

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Ustawodawczej**

nr posiedzenia: **222**

data posiedzenia: **9 marca 2022 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (druk senacki nr 650).
2. Pierwsze czytanie projektu ustawy o niekaraniu ochotników broniących wolności i niepodległości Ukrainy (druk senacki nr 648).
3. Pierwsze czytanie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw podatkowych w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium Ukrainy (druk senacki nr 649).
4. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w przedmiocie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego.

Posiedzeniu przewodniczyli:

przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski oraz zastępca przewodniczącego komisji Marek Borowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Bogdan Borusewicz, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Magdalena Kochan, Agnieszka Kołacz-Leszczynska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Krzysztof Mróz, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Kazimierz Michał Ujazdowski, Jerzy Wcisła, Barbara Zdrojewska,

senatorowie:

Jacek Bogucki, Janusz Pęcherz,

goście, m.in.:

Ministerstwo Rozwoju i Technologii:

podsekretarz stanu Michał Wiśniewski ze współpracownikami,

Ministerstwo Finansów:

dyrektor Departamentu Podatków Dochodowych Jarosław Szatański ze współpracownikiem,

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji:

dyrektor Departamentu Zezwoleń i Koncesji Robert Gierszewski ze współpracownikiem,

Ministerstwo Spraw Zagranicznych:
naczelnik wydziału w Departamencie Konsularnym Ilona Kałdońska,

Komenda Główna Żandarmerii Wojskowej:
radca prawny Radosław Januszewski,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Marian Fałek, Piotr Magda, Beata Mandyliś, Michał Pruszyński.

Ad 1.

Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Krzysztof Kwiatkowski.

Projekt zmierza do rozszerzenia katalogu podmiotów, które będą miały możliwość zakupu określonego w projekcie wyposażenia, takiego jak: kamizelki kuloodporne, hełmy wojskowe i policyjne oraz ochroniacze kończyn, twarzy i innych części ciała.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Pruszyński nie miał uwag do przedstawionego projektu.

Dyrektor Departamentu Zezwoleń i Koncesji w MSWiA Robert Gierszewski zgłosił zastrzeżenia do projektu, wskazując na przepisy, zgodnie z którymi wymienione środki ochrony uznawane są za uzbrojenie, a ich nabywanie jest koncesjonowane.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Michał Wiśniewski wskazał, że cel ustawy, jakim jest przekazanie określonych przedmiotów, można osiągnąć w inny sposób, np. poprzez umożliwienie przekazania ich przez podmioty już dysponujące koncesjami czy też wyłączenie tych przedmiotów z kategorii uzbrojenie.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję. W dyskusji podniesiono kwestie wydłużenia czasu obowiązywania ustawy, zasadności kwalifikacji środków służących ochronie jako uzbrojenia (senator Bogdan Klich), jak również zbędności projektowanych przepisów wobec procedowanej równolegle ustawy o zmianie ustawy o obrocie z zagranicą towarami, technologiami i usługami o znaczeniu strategicznym dla bezpieczeństwa państwa, a także dla utrzymania międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa oraz ustawy o Agencji Mienia Wojskowego, zawartej druku senackim nr 646 (senator Jerzy Czerwiński).

Senator Jerzy Czerwiński zgłosił wniosek o odrzucenie projektu ustawy.

Senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił poprawki do projektu ustawy.

Poprawki omówił przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Pruszyński.

W wyniku głosowania komisje odrzuciły wniosek o odrzucenie projektu ustawy.

Komisje przyjęły wniosek senatora Krzysztofa Kwiatkowskiego o przyjęcie projektu ustawy wraz ze zgłoszonymi poprawkami.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Krzysztof Kwiatkowski.

Konkluzja:

Komisje rozpatrzyły w pierwszym czytaniu projekt ustawy, wprowadziły do niego poprawki i wnoszą o przyjęcie jednolitego projektu ustawy oraz uchwały w sprawie wniesienia do Sejmu tego projektu ustawy (druk senacki nr 650 S).

Ad 2.

Projekt ustawy omówił przedstawiciel wnioskodawcy, senator Krzysztof Kwiatkowski.

Projekt ustawy zmierza do ustanowienia abolicji w odniesieniu do popełnienia czynów obecnie zabronionych, związanych ze wstąpieniem przez obywateli polskich do obcych sił zbrojnych i służbą w nich. Przewidziane w projekcie ustawy sytuacje odnoszą się do służby w Siłach Zbrojnych Ukrainy w związku z agresją Federacji Rosyjskiej.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Pruszyński przedstawił obecnie obowiązujące

przepisy karne dotyczące przyjęcia obowiązków wojskowych w obcym wojsku lub w obcej organizacji wojskowej bez zgody właściwego polskiego organu.

Radca prawny Komendy Głównej Żandarmerii Wojskowej Radosław Januszewski wskazał, iż abolicja może dotyczyć tylko cywili, a nie żołnierzy wojska polskiego.

Przedstawicielka MSZ Ilona Kałdońska wskazała, iż w zaistniałej sytuacji militarnej i dyplomatycznej (zawieszenie działalności polskich konsulatów na Ukrainie) stawianie obywatelom polskim podejmującym obowiązki wojskowe na Ukrainie wymogu powiadomienia służb konsularnych byłoby nieracjonalne.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję. W dyskusji przedstawiano głosy poparcia, mówiono o konieczności zmiany przepisów, a także wyrażano obawy, czy projekt nie włączy Polski do wojny w Ukrainie. Zgłoszono również wątpliwości co do skutków prawnych wzięcia do niewoli obywateli polskich, a także poruszono kwestię identyfikacji przynależności walczących do obywateli danego kraju czy ochrony prawnomiędzynarodowej w przypadku niewoli.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski odroczył posiedzenie komisji w celu wystąpienia do ministra obrony narodowej, ministra spraw zagranicznych oraz ministra sprawiedliwości o opinie o projekcie ustawy.

Konkluzja:

Komisje nie zakończyły pierwszego czytania projektu ustawy.

Ad 4.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego omówiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis. Wyjaśniła, iż projektowana ustawa ma na celu wydłużenie terminu do wniesienia apelacji w postępowaniu karnym w sprawach zawiłych i skomplikowanych, w których sąd, sporządzając uzasadnienie wydanego wyroku, skorzystał z instytucji przedłużenia terminu do sporządzenia uzasadnienia. Rozwiązanie jest wzorowane na przepisach k.p.c.

Projekt ustawy nie budził zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

Komisja wniosek przyjęła jednogłośnie.

Przedstawicielem wnioskodawców będzie senator Krzysztof Kwiatkowski.

Konkluzja:

Komisja podjęła inicjatywę ustawodawczą dotyczącą projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania karnego (druk senacki nr 665).

Ad 3.

Projekt ustawy omówili przedstawiciel wnioskodawcy, senator Krzysztof Kwiatkowski, oraz przedstawiciel Biura Legislacyjnego Piotr Magda.

Wyjaśnili, iż projekt ustawy wprowadza zmiany m.in. w podatkach PIT oraz CIT (w odniesieniu m.in. do obywateli Ukrainy i Białorusi) oraz zakłada ustanowienie epizodycznych regulacji podatkowych mających przeciwdziałać skutkom agresji zbrojnej Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Rozwiązania mają być wzorowane na tych przyjętych w Polskim Ładzie.

Nad projektem ustawy przeprowadzono dyskusję.

Głos poparcia wobec projektu wyraziła senator Magdalena Kochan.

Swoje wątpliwości co do celów, wybranych metod oraz planowanych skutków przyjęcia ustawy wyrazili senator Jerzy Czerwiński oraz dyrektor Departamentu Podatków

Dochodowych w Ministerstwie Finansów Jarosław Szatański.

Wskazali również na projekt rządowy o pomocy obywatelom Ukrainy i ich rodzinom w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, który kompleksowo ureguluje kwestie podatkowe związane z udzielaną pomocą.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski odroczył posiedzenie komisji w celu przeprowadzenia analizy porównawczej projektów senackiego i rządowego.

Konkluzja:

Komisje nie zakończyły pierwszego czytania projektu ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.

Opracowano w BPS