



SENAT
RZECZYPOSPOLITEJ
POLSKIEJ

X kadencja

Zapis stenograficzny

z posiedzenia
Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych (160.)

25 października 2022 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Gruzją w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz zapobiegania uchylaniu się i unikaniu opodatkowania, podpisanej w Tbilisi dnia 7 lipca 2021 r. (druk senacki nr 819, druki sejmowe nr 2529 i 2592).

(Początek posiedzenia o godzinie 15 minut 06)

(Posiedzeniu przewodniczy zastępca przewodniczącego Paweł Arndt)

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
PAWEŁ ARNDT

Dzień dobry państwu.

Otwieram posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Witam wszystkich przybyłych na nasze dzisiejsze posiedzenie. Witam pana ministra Artura Sobonia wraz ze współpracownikami. Witam przedstawiciela Ministerstwa Spraw Zagranicznych.

Na początek kilka formułek. Jak zwykle, posiedzenie komisji jest transmitowane w internecie.

Chciałbym spytać: czy na sali znajdują się osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową w rozumieniu ustawy o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa? Z pewnością takich osób nie ma.

Proszę państwa, chciałbym jeszcze sprawdzić, czy wszyscy senatorowie, którzy w sposób zdalny chcieli wziąć udział w posiedzeniu, zostali już włączeni do posiedzenia. Tak. Czyli tutaj nie mamy problemu. Okej.

Proszę państwa, mam nadzieję, że nasi goście, którzy w sposób zdalny pracują czy chcą pracować, również zostali włączeni do posiedzenia.

Jedynym punktem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie ustawy o ratyfikacji umowy między Rzeczpospolitą Polską a Gruzją w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w zakresie podatku od dochodu oraz zapobiegania uchylaniu się i unikaniu opodatkowania, podpisanej w Tbilisi dnia 7 lipca 2021.

Zanim oddam głos panu ministrowi, stwierdzę jeszcze, że mamy kworum i możemy obradować.

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Tak, łącznie z osobami zdalnymi.
Bardzo proszę o wprowadzenie.
Pan minister Artur Soboń.

SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
ARTUR SOBOŃ

Dzień dobry.

Wysoka Komisjo!

Chciałbym przedstawić państwu umowę między Rzeczpospolitą Polską a Gruzją w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodów oraz zapobiegania uchylaniu się i unikaniu opodatkowania wraz z protokołem, podpisaną 7 lipca 2021 r. w Tbilisi.

W relacjach między Polską a Gruzją dzisiaj obowiązuje umowa między rządem Rzeczypospolitej a rządem Gruzji w sprawie unikania podwójnego opodatkowania i zapobiegania uchylaniu się od opodatkowania w zakresie podatków od dochodu i majątku, podpisana w Warszawie w dniu 5 listopada 1999, która w obecnym brzmieniu nie spełnia już aktualnych standardów w zakresie umów o unikaniu podwójnego opodatkowania, a także nie odpowiada w pełni obecnym priorytetom polskiej polityki podatkowej, której głównym celem jest uszczelnienie systemu podatkowego, także w zakresie uszczelnienia zawieranych przez Polskę umów o unikaniu podwójnego opodatkowania.

Z uwagi na fakt, że przepisy konwencji wielostronnej implementującej środki traktatowego prawa podatkowego mające na celu zapobieganie erozji podstawy opodatkowania i przenoszeniu zysku, czyli konwencja, którą zwiemy MLI, nie wprowadziły zmian dotychczasowych zapisów umowy, niezbędne stało się zawarcie nowej umowy, która uwzględnia kilka elementów. Przede wszystkim dotychczasową politykę

podatkową Polski, czyli to, o czym powiedziałem wcześniej, dorobek BEPS, jak i propozycje zawarte właśnie w konwencji MLI w zakresie uszczelnienia systemu podatkowego i zwalczania oszustw podatkowych.

Mając te elementy na względzie, czyli uszczelnienie systemu, dorobek BEPS i MLI, 7 lipca 2021 r. w Tbilisi została podpisana umowa pomiędzy Polską a Gruzją w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w zakresie podatku od dochodów oraz zapobiegania uchylaniu się i unikaniu opodatkowania, która wprowadza następujące rozwiązania. Przedstawię kilka głównych rozwiązań.

Po pierwsze, jest to wprowadzenie klauzuli ogólnej, czyli tzw. klauzuli testu głównego celu, w wyniku czego zostanie ograniczona możliwość wykorzystywania przepisów umowy w agresywnym planowaniu podatkowym.

Po drugie, chodzi o wprowadzenie klauzuli nieruchomościowej w brzmieniu aktualnie obowiązującej konwencji modelowej OECD, która pozwala na opodatkowanie w danym państwie zysków pochodzących ze zbycia udziałów akcji lub porównywalnych praw, których wartość w jakimkolwiek momencie w okresie 365 dni poprzedzających ich zbycie pochodzi z więcej niż 50% bezpośrednio czy pośrednio z majątku nieruchomego położonego w danym państwie.

I wreszcie, po trzecie, wprowadzenie klauzuli wymiany informacji zgodnie z aktualnym standardem informacji przewidzianym właśnie w konwencji modelowej OECD.

Ponadto umowa zmienia zasady opodatkowania transportu międzynarodowego, dostosowując ich brzmienie do aktualnie obowiązującej konwencji modelowej OECD, i wprowadza zasadę opodatkowania zysków przedsiębiorstw osiągniętych z eksploatacji statków morskich, statków powietrznych, pojazdów drogowych lub kolejowych w transporcie międzynarodowym wyłącznie w państwie jego rezydencji.

Jednocześnie warto podkreślić, że dzięki bardzo liberalnemu prawu pracy i niskim obciążeniom fiskalnym Gruzja jest wśród tych państw, które znajdują się w czołówce państw przyjaznych dla inwestorów. W raporcie „Doing Business” są na siódmej pozycji na świecie. W związku z tym, ale także ze względu na swoje położenie i przeprowadzane reformy, Gruzja stale umacnia swoją pozycję jako ważnego partnera dla Unii Europejskiej w rejonie Kaukazu Południowego.

Oczywiście gdybyśmy spojrzeli na dotychczasową współpracę pomiędzy Polską a Gruzją, to zobaczylibyśmy, że, jeśli chodzi o inwestycję i wymianę handlową, jest oczywiście na stosunkowo niskim poziomie, ale liczymy na to, iż ta współpraca będzie się rozwijała.

Krótko mówiąc, podpisanie tejże umowy między Rzeczpospolitą Polską a Gruzją jest efektem realizacji przez Polskę spójnej polityki podatkowej. Analogiczne umowy Polska podpisuje z innymi państwami, w celu unikania podwójnego opodatkowania i zwalczania negatywnych zjawisk w postaci uchylania się od opodatkowania oraz ograniczania wykorzystywania umów podatkowych w agresywnym planowaniu podatkowym. To jest wyraz dobrej współpracy, także gospodarczej, pomiędzy Polską a Gruzją, ale też wyraz woli politycznej w zakresie zwalczania oszustw podatkowych i przestępstw związanych z unikaniem opodatkowania.

Ważnym elementem tej umowy jest także pogłębienie współpracy inwestycyjnej pomiędzy Polską a Gruzją. Liczymy, że wejście w życie nowych przepisów przełoży się także na wzrost dochodów budżetowych ze względu na, przede wszystkim, uszczelnienie systemu podatkowego związanego z wejściem w życie tej umowy, ale także na wzmocnienie relacji pomiędzy Polską a Gruzją, relacji gospodarczych, co przełoży się na większą wymianę handlową i wzajemne inwestycje. Bardzo dziękuję.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
PAWEŁ ARNDT

Bardzo dziękuję, Panie Ministrze.

Czy pan dyrektor, Juliusz Juchniewicz, reprezentujący Ministerstwo Spraw Zagranicznych chciałby jeszcze zabrać głos?

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU
PRAWNO-TRAKTATOWEGO
W MINISTERSTWIE
SPRAW ZAGRANICZNYCH
JULIUSZ JUCHNIEWICZ

Panie Przewodniczący, nie, dziękuję bardzo.

Pan minister bardzo dokładnie przedstawił umowę podlegającą ratyfikacji. Dlatego dziękuję bardzo.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
PAWEŁ ARNDT

Dziękuję bardzo.
W tej chwili oddam głos przedstawicielowi
Biura Legislacyjnego.
Pan mecenas Piotr Magda. Bardzo proszę.

GŁÓWNY LEGISLATOR
W BIURZE LEGISLACYJNYM
W KANCELARII SENATU
PIOTR MAGDA

Dziękuję bardzo.
Panie Przewodniczący! Wysoka Komisjo!
Szanowni Państwo!
Do rozpatrywanej ustawy Biuro Legislacyjne
uwag nie zgłasza. Dziękuję.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
PAWEŁ ARNDT

Bardzo dziękuję.
Otwieram dyskusję.
Kto z państwa chciałby zabrać głos? Czy zdalni może?
Panie Ministrze, jakie są w tej chwili obroty handlowe z Gruzją? Potrafiłby pan odpowiedzieć?
(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń: Tak, to...*)
(*Brak nagrania*)

SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
ARTUR SOBOŃ

Przepraszam, mamy takie dane, dotyczące inwestycji, pod ręką... Zaraz to sprawdzimy.
(*Brak nagrania*)

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU POLITYKI PODATKOWEJ
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
JOANNA WĘGRZYN

Dzień dobry.
Szanowni Państwo!
Jeżeli chodzi o dane z GUS na 2020 r. – takie dane mamy – to obroty towarowe między

Polską a Gruzją wyniosły 158,5 miliona dolarów amerykańskich, w tym polski eksport wyniósł 123 miliony dolarów, a import osiągnął wartość 31 milionów.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
PAWEŁ ARNDT

Bardzo dziękuję.
Czy są inne głosy w dyskusji, jakieś pytania? Jeśli nie, to... Ustawa raczej nie budzi wątpliwości i zastrzeżeń, więc chciałbym...
(*Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń: Panie Przewodniczący, jedno zdanie, jeśli można.*)
Tak, bardzo proszę, Panie Ministrze.

SEKRETARZ STANU
W MINISTERSTWIE FINANSÓW
ARTUR SOBOŃ

No, jest jak gdyby seria umów, które zawieramy z państwami według tego wzoru, które przygotowało OECD. Ta koncepcja OECD ma oczywiście swoje wady i zalety – rozmawialiśmy o tym także na posiedzeniu komisji sejmowej – a jednak ona ujednocila te umowy. Tak że to jest wyraz tego, że ujednociliśmy te umowy obustronne.

ZASTĘPCA PRZEWODNICZĄCEGO
PAWEŁ ARNDT

Bardzo dziękuję.
Skoro nie ma żadnych pytań, głosów w dyskusji, to chciałbym poddać ustawę pod głosowanie.

Kto z państwa senatorów jest za przyjęciem ustawy o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Gruzją w sprawie eliminowania podwójnego opodatkowania w zakresie podatków od dochodu oraz zapobiegania uchylaniu się i unikaniu opodatkowania, podpisanej w Tbilisi dnia 7 lipca 2021 r.?

Kto jest za? (4)
Kto jest przeciw? (0)
Kto wstrzymał się od głosu? (0)
Proszę o podanie łącznych wyników głosowania.

Bardzo dziękuję.

Ustawa została zaopiniowana przez komisję pozytywnie.

Pozostaje nam wybór senatora sprawozdawcy. Proponuję, aby senatorem sprawozdawcą był pan senator Leszek Czarnobaj. Nie ma innych kandydatów. Stwierdzam, że pan senator Leszek Czarnobaj będzie reprezentował komisję podczas debaty na temat ustawy o ratyfikacji.

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń: Jeśli pan senator będzie potrzebował jakichś informacji, to oczywiście służę.)

Proszę państwa, kończymy pracę.

Kolejne posiedzenie jest o 17.00.

Zamykam posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

Dziękuję wszystkim za obecność, za pracę.

(Koniec posiedzenia o godzinie 15 minut 18)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy