

INFORMACJA

o wspólnym posiedzeniu

**Komisji Samorządu
Terytorialnego
i Administracji Państwowej**

oraz

**Komisji
Ustawodawczej**

oraz

**Komisji Budżetu
i Finansów Publicznych**

nr posiedzenia: 177

nr posiedzenia: 266

nr posiedzenia: 150

data posiedzenia: 5 września 2022 r.

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o wysokości części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2022 (druk senacki nr 787).
2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 788).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący Komisji Ustawodawczej Krzysztof Kwiatkowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej:

Ryszard Bober, Wiktor Durlak, Zygmunt Frankiewicz, Janusz Gromek, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Janusz Pęcherz, Wadim Tyszkiewicz,

senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Bogdan Borusewicz, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Agnieszka Kołacz-Leszczyńska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Marek Martynowski, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Jerzy Wcisła, Barbara Zdrojewska,

senatorowie członkowie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych:

Paweł Arndt, Grzegorz Bierecki, Jacek Bogucki, Leszek Czarnobaj, Zygmunt Frankiewicz, Kazimierz Kleina, Stanisław Ożóg, Ryszard Świlski,

goście, m.in.:

Ministerstwo Finansów:

sekretarz stanu Sebastian Skuza ze współpracownikiem,

Ministerstwo Edukacji i Nauki:

sekretarz stanu Dariusz Piontkowski ze współpracownikiem,

Związek Miast Polskich:

pełnomocnik do spraw legislacyjnych zarządu Marek Wójcik,

Związek Gmin Śląska Opolskiego:

prezes zarządu Czesław Tomalik,
przewodniczący zgromadzenia Jarosław Kielar,

rektor Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie Stanisław Mazur,

dyrektor Centrum Myśli Podatkowej na Uczelni Łazarskiego Adam Mariański,

Szkoła Główna Handlowa w Warszawie:

profesor w Katedrze Administracji Publicznej w Kolegium Ekonomiczno-Społecznym
Artur Nowak-Far,

kierownik Katedry Ekonomiki i Finansów Samorządu Terytorialnego w Kolegium
Zarządzania i Finansów Zbigniew Grzymała,

Kancelaria Senatu:

pracownik Biura Legislacyjnego Renata Bronowska.

Ad 1.

Projekt ustawy zakłada zwiększenie środków finansowych przeznaczonych w jednostkach samorządu terytorialnego na realizowanie zadań oświatowych w roku 2022 poprzez zwiększenie wysokości części oświatowej subwencji ogólnej o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2022 r.

Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Zygmunt Frankiewicz.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Sebastian Skuza negatywnie zaopiniował przedstawiony projekt ustawy.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Renata Bronowska przedstawiła uwagi do projektu ustawy i zaproponowała wprowadzenie poprawek.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję.

Senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił 2 poprawki zaproponowane przez Biuro Legislacyjne.

Komisje przyjęły wszystkie zgłoszone poprawki.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Zygmunt Frankiewicz.

Konkluzja:

Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 787 S).

Ad 2.

Projekt ustawy wniesiony przez grupę senatorów przewiduje zmianę sposobu podziału kwoty stanowiącej zwiększenie kwoty podstawowej części rozwojowej subwencji ogólnej przyznanej poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego w wypadku niezyskania przez nie łącznej kwoty udziału w PIT i CIT na poziomie odpowiadającym referencyjnej łącznej kwocie dochodów z tych podatków. Zgodnie z proponowanymi przepisami kwota ta byłaby dzielona między gminy proporcjonalnie do planowanych na rok budżetowy dochodów gmin z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Z rozwiązania tego skorzystałyby też powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa. Projekt zakłada ponadto zwiększenie kwoty referencyjnej ustalonej na 2022 r. w związku z jej nieprawidłowym ustaleniem podczas prac nad ustawą nowelizującą ustawę o dochodach j.s.t. w ramach Polskiego Ładu.

Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Zygmunt Frankiewicz.

Zaproponował ponadto zawieszenie prac na projektem ze względu na uchwalenie przez Sejm 2 września br. nowelizacji ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, która ma umożliwić przekazanie samorządom 13,7 miliarda zł na zrekompensowanie jednostkom samorządu terytorialnego ubytków w dochodach bieżących, m.in. na inwestycje czy poprawę efektywności energetycznej. Zgłosił wniosek, aby wstrzymać się z procedowaniem projektu senackiego do uzyskania wyników prac nad ustawą. Komisje przyjęły przedstawiony wniosek.

Konkluzja:

Komisje nie zakończyły pierwszego czytania projektu ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS