patkowski.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Finansów, Konfederacji „Lewiatan” i rzecznik finansowy.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zgłosił poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

W wyniku głosowania komisja przyjęła zgłoszone poprawki.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Leszek Czarnobaj.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 12 poprawek do ustawy (druk senacki nr 864 A).

Ad 2.

Ustawa zawiera propozycje zmian niektórych ustaw w związku z prawidłową realizacją ustawy budżetowej na rok 2023. W ustawie zawarto przepisy dotyczące dofinansowywania doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz zmiany związane ze świadczeniami oraz wynagrodzeniami w sektorze finansów publicznych.

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Sławomir Szczepański przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Finansów, KK NSZZ „Solidarność”, NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa, Forum Związków Zawodowych, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zgłosił poprawki, w większości zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

Senator Zygmunt Frankiewicz zgłosił 1 poprawkę.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wszystkie zgłoszone poprawki.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Kazimierz Kleina.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 16 poprawek do ustawy (druk senacki nr 861 A).

Ad 3.

Ustawa dotyczy wyłączenia z opodatkowania podatkiem od niektórych instytucji finansowych papierów wartościowych ustawowo gwarantowanych przez Skarb Państwa oraz wskazania, że w roku 2022 w wydatkach objętych limitem wydatków ustalonym w ustawie budżetowej na rok 2022 nie uwzględnia się skutków finansowych wynikających z dodatkowych działań nakierowanych m.in. na finansowanie sił zbrojnych, wsparcie podmiotów dotkniętych kryzysem energetycznym oraz wsparcie świadczeniobiorców, w szczególności emerytów i rencistów, w związku ze wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Piotr Magda przedstawił opinię w sprawie ustawy wraz z uwagami i zaproponował odpowiednie poprawki.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Finansów.

Zastępca przewodniczącego komisji Paweł Arndt zgłosił wniosek o odrzucenie ustawy.

W wyniku głosowania komisja przyjęła zgłoszony wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Leszek Czarnobaj.

Konkluzja:

Komisja wnosi o odrzucenie ustawy (druk senacki nr 871 A).

Ad 4 i 5.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zaproponował łączne rozpatrywanie obu petycji.

Petycje omówił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Arkadiusz Waszkiewicz.

Petycja z dnia 16 maja 2022 r. w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, w celu wprowadzenia zerowej stawki podatku VAT na opał. Zdaniem autora petycji została wprowadzona zerowa stawka podatku VAT na gaz ziemny oraz obniżono stawkę podatku VAT na ciepło do 5%, a w ustawie pominięto obniżenie podatku na węgiel i ekogroszek, podczas gdy większość gospodarstw jest ogrzewana paliwami stałymi.

Petycja z dnia 21 czerwca 2022 r. przekazana do Senatu RP dnia 4 sierpnia 2022 r. przez przewodniczącego Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski, w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w celu wprowadzenia zerowej stawki podatku VAT na drewno opałowe. Autorzy petycji swój postulat uzasadniają trudną sytuacją na rynku paliwowym i wspieraniem przez rząd niektórych nośników energii (węgiel, gaz, paliwa płynne). Wnoszący petycję podnieśli, że obecnie drewno opałowe objęte jest stawką VAT w wysokości 23%. Zerowa stawka VAT na drewno opałowe byłaby dla obywateli ulgą w czasach niepewności energetycznej i wysokich cen innych nośników energii.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Piotr Magda zwrócił uwagę, że proponowane w petycjach rozwiązanie dotyczące obniżenia stawki VAT do 0% na nośniki energii jest niezgodne z postanowieniami Dyrektywy Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń poinformował, że rząd w czasie kryzysu na rynku surowców energetycznych wprowadził różne uzupełniające się narzędzia pomocy obywatelom w zakupie tych surowców.

Przedstawiciel Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców Jędrzej Jabłoński apelował o przywrócenie poprzedniej wysokości stawki VAT na drewno opałowe w wysokości 8%.

Przewodniczący komisji Kazimierz Kleina zaproponował, aby w opinii skierowanej do Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji nie rekomendować podejmowania inicjatyw ustawodawczych przedstawionych w petycjach. Jednocześnie zwrócił się do ministra finansów z apelem o uwzględnienie w przyszłych rozwiązaniach dotyczących opodatkowania nośników energii, które wejdą w życie od 1 stycznia 2023 r., propozycji zawartych w petycjach. Członkowie komisji nie wyrazili sprzeciwu.

Konkluzja:

Komisja nie rekomenduje podjęcia inicjatyw ustawodawczych.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS