



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ  
POLSKIEJ

X kadencja

# Zapis Stenograficzny

ze wspólnego posiedzenia  
Komisji Budżetu i Finansów  
Publicznych (126.),  
Komisji Spraw Zagranicznych  
i Unii Europejskiej (105.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego  
i Administracji Państwowej (158.)

12 kwietnia 2022 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 40. posiedzeniu Senatu do ustawy o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.

(Początek posiedzenia o godzinie 20 minut 46)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Kazimierz Kleina)

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej.

Przedmiotem naszego posiedzenia jest rozpatrzenie poprawek, które zostały zgłoszone na posiedzeniach komisji oraz na posiedzeniu plenarnym do ustawy o zasadach realizacji zadań finansowych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.

Nasze posiedzenie, zgodnie z zasadami, które obowiązują, jest prowadzone w sposób hybrydowy, to znaczy część senatorów pracuje tu, w sali, a część zdalnie. Oczywiście osoby pracujące zdalnie uczestniczą w naszym posiedzeniu na pełnych zasadach znanych wszystkim, a więc mogą zabierać głos, głosować, no, w pełnym zakresie uczestniczyć w naszym posiedzeniu.

Nasze posiedzenie jest także transmitowane przez Internet.

Czy w posiedzeniu uczestniczą osoby prowadzące działalność lobbingsową w rozumieniu prawa? Nie.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawek. Poprawek, które zostały zgłoszone na posiedzeniach komisji oraz na posiedzeniu plenarnym, jest 50.

Proszę państwa, część poprawek, które zostały zgłoszone na wcześniejszych posiedzeniach komisji, była rozpatrzona przez wszystkie komisje: Komisję Budżetu i Finansów Publicznych, komisję samorządu i administracji, Komisję Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej.

Moja propozycja jest taka, żebyśmy, jeżeli nie będzie głosów sprzeciwu ze strony członków komisji, nad poprawkami rozpatrzonymi wcześniej przez komisję, uzgodnionym i przyjętymi – powtarzam: jeżeli nie będzie głosu sprzeciwu ze strony państwa – głosowali łącznie. Oczywiście możemy z tego wyłączyć każdą poprawkę, co do której uznają państwo senatorowie, że należałoby ją przegłosować oddzielnie, bo uważacie, że wasze stanowisko jest inne niż większości komisji. Równocześnie z tej grupy poprawek wyłączymy poprawki alternatywne do tych, które zostały zgłoszone na posiedzeniu plenarnym. Czy jest zgoda na takie procedowanie?

Proszę bardzo, Panie Senatorze.

**SENATOR  
MAREK KOMOROWSKI**

Panie Przewodniczący, zgoda pewnie jest, tylko prosilibyśmy o stanowisko strony rządowej, ministerstwa.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: Oczywiście.)

Jeżeli na przykład stanowisko będzie negatywne, ale będzie jednolite, to nie przeszkadza... Powtórzę: jeżeli będzie jednolite. Na „tak” też nie przeszkadza. Chodzi o to, żeby nie było tak, że część poprawek jest akceptowana, a część nie jest akceptowana.

Wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (126.),  
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (105.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej (158.)

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Jasne, oczywiście. W każdej sprawie zapytamy o stanowisko rządu, będziemy procedować w taki sposób, aby stanowisko rządu było jasno przedstawione.

Proszę bardzo, Panie Senatorze.

**SENATOR  
JANUSZ PĘCZERZ**

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Jest blok poprawek legislacyjnych niepopartych przez rząd, ale jednolite głosowanie wczoraj było. Jest też blok poprawek legislacyjnych, trzech, popartych przez rząd. Moglibyśmy głosować łącznie nad tymi niepopartymi poprawkami legislacyjnymi, to by było jedno zgrupowanie poprawek, i nad drugim blokiem, poprawek popartych.

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Senatorze, ja myślę że spośród tych poprawek, które zostały przyjęte, te poprawki, które senatorowie będą chcieli wyłączyć, wyłączymy i będziemy nad nimi głosować oddzielnie, a co do wszystkich pozostałych to proponuję, żeby głosować łącznie. Czy jest zgoda na takie stanowisko? Tak.

Teraz stanowisko rządu. Jest ze strony...

*(Głosy z sali: Zdalnie.)*

Aaa, pan minister jest zdalnie.

*(Głos z sali: Pani minister.)*

Pani minister.

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Małgorzata Jarosińska-Jedynak: Tak. Dzień dobry. Małgorzata Jarosińska-Jedynak.)*

Witamy panią minister. Jest pani minister. Bardzo się cieszymy.

Proszę pani, czy pani widzi poprawki, także te, które są w naszym zestawieniu?

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Małgorzata Jarosińska-Jedynak: Tak, widzę poprawki, które macie państwo w zestawieniu.)*

Czyli pani z łatwością może powiedzieć, które poprawki spośród tych, nad którymi wcześniej

głosowały połączone komisje, rząd popiera, a których nie popiera?

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Małgorzata Jarosińska-Jedynak: Tak, oczywiście mogą powiedzieć.)*

W takim razie prosimy o przedstawienie po kolei numerów poprawek, co do których rząd uznaje, że nie budzą jego wątpliwości. Nad tymi poprawkami zgłosujemy w pierwszej kolejności, łącznie. Czy jest zgoda na takie procedowanie? Tak.

Jeszcze pani mecenas. Czy te poprawki, które zostały zgłoszone na posiedzeniu plenarnym, się wykluczają? Nie ma takich poprawek. W takim razie te zostawimy sobie na czas po zgłoszeniu nad tamtą grupą poprawek.

Bardzo proszę, Pani Minister, o wymienienie tych poprawek, które... Panią mecenas proszę o odkreślanie ich długopisem, żebyśmy czegoś nie pominęli. Pani Minister, bardzo proszę: te poprawki, które rząd popiera, spośród tych, które zostały przyjęte na posiedzeniu połączonych komisji.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
MAŁGORZATA JAROSIŃSKA-JEDYNAK**

Spośród tych, które zostały przyjęte na wczorajszym posiedzeniu połączonych komisji, są to: nr 10, 30 i 45 według numeracji z dzisiejszego zestawienia.

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Nr 10, 30 i 45.

Pozostałych poprawek rząd nie popiera.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
MAŁGORZATA JAROSIŃSKA-JEDYNAK**

Tak, pozostałych nie popieramy.

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Dobrze.

Przystępujemy do głosowania nad wymienionymi poprawkami. Pani Mecenas, proszę jeszcze raz wymienić numery tych poprawek.

Wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (126.),  
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (105.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej (158.)

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**IWONA KOZERA-RYTEL**

Nr 10, 30 i 45.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.  
Kto jest za przyjęciem poprawek wymienionych przez panią mecenas?

11 – za.

Kto jest przeciw?

Nie ma.

Kto się wstrzymał od głosu?

Nie ma.

Proszę o podanie łącznych wyników, także głosów senatorów głosujących zdalnie...

(*Głos z sali: Zdalnie...*)

Ktoś nie...

(*Głos z sali: ...Zamykałam...*)

Prosimy koleżanki i kolegów senatorów głosujących zdalnie, żeby pilnowali rytmu głosowań.

20 – za. Jednomyślnie, jednogłośnie.

Teraz tylko te poprawki, które zostały przyjęte wczoraj, a co do których jest negatywne stanowisko rządu. Głosujemy nad nimi łącznie.

Czy senatorowie chcą wyłączyć którąś poprawkę? Nie.

Proszę panią mecenas o wymienienie tych wszystkich poprawek, po kolei.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**IWONA KOZERA-RYTEL**

Panie Przewodniczący, jeszcze jedna sugestia ze strony Biura Legislacyjnego.

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina: Proszę bardzo.*)

Być może warto byłoby jednak podzielić te wszystkie poprawki chociażby na dwa bloki: jeden – poprawki legislacyjne i drugi – poprawki merytoryczne komisyjne...

(*Przewodniczący Kazimierz Kleina: To proszę wymienić najpierw te legislacyjne.*)

Poprawki legislacyjne, które nie miały pozytywnej rekomendacji rządu, to poprawki nr: 1–4, 7, 9, 11–14, 16, 18, 19, 21–29, 40, 41 i 43.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawek legislacyjnych, które nie mają rekomendacji rządu?

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał od głosu?

Proszę o podanie łącznych wyników.

13 – za, 6 – przeciw, 0 wstrzymujących się od głosu.

Poprawki otrzymały rekomendację łączonych komisji.

Teraz grupa poprawek merytorycznych przyjętych, przedyskutowanych przez 3 komisje, które także nie mają rekomendacji rządu.

Jeszcze raz pytam: czy nad którąś z poprawek chcecie państwo głosować oddzielnie? Nie.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Tak? Oczywiście, wiadomo, że tak. Ja tylko pytam, czy jest chęć, żeby wyłączyć coś jeszcze.

Proszę bardzo.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**IWONA KOZERA-RYTEL**

To będą poprawki nr: 8, 15, 17, 31–39, 42, 44, 46 i 48–50.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem wymienionych przez mnie i przez panią mecenas poprawek?

9 – za.

Kto jest przeciw?

2 głosy przeciw.

Kto się wstrzymał od głosu?

1 senator wstrzymał się od głosu.

Proszę o podanie łącznych wyników, także głosów senatorów głosujących Zdalnie.

13 – za, 7 – przeciw, 1 senator wstrzymał się od głosu.

Wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (126.),  
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (105.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej (158.)

Poprawki otrzymały poparcie połączonych komisji.

Teraz grupa poprawek, które zostały zgłoszone dzisiaj na posiedzeniu plenarnym. To są poprawki... Proszę bardzo, Pani Mecenase, prosimy o syntetyczne, krótkie, bardzo krótkie, omówienie tych poprawek. Potem stanowisko rządu i głosujemy.

Bardzo proszę.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**IWONA KOZERA-RYTEL**

To są 4 poprawki: nr 5, 6, 20 i 47.

Poprawka nr 5 zmierza do tego, żeby rzecznik funduszy europejskich mógł być powoływany również spoza grona pracowników instytucji uczestniczącej w realizacji programów.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję.

Stanowisko rządu w sprawie tej poprawki. Pani Minister?

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
**MAŁGORZATA JAROSIŃSKA-JEDYNAK**

Sprzeciwiamy się tej poprawce. Przede wszystkim chodzi o wzrost kosztów dla instytucji, które powołują rzecznika. Jest to taka instytucja, która została powołana bez przepisów prawa unijnego, jest to nasza propozycja krajowa, polska propozycja. To są zapisy, które funkcjonowały w perspektywie 2014–2020, i nigdy nie było do nas skarg na niezależność rzecznika funduszy europejskich, ten rzecznik w takiej postaci funkcjonuje bardzo dobrze.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 5?

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał od głosu?

Proszę o podanie wyników, proszę o łączne wyniki.

13 – za, 8 – przeciw, 0 wstrzymujących się.

Poprawka otrzymała rekomendację komisji.

Poprawka nr 6.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**IWONA KOZERA-RYTEL**

Poprawka nr 6 zmierza do tego, aby roczny raport rzecznika funduszy europejskich podlegał opiniowaniu przez komitet monitorujący. Zgodnie z tą poprawką negatywna opinia komitetu będzie skutkowałą koniecznością odwołania dotychczasowego rzecznika i powołania nowego rzecznika w terminie 3 miesięcy od przedstawienia tego...

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Pani Minister, stanowisko rządu.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
**MAŁGORZATA JAROSIŃSKA-JEDYNAK**

Stanowisko rządu jest negatywne. Z jednej strony mówimy o niezależności rzecznika funduszy, a z drugiej strony w tej poprawce nr 6 uzależniamy go od komitetu monitorującego, a więc ta niezależność jest jakby zachwiana.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 6?

Czy senatorowie głosują? Na przykład senator Pęcherz i inni senatorowie?

9 – za.

Kto jest przeciw?

3 – przeciw.

Wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (126.),  
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (105.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej (158.)

Pani Senator Marszałek, zawsze warto w którymś momencie się zdecydować, czy jesteśmy za, przeciw, czy się wstrzymujemy.

(*Rozmowy na sali*)

(*Głos z sali: Wstrzymała się, była za i przeciw, to się...*)

(*Senator Gabriela Morawska-Stanecka: Byłam za.*)

Stop, stop, stop. Ile osób się wstrzymało?

(*Głos z sali: o.*)

Zero.

Proszę o podanie łącznych wyników.

13 – za, 8 – przeciw, 0 wstrzymujących się.

Poprawka otrzymała rekomendację.

Poprawka nr 20.

Proszę bardzo Pani Mecenasa.

**GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
IWONA KOZERA-RYTEL**

To jest poprawka, która eliminuje z ustawy przepis przewidujący, że dokumenty i informacje przedstawiane m.in. przez wnioskodawców w trakcie procedury wyborów projektów do dofinansowania nie podlegają udostępnieniu w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

(*Głos z sali: Będą podlegać.*)

Czyli będą podlegały.

**GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
IWONA KOZERA-RYTEL**

Tak, na zasadach ogólnych.

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Jasne.

Stanowisko rządu w sprawie poprawki.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
MAŁGORZATA JAROSIŃSKA-JEDYNAK**

Szanowni Państwo, stanowisko rządu jest negatywne. Przede wszystkim pamiętajmy o tym, że są to dane wnioskodawców, głównie przedsiębiorców, i może dochodzić do kradzieży intelektualnej, pomysłów zgłaszanych w ramach wniosków o dofinansowanie. Jednak nie wyklucza to uzyskania informacji o środowisku, o której mówił na poprzednim posiedzeniu komisji przedstawiciel organizacji pozarządowej, bo takie informacje można uzyskać chociażby z gminy. Tutaj chronimy wartość intelektualną złożonych wniosków, chronimy przedsiębiorców, tak aby ich projekty nie były wykradane.

**PRZEWODNICZĄCY  
KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.

Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki nr 20?

10 – za.

Kto jest przeciw?

3 – przeciw.

Kto się wstrzymał od głosu?

Nikt.

Proszę o podanie łącznych wyników.

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

Senator już policzył, bardzo pięknie.

12 – za, 8 – przeciw, 1 senator wstrzymał się od głosu.

Poprawka otrzymała rekomendację.

I ostatnia poprawka, nr 47.

Proszę, Pani Mecenasa.

**GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
IWONA KOZERA-RYTEL**

To jest poprawka, która zmierza do tego, aby przedsięwzięcia stanowiące element inwestycji wybrane do objęcia wsparciem przed wejściem ustawy w życie mogły być uznane za przedsięwzięcia wybrane do objęcia wsparciem w rozumieniu nowych przepisów dopiero po ich

Wspólne posiedzenie Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (126.),  
Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej (105.)  
oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej (158.)

zaopiniowaniu przez komitet monitorujący do  
spraw planu rozwojowego.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.  
Stanowisko pani minister.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE FUNDUSZY  
I POLITYKI REGIONALNEJ  
**MAŁGORZATA JAROSIŃSKA-JEDYNAK**

Nasze stanowisko jest negatywne. Szanowni  
Państwo, przedsięwzięcia w ramach Krajowego  
Planu Odbudowy można realizować od 1 lutego  
2020 r. i tak się dzieje chociażby w przypadku  
programów „Czyste powietrze” czy Maluch+.  
A co w przypadku, kiedy komitet monitorujący  
wyda negatywną opinię co do przedsięwzięć,  
które są już realizowane? Takiej procedury nie  
przewidujemy w ustawie i poprawka też jej nie  
przewiduje.

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Dziękuję bardzo.  
Przystępujemy do głosowania.  
Kto jest za przyjęciem poprawki?  
10 – za.  
Kto jest przeciw?  
2 – przeciw.  
Kto się wstrzymał od głosu?  
1 senator.  
Proszę o podanie wyników.  
13 – za, 7 – przeciw, 1 senator się wstrzymał  
od głosu.  
Poprawka otrzymała rekomendację.  
W ten sposób zagłosowaliśmy nad wszystki-  
mi poprawkami.

Senatorem sprawozdawcą był senator Pę-  
cherz i proponuję, aby był nim w dalszym ciągu.  
Czy jest zgoda ze strony członków połączonych  
komisji?

(Głosy z sali: Jest.)  
Dziękuję bardzo.

SENATOR  
**MAREK KOMOROWSKI**

Ja ma prośbę do pana przewodniczącego,  
żeby, jeśli może, zaproponował na posiedzenie  
plenarne jakieś sensowne głosowanie zbiorcze  
nad tymi poprawkami.

(Przewodniczący Kazimierz Kleina: O to  
chciałem prosić.)

Można byłoby nawet głosować w dwóch blo-  
kach: na „tak” są 3, a pozostałe są na „nie”, to...

(Rozmowy na sali)

PRZEWODNICZĄCY  
**KAZIMIERZ KLEINA**

Nie, nie, nie, tak nie da rady.

(Rozmowy na sali)

Proszę państwa, nie. Ja myślę że poprosimy  
panią mecenas, żeby to racjonalnie uporządko-  
wać w taki sposób, żeby...

(Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym  
w Kancelarii Senatu Iwona Kozera-Rytel: Może  
być tak, jak w trakcie posiedzenia komisji.)

Teraz na posiedzeniu komisji głosowaliśmy  
nad tymi poprawkami łącznie...

(Głos z sali: ...Osobno...)

Może tak być. Jest zgoda ze strony senatorów.  
Tak?

(Głosy z sali: Tak, jest.)

Zamykam wspólne posiedzenie.

Dziękuję bardzo senatorom z innych komisji.  
Za chwilę rozpoczynamy posiedzenie komisji  
budżetu, komisji gospodarki narodowej i Kom-  
isji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 21 minut 03)





**Kancelaria Senatu**

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy