



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ  
POLSKIEJ

X kadencja

# Zapis stenograficzny

z posiedzenia  
Komisji Infrastruktury (75.)

8 marca 2022 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o dozorze technicznym oraz ustawy o transporcie kolejowym (druk senacki nr 639, druki sejmowe nr 1999 i 2018).

(Początek posiedzenia o godzinie 16 minut 01)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący  
Jan Hamerski)

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Szanowni Państwo!

Witam serdecznie na posiedzeniu Komisji  
Infrastruktury.

Witam serdecznie państwa senatorów, wita-  
tam serdecznie naszych gości, witam naszych  
współpracowników, na czele z panem mecena-  
sem, panem sekretarzem i osobami im towarzy-  
szącymi.

Wśród naszych zacnych gości są dzisiaj pan  
minister Bittel, pan dyrektor Rurka...

(Wypowiedź poza mikrofonem)

Proszę?

(Wypowiedź poza mikrofonem)

(Głos z sali: A czy jest...)

Jest, jest zdalnie. Tak, tak.

Jest pan dyrektor Kuzka, zdalnie jest z nami  
wiceprezes Urzędu Transportu Kolejowego, pan  
Trela, ale osobiście jest z nami pan dyrektor  
Urbanowicz. Witamy serdecznie. Transportowy  
Dozór Techniczny reprezentuje pan Basak. Naj-  
wyższą Izbę Kontroli reprezentuje pan Korczak,  
zdaleń. I to są wszyscy nasi dzisiejsi goście,  
których jeszcze raz serdecznie witam w imieniu  
członków komisji.

Mamy łączność ze zdalnymi senatorami. Po-  
nieważ już kilka miesięcy pracujemy zdalnie,  
nie dopytuję się o te wszystkie niuanse z tym  
związane.

W porządku dzisiejszych obrad mamy, Sza-  
nowni Państwo, wypracowanie opinii do ustawy  
o zmianie ustawy o dozorze technicznym oraz  
ustawy o transporcie kolejowym, druk nr 639.

Czy państwo senatorowie mają jakieś uwagi  
do porządku obrad? Nie ma żadnych.

W związku z tym przystępujemy do procedo-  
wania ustawy.

Prosiłbym oczywiście tradycyjnie przedsta-  
wiciela wnioskodawcy o przedstawienie ustawy.  
Nie wiem, czy pan minister osobiście, czy pan  
minister zechce kogoś...

(Głos z sali: Może jeszcze pytanie o lobby-  
stów...)

Tak, tak. Ja, patrząc tu, po sali, nie zauważy-  
łem lobbystów, Panie Ministrze. Ale bardzo ser-  
decznie dziękuję za przypomnienie. Jest to bar-  
dzo cenna uwaga i bardzo ważna sprawa.

Powinno paść z mojej strony pytanie: czy na  
sali są osoby, które zajmują się zawodowo lobb-  
owaniem? Nie ma takowych. Dziękuję serdecznie.

Panie Ministrze, proszę uprzejmie.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

Dziękuję bardzo.

Kamień spadł z serca.

Szanowny Panie Przewodniczący! Szanowni  
Państwo Senatorowie! Wysoka Komisjo! Sza-  
nowni Wszyscy Zgromadzeni!

Przedmiotem omawianej ustawy jest wpro-  
wadzenie podstawowych regulacji dotyczących  
przeznaczonych do przewozu osób lub rzeczy  
urządzeń poruszających się po jednej szynie, tzw.  
monorail, lub na poduszkach powietrznych lub  
magnetycznych, a także innych, które obecnie nie  
są używane w transporcie linowo-terenowym czy  
kolejowym. Dzięki omawianym rozwiązaniom  
będzie możliwe rozpoczęcie procesu realizacji  
przedsięwzięć m.in. typu monorail. Aktualnie ze

względu na brak przepisów w przedmiotowym zakresie jest to niezwykle utrudnione.

Regulacje zakładają rozszerzenie kompetencji dyrektora transportowego dozoru technicznego o wykonywanie dozoru technicznego nad urządzeniami do przewozu osób lub rzeczy poruszającymi się po jednej szynie lub na poduszkach powietrznych lub magnetycznych oraz związanymi z tym przewozem urządzeniami technicznymi innymi niż używane w transporcie kolejowym i w transporcie linowo-terenowym. Oznacza to, że monorail pod względem technicznym będzie podlegał dozorowi technicznemu wykonywanemu przez transportowy dozór techniczny.

Wprowadzenie do obecnie obowiązujących przepisów prawa podstawowych regulacji dotyczących wymienionych urządzeń jest pierwszym – w zasadzie to drugim, wbrew temu, co mam tutaj napisane – niezbędnym krokiem do umożliwienia zainicjowania prac nad tego rodzaju transportem w Polsce. Drugim, bo definicja została wprowadzona do ustawy o... Pan dyrektor mówi, że o PTZ, ale... o transporcie zbiorowym, tak? O publicznym transporcie zbiorowym.

Przewiduje się, że po powstaniu pierwszych systemów monorail w Polsce kolejnym krokiem będzie ustanowienie, na podstawie doświadczeń zebranych z ich wdrożenia i eksploatacji, bardziej szczegółowych wymogów technicznych dla powstających systemów tego typu. Traktujemy to jako innowację techniczną i technologiczną, której opisanie przez urzędników, no, wykluczyłoby możliwość innowacji.

Zwarte w ustawie regulacje stanowią wyłącznie o rozszerzeniu zakresu kompetencji transportowego dozoru technicznego.

I to, w takim telegraficznym skrócie, ta bardzo syntetyczna ustawa w sobie zawiera. Dziękuję bardzo.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.  
Panie Mecenasiu, zechce pan odnieść się do...

**GŁÓWNY LEGISLATOR**  
**W BIURZE LEGISLACYJNYM**  
**W KANCELARII SENATU**  
**MACIEJ TELEC**

Dziękuję bardzo.

Szanowni Państwo!

Ja mam tylko jedną wątpliwość, która dotyczy art. 2 noweli, czyli zmiany w ustawie o transporcie kolejowym. Tam się dodaje pkt 5 w art. 3, w ust. 1. I z tego przepisu wynika wniosek, że przepisów ustawy o transporcie kolejowym nie stosuje się do urządzeń technicznych używanych w transporcie linowo-terenowym. I moja wątpliwość związana jest z art. 3 ust. 1 pkt 3 ustawy o transporcie kolejowym, już obowiązującym, który stanowi, że przepisów tej ustawy nie stosuje się do transportu linowo-terenowego. Tak więc ta wątpliwość dotyczy jakby relacji między tym dodawanym przepisem a tym, który już w ustawie istnieje. Oba dotyczą tego transportu linowo-terenowego. Jeden stanowi, że co do zasady nie stosuje się przepisów ustawy do tego transportu, a drugi zawiera jakby wyłączenie dotyczące urządzeń używanych w tym transporcie. No, i pytanie, czy to jest taki zabieg legislacyjny zamierzony przez autorów tego przepisu. Dziękuję bardzo.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**JAN HAMERSKI**

Dziękuję, Panie Mecenasiu.  
Panie Ministrze, zechce pan...

**SEKRETARZ STANU**  
**W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY**  
**ANDRZEJ BITTEL**

Jeśli pan przewodniczący by zezwolił, to tę szczegółową kwestię prawną wyjaśniłby pan dyrektor Grzegorz Kuzka.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**JAN HAMERSKI**

Oczywiście.  
Prosimy bardzo, Panie Dyrektorze.

**ZASTĘPCA DYREKTORA**  
**W DEPARTAMENCIE PRAWNYM**  
**W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY**  
**GRZEGORZ KUZKA**

Sformułowanie użyte w tej ustawie definiujące urządzenia, które będą podlegały dozorowi

technicznemu, jest zaczerpnięte z ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. To jest definicja w zasadzie przeniesiona jeden do jednego. Dlatego chcieliśmy zachować spójność terminologiczną i w takim zakresie, w jakim przyznajemy dyrektorowi transportowego dozoru technicznego kompetencje do sprawowania dozoru technicznego nad tymi urządzeniami, w takim zakresie chcieliśmy wyłączyć stosowanie ustawy o transporcie kolejowym do tych urządzeń, żeby nie było wątpliwości, czy w pewnym zakresie tutaj jakichś czynności dozoru nie powinien wykonywać prezes Urzędu Transportu Kolejowego. A też zwracam uwagę, że ten art. 3 ustawy o transporcie kolejowym, który wyłącza stosowanie wspomnianych przepisów właśnie ogólnie, nie co do urządzeń, tylko co do transportu, nie wyłącza stosowania tych przepisów w zakresie art. 10 ust. 3, w którym mowa np. o urządzeniach linowych. Tak że tutaj, żeby uniknąć tych wątpliwości, chcieliśmy w pełnym zakresie zachować tożsamość i spójność tych definicji, tego brzmienia. Tak że uważamy, że taka ewentualna poprawka byłaby nieuzasadniona.

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

I prosimy o jej nieprocedowanie.

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.  
Szanowni Państwo, czy ktoś z senatorów zechce zabrać głos w przedmiotowej materii?

SENATOR  
**JADWIGA ROTNICKA**

To ja może zapytam o...  
(*Brak nagrania*)

SENATOR  
**JADWIGA ROTNICKA**

Fajnie to tak brzmi: jakiś transport na jednej szynie, transport linowy... Czego to właściwie dotyczy? Przepraszam bardzo, ale...

PRZEWODNICZĄCY  
**JAN HAMERSKI**

Oczywiście.  
(*Senator Jadwiga Rotnicka: ...chciałabym wiedzieć.*)

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

Pani Senator, Wysoka Komisjo, to dotyczy technologii...

(*Głos z sali: Mikrofon...*)

(*Wypowiedź poza mikrofonem*)

(*Senator Jadwiga Rotnicka: O, tak będzie lepiej. Tak.*)

(*Przewodniczący Jan Hamerski: Teraz słyhać.*)

To dotyczy technologii transportu zbiorowego, który porusza się na jednej szynie. Jak to zwizualizować? Można powiedzieć, że na ten moment na całym świecie występują w ramach monoraila 2 rozwiązania. Oba oparte o estakadę. Jedno rozwiązanie polega na tym, że na wierzchu tej estakady porusza się zestaw... no, jednostka taborowa...

(*Senator Jadwiga Rotnicka: Wagonik, cokolwiek...*)

SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE INFRASTRUKTURY  
**ANDRZEJ BITTEL**

Tak jest. Wagonik, cokolwiek. To znaczy zwykle jest to zestaw wagonów.

I druga technologia, też z wykorzystaniem estakady, ale te wagony są podwieszane, można by powiedzieć, jak kolejka gondolowa.

(*Senator Jadwiga Rotnicka: Aha.*)

Trochę tak podobnie. Są zasilane prądem, realizowane w przestrzeni +1, +2 i sterowane centralnie, co do zasady, przez osoby zajmujące się nadzorem nad tą kolejką. Zautomatyzowane albo z prowadzącym pojazd.

(*Senator Jadwiga Rotnicka: Czyli kolejka linowa też?*)

Nie.

(*Senator Jadwiga Rotnicka: Nie?*)

Kolejka... Ta ustawa nie dotyczy kolejek linowych. Kolejki linowe są opisane. Znana jest

technologia, znana jest kwestia nadzoru. Są warunki techniczne do kolejek linowych. Tego ustawa nie dotyczy. Niemniej jednak, no, w związku z literacją tych przepisów w ustawie obowiązującej wspominamy o tych kolejkach linowych, tylko z tego względu. Ale nie regulujemy kwestii kolei linowych. Koleje linowe mają swoje uregulowania. I kluczem tego rozwiązania czy sednem tego rozwiązania jest to, że nie chcemy opisywać na tym etapie szczegółowych warunków technicznych dotyczących budowy tego systemu transportowego, o którym mowa, ponieważ wtedy musielibyśmy wszystko opisać, a nie wiemy, czy jednostka samorządu terytorialnego bądź jakiś inny inwestor zechce realizować to nad, pod, czy w międzyczasie zostanie wypracowana jakaś inna technologia monorailowa. Warto, jeśli znalazłaby się wolna chwila, wrzucić sobie w Google hasło „monorail” i tam będziemy mieli całe mnóstwo takich kolejek w Chinach, w Azji, powiem szerzej, czy w Ameryce Południowej. Jest parę w Europie. Najbliższa w Wuppertalu. Można to sobie spokojnie obejrzyć. No, było zainteresowanie samorządów związane z tego typu rozwiązaniem. Ono miało swoje zogniskowanie w Rzeszowie i na Śląsku. Była mowa o tym, że jest potrzeba uregulowania. No, to dajemy jakby otwartą drogę, żeby ten, kto chce, mógł we współpracy z projektantem wybraną przez siebie technologię wpisać w przestrzeń, jeśli będzie zamierzał ją realizować. Warto dodać, że zwykle każda z takich kolejek jest szyta jak garnitur na konkretną osobę, na miarę. Garnitury się potwarzają, ale... Tak. Dziękuję bardzo.

**PRZEWODNICZĄCY  
JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo, Panie Ministrze.

Ja sobie pozwolę na taką generalną uwagę. Na tym etapie, na którym jesteśmy w tej chwili, chodzi o to, aby przyszłościowo...

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

...nadzór był już dopisany do tego, że nad tymi...

Czy ktoś z państwa senatorów jeszcze zechce zabrać głos?

Jeżeli nie ma...

*(Głos z sali: Senator Zając.)*

Proszę?

*(Głos z sali: Senator Zając, zdalnie.)*

Tak? Pani senator Zając.  
Proszę uprzejmie, Pani Senator.

**SENATOR  
ALICJA ZAJĄC**

Bardzo dziękuję.

Witam serdecznie członków komisji. Witam serdecznie przedstawicieli różnych instytucji, w tym pana ministra.

Nie mogę nie powiedzieć dzisiaj, kiedy w tytule ustawy jest również transport kolejowy, o tym, jak wielką rolę w ostatnich tygodniach odgrywa transport kolejowy na południu Podkarpacia. I moja taka prośba osobista i samorządowców, którzy tutaj funkcjonują i pomagają uchodźcom wojennym, żeby wysłuchiwać na przyszłość naszych głosów, bo my najlepiej wiemy, jakie linie kolejowe są pomocne w czasie pokoju, a jakie linie dzisiaj służą i ilu przewożą pasażerów. Dzisiaj tam nikt nie patrzy, czy ma miejsce siedzące. Po prostu do pociągów wchodzi tyłu, ile się zmieści, żeby tylko dało się zamknąć drzwi.

Bardzo dziękuję za wszystkie prace, które do tej pory były wykonane na traktach kolejowych, trasach kolejowych południowego Podkarpacia. I proszę jeszcze o szczególnie dla nas ważną linię Jasło – Dębica. Bardzo dziękuję.

**PRZEWODNICZĄCY  
JAN HAMERSKI**

Dziękuję bardzo, Pani Senator.

Czy jeszcze jakieś uwagi ze strony państwa senatorów? Jakież wypowiedzi w tej sprawie?

Skoro nie ma, Szanowni Państwo, co do uwag zgłoszonych przez Biuro Legislacyjne... Państwo słyszeliście, jakie one są. Stanowisko ministerstwa jest również znane. Czy w tej materii są jakieś uwagi? Nie ma.

W związku z tym proponuję przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto jest za przyjęciem tej ustawy?

*(Głos z sali: 3 głosy na sali za.)*

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

*(Głos z sali: Czekamy na zdalnych.)*

Czekamy na zdalnych. Tak jest.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

## Posiedzenie Komisji Infrastruktury (75.)

*(Głos z sali: 6 głosów za, jednogłośnie.)*

Jednogłośnie ustawa została przyjęta.

Pozwolicie państwo, że w imieniu członków komisji i swoim własnym poproszę panią senator Rotnicką, aby zechciała być sprawozdawcą na posiedzeniu komisji, skoro była najbardziej zainteresowana tym tematem.

*(Wypowiedź poza mikrofonem)*

*(Senator Jadwiga Rotnicka: Podejmę się...)*

Wyraża zgodę, oczywiście.

*(Wypowiedzi w tle nagrania)*

Ustawę mamy przyjętą. Sprawozdawcę mamy wyznaczonego.

W związku z tym serdecznie dziękuję członkom komisji, dziękuję panu mecenasowi, panu sekretarzowi, panu ministrowi, wszystkim państwu za udział w dzisiejszym posiedzeniu komisji.

*(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Andrzej Bittel: Dziękuję bardzo.)*

*(Koniec posiedzenia o godzinie 16 minut 16)*

**Kancelaria Senatu**

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy