

INFORMACJA

o wspólnym posiedzeniu

Komisji Ustawodawczej oraz **Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu** oraz **Komisji Środowiska**

nr posiedzenia: 263

nr posiedzenia: 72

nr posiedzenia: 84

data posiedzenia: 2 sierpnia 2022 r.

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej (druk senacki nr 780, druki sejmowe nr 2371, 2470 i 2470-A).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący Komisji Środowiska Zdzisław Pupa.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie Komisji Ustawodawczej:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Bogdan Borusewicz, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Agnieszka Kołacz-Leszczynska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Krzysztof Mróz, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Kazimierz Michał Ujazdowski, Jerzy Wcisła, Barbara Zdrojewska,

senatorowie członkowie Komisji Nadzwyczajnej do spraw Klimatu:

Halina Bieda, Marcin Bosacki, Alicja Chybicka, Leszek Czarnobaj, Artur Dunin, Stanisław Gawłowski, Beniamin Godyla, Agnieszka Gorgoń-Komor, Jolanta Hibner, Danuta Jazłowiecka, Kazimierz Kleina, Magdalena Kochan, Krzysztof Kwiatkowski, Stanisław Lamczyk, Beata Małecka-Libera, Ewa Matecka, Gabriela Morawska-Stanecka, Janusz Pęcherz, Aleksander Pociąg, Jadwiga Rotnicka, Joanna Sekuła, Ryszard Świlski, Wadim Tyszkiewicz, Jerzy Wcisła,

senatorowie członkowie Komisji Środowiska:

Przemysław Błaszczyk, Jerzy Chróścikowski, Alicja Chybicka, Ewa Gawęda, Stanisław Gawłowski, Janusz Gromek, Maciej Łuczak, Józef Łyczak, Janusz Pęcherz, Zdzisław Pupa, Jadwiga Rotnicka, Janina Sagatowska, Wojciech Skurkiewicz, Alicja Zajęc,

goście, m.in.:

Ministerstwo Klimatu i Środowiska:

sekretarz stanu Jacek Ozdoba ze współpracownikami,

główny inspektor ochrony środowiska Michał Mistrzак ze współpracownikami,

Krajowa Rada Komornicza:

członek Katarzyna Molenda-Skowera,
członek Krzysztof Ogrodnik,

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich:

główny specjalista w Wydziale do Spraw Legislacyjnych i Ustrojowych w Zespole Prawa Karnego Piotr Zakrzewski,

ekspert Komisji Środowiska Marek Gromiec,

Polska Izba Gospodarcza „Ekorozwój”:

przedstawiciel Zbigniew Grzegorzewski,

Stowarzyszenie „Polski Recykling”:

przedstawicielka Emilia Piotrowska,

Kancelaria Senatu:

pracownik Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński.

Ad 1.

Ustawę omówił sekretarz stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Jacek Ozdoba. Wyjaśnił, iż zasadniczym celem ustawy jest zwiększenie ochrony środowiska naturalnego przed szkodliwymi działaniami, spełniającymi znamiona przestępstw lub wykroczeń przeciwko środowisku. Cel ten ma być osiągnięty poprzez podwyższenie granic ustawowego zagrożenia karą za wykroczenia oraz przestępstwa przeciwko środowisku, a także wprowadzenie nowych typów czynów zabronionych. Ustawa wprowadza również obligatoryjność orzekania nawiązki w wysokości od 10 tysięcy zł do 10 milionów zł na rzecz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, w przypadku skazania sprawcy za umyślne przestępstwo przeciwko środowisku. Nadto ustawa wprowadza zmiany ułatwiające działanie funkcjonariuszom Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska, ułatwia wpisy w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, jak również wprowadza możliwość (a w określonych przypadkach również obowiązek) wykluczenia z udziału w postępowaniach o zawarcie umowy koncesji, prowadzonych przez zamawiających publicznych, sprawców przestępstw przeciwko środowisku. Zaapelował o przyjęcie ustawy bez poprawek, by przepisy jak najszybciej weszły w życie.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński przedstawił opinię w sprawie ustawy. Uwagi dotyczyły trybu zgłaszania poprawek, które zostały wprowadzone do projektu w ustawach nieobjętych pierwotnym założeniem nowelizacyjnym, już na ostatnim etapie prac sejmowych, z pominięciem zasady trzech czytań. Takie działanie jest oceniane w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego jako naruszające art. 2 konstytucji.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Biura Rzecznika Praw Obywatelskich i Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój”.

Piotr Zakrzewski z Biura RPO zgłosił zastrzeżenia co do braku konkretyzacji znamion typów czynów zabronionych z uwagi na brak definicji legalnych terminów „zniszczenia w znacznych rozmiarach” czy „istotnej szkody” w kontekście negatywnego wpływu zachowania sprawcy na „świat roślinny lub zwierzęcy” oraz zasad orzekania nawiązek za przestępstwa przeciwko środowisku. Zaapelował o wprowadzenie możliwości nałożenia obowiązku przywrócenia do stanu poprzedniego także w postępowaniu mandatowym, w drodze mandatu karnego.

Przedstawiciel Polskiej Izby Gospodarczej „Ekorozwój” wyraził wątpliwości co do jasności tworzonych przepisów karnych, a także ich stosowania.

Przewodniczący Komisji Środowiska Zdzisław Pupa zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

W wyniku głosowania komisje przyjęły ten wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Janusz Gromek.

Konkluzja:

Komisje wnoszą o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 780).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS