

INFORMACJA

o posiedzeniu	Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej
nr posiedzenia:	180
data posiedzenia:	29 września 2022 r.
miejsce posiedzenia	Kalisz, Akademia Kaliska, Centrum Badania Doskonałości Kół Zębatych

Porządek posiedzenia:

1. Problemy i wyzwania branży gospodarki odpadami komunalnymi.
2. Funkcjonowanie budownictwa komunalnego, społecznego i socjalnego – szanse i zagrożenia.

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Zygmunt Frankiewicz.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Andrzej Pająk, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

senatorowie:

Paweł Arndt, Halina Bieda, Marcin Bosacki, Leszek Czarnobaj, Stanisław Gawłowski, Benjamin Godyla, Agnieszka Gorgoń-Komor, Tomasz Grodzki, Mariusz Gromko, Magdalena Kochan, Władysław Komarnicki, Ewa Matecka, Adam Szejnfeld,

goście, m.in.:

Akademia Kaliska im. Prezydenta Stanisława Wojciechowskiego:
rektor Andrzej Wojtyła,

Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”:
zastępca dyrektora Piotr Szewczyk,

Dr Krystian Ziemski & Partners Kancelaria Prawna sp. k.:
partner Maciej Kiełbus,

Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”:
przewodniczący zarządu Jan Kłysz,

Związek Gmin Krajny w Złotowie:
przewodniczący zarządu Andrzej Ruta,

Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego:
dyrektor Departamentu Zarządzania Środowiskiem i Klimatu Marzena Andrzejewska-Wierzbicka,

burmistrz miasta i gminy Pleszew Arkadiusz Ptak,

Stowarzyszenie Krajowa Rada Mieszkańców TBS:

prezes zarządu Izabela Krawczyk,

Stowarzyszenie Partycypantów i Najemców „Nasz Blok”:

zastępca prezesa zarządu Adam Mildner,

członek Lidia Kubasik,

Kaliskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Spółka z o. o.:

prezes zarządu Andrzej Górski.

Ad 1.

System gospodarowania odpadami komunalnymi był omawiany na podstawie działalności Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”. W trakcie debaty zwracano uwagę, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach powinna być napisana od nowa. Senatorowie zgodzili się z przedstawicielami branży, że powinna być ona bardziej elastyczna, ponieważ duże miasta, jak np. Warszawa, i małe, jak np. Krynica, a także gminy wiejskie borykają się z innymi problemami i potrzebują innych rozwiązań. Zdaniem przewodniczącego komisji Zygmunta Frankiewicza jest to przykład tendencji do „nadregulacji”. Sztywne i szczegółowe zapisy uniemożliwiają indywidualne podejście do tematu. Rozmówcy zwracali uwagę, że trudno jest stosować się do ciągle zmieniających się przepisów, a wspomniana ustawa jest bardzo często zmieniana. Od 2011 r. była nowelizowana już ok. 80 razy. Wśród trudności dotyczących gospodarowania odpadami wymieniano także długie i skomplikowane procedury administracyjne, np. w kwestii uzyskiwania zgód na budowę nowych instalacji do unieszkodliwiania odpadów, zbyt niski poziom świadomości dotyczący segregacji odpadów na frakcje czy brak systemu kaucyjnego i zbyt małą liczbę instalacji do zagospodarowania odpadów biodegradowalnych.

Ad 2.

W części poświęconej funkcjonowaniu budownictwa komunalnego, społecznego i socjalnego przedstawiony został przykład miasta i gminy Pleszew, która liczy 28 tysięcy mieszkańców.

Burmistrz miasta i gminy Pleszew Arkadiusz Ptak wymienił cele polityki mieszkaniowej, która jest realizowana od 2 lat: rozwój miasta, ograniczenie procesu depopulacji, interwencja w lokalny rynek najmu, zapobieganie rozlewaniu się miasta poprzez zagęszczanie zabudowy oraz optymalne gospodarowanie mieniem komunalnym. W ramach realizacji tych celów gmina buduje na własnym, uzbrojonym terenie, w obrębie infrastruktury społecznej z zastosowaniem różnych sposobów finansowania.

Senatorowie dyskutowali także o funkcjonowaniu towarzystw budownictwa społecznego, TBS-ów. Senator Janusz Pęcherz poinformował, że w samym Kaliszu w latach 2003–2013 wybudowano w tym systemie ponad tysiąc mieszkań. W zamian za zwolnienie mieszkania komunalnego o niższym standardzie miasto gwarantowało partycypację w TBS mieszkańcom gotowym opłacać wyższy czynsz za większe mieszkanie o lepszym standardzie. Zwolniony lokal był remontowany przez miasto i oddawany kolejnym mieszkańcom. Na przestrzeni lat pojawiły się problemy z funkcjonowaniem TBS-ów.

Przedstawiciele organizacji zrzeszających partycypantów podkreślili konieczność zmiany przepisów. Ich nieprecyzyjność w wielu przypadkach skutkuje tym, że osoba posiadająca partycypację po wpłaceniu kilkudziesięciu tysięcy złotych do TBS nie może zamieszkać w swoim mieszkaniu. Odsprzedaż udziału czy odzyskanie wkładu jest zależne od decyzji danego TBS-u. Mieszkańcy nie mają też narzędzi prawnych, aby decydować o sposobie

wydatkowania przez towarzystwo środków pochodzących z czynszów.

Senatorowie zgodzili się, że potrzebne są rozwiązania prawne, które dadzą partycypantom i mieszkańcom prawo do informacji o działalności towarzystwa i do udziału w podejmowaniu decyzji.

Opracowano w BPS