



SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ  
POLSKIEJ

X kadencja

# Zapis stenograficzny

z posiedzenia  
Komisji Gospodarki Narodowej  
i Innowacyjności (93.)

15 lutego 2022 r.

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym (druk senacki nr 621, druki sejmowe nr 1912 i 1952).
2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (druk senacki nr 633, druki sejmowe nr 1990, 1997 i 1997-A).

(Początek posiedzenia o godzinie 18 minut 00)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodnicząca  
Maria Koc)

**PRZEWODNICZĄCA  
MARIA KOC**

Dzień dobry.

Witam państwa bardzo serdecznie na dziewięćdziesiątym trzecim już posiedzeniu Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności.

W porządku obrad mamy dzisiaj 2 punkty.

Pierwszy to rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym – druk senacki nr 621, druki sejmowe nr 1912 i 1952.

Pragnę bardzo serdecznie powitać wszystkich państwa senatorów, tych, którzy są osobiście na sali obrad, jak również tych, którzy łączą się z nami zdalnie. Witam również bardzo serdecznie przedstawicieli rządu. Jest z nami dzisiaj zdalnie pan minister Maciej Małecki, sekretarz stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych. Witam pana, Panie Ministrze.

Czy się widzimy? Słyszemy?

(Sekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych Maciej Małecki: Tak, widzimy się i słyszemy. Dzień dobry, witam serdecznie.)

Bardzo dziękuję. Witam pana ministra wraz ze współpracownikami.

Szanowni Państwo, ustawa o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym ma za zadanie stworzenie ram prawnych umożliwiających realizację polityki rządu w zakresie wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego Rzeczypospolitej Polskiej.

Za chwilę oddam głos panu ministrowi.

Chciałabym tylko zapytać, czy mamy kworum.

(Głos z sali: Tak.)

Mamy kworum. Bardzo dziękuję.

Mam nadzieję, że wszyscy z państwa senatorów, którzy obradują zdalnie, są już połączeni i nie mają problemów z odbiorem tego, co się dzieje na posiedzeniu komisji. Jeśli będą się państwo zgłaszali do głosu, to proszę o sygnał, będę tego głosu udzielała.

Teraz, Szanowni Państwo, oddaję głos panu ministrowi.

Panie Ministrze, bardzo proszę.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE AKTYWÓW  
PAŃSTWOWYCH  
MACIEJ MAŁECKI**

Pani Przewodnicząca! Wysoka Komisjo!

Ustawa o zmianie ustawy o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym ma na celu ułatwienie prac, których efektem ma być dostosowanie istniejącego już magazynu w Górze, magazynu, który jest w grupie PKN Orlen jako IKS „Solino”, w taki sposób, żeby wydobyć zapasów ropy naftowej... żeby przyspieszyć wydobyć złożonych tam zapasów ropy naftowej i paliw. W obu przypadkach chodzi o dojście do wydobywania zapasów w ciągu 90 dni. W przypadku ropy naftowej mamy takie 2 szczeble, czyli 150 dni od dnia 1 stycznia 2024 r. i docelowo 90 dni od 1 stycznia 2029 r. W przypadku paliw jest to 90 dni od 1 stycznia 2024 r.

Żeby to się udało, potrzebna jest modernizacja, która pozwoli na pozyskanie dodatkowych wolumenów solanki na potrzeby wytlaczania ropy i paliw ponad możliwości eksploatacyjnych obecnie złóż w Górze i w Mogilnie. W tym celu przewiduje się uruchomienie kopalni soli

w Lubieniu Kujawskim lub w Damasławku. Jest to związane z potrzebą rozbudowy pojemności magazynowej także pod gaz ziemny. Tu zadanie ma realizować Gaz-System.

Nowela ustawy realizuje też cele związane z zapewnieniem bezpieczeństwa państwa w obszarze paliw gazowych. Oczywiście rzeczą jest potrzeba rozbudowy magazynów gazu dla zapewnienia stabilnego i optymalnego zarządzania systemem gazowym w związku ze wzrostem popytu na gaz w Polsce.

Tak ogólnie przedstawiam, na czym polega ustawa. Przypomnę, że w przypadku ropy i paliw mówimy o już istniejących magazynach, które ze względu na ograniczenia infrastruktury do wydobycia ropy i paliw nie pozwalają na wydobycie posiadanych zapasów w takim czasie, w jakim chcielibyśmy je wydobywać. Prace, które prowadził Orlen bez specustawy, były obciążone pewnymi ograniczeniami. Przyspieszenie tych prac będzie możliwe po wprowadzeniu rozwiązań służących poprawie bezpieczeństwa energetycznego państwa. Dziękuję.

**PRZEWODNICZĄCA  
MARIA KOC**

Bardzo dziękuję, Panie Ministrze.

W tym momencie oddam głos panu mecenasowi.

Bardzo proszę. Biuro Legislacyjne.

**GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
JAKUB ZABIELSKI**

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych. Dziękuję.

**PRZEWODNICZĄCA  
MARIA KOC**

Dziękuję.

Szanowni Państwo, otwieram dyskusję.

Czy ktoś z państwa senatorów pragnie zabrać głos? Nie widzę chętnych.

Czy są chętni wśród senatorów obradujących zdalnie? Nikt nie chce zabrać głosu.

Skoro nie ma dyskusji, przystąpimy do głosowania.

Proponuję głosowanie nad ustawą bez poprawek.

Kto z państwa jest za przyjęciem ustawy bez poprawek?

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

Proszę o podanie wyników głosowania.

10 głosów za, jednogłośnie.

Ustawa została przyjęta bez poprawek.

Bardzo serdecznie dziękuję.

Teraz musimy wyznaczyć senatora sprawozdawcę.

Ja mogę być sprawozdawcą, jeśli państwo nie zgłoszą żadnego sprzeciwu.

Dobrze. To ja będę senatorem sprawozdawcą. Bardzo dziękuję.

Szanowni Państwo, zamykam ten punkt obrad.

Bardzo dziękuję panu ministrowi. Dziękuję, Panie Ministrze.

Dziękuję panu legislatorowi. Dziękuję bardzo.

**SEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE AKTYWÓW  
PAŃSTWOWYCH  
MACIEJ MAŁECKI**

Dziękuję.

Pani Przewodnicząca, Szanowni Państwo Senatorowie, bardzo dziękuję za pozytywne zaopiniowanie tak ważnej ustawy dla bezpieczeństwa energetycznego Polski. Dziękuję. Do widzenia.

**PRZEWODNICZĄCA  
MARIA KOC**

Dziękuję, Panie Ministrze. Do widzenia.

Teraz, Szanowni Państwo, przystępujemy do rozpatrzenia ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych – druk senacki nr 633, druki sejmowe nr 1990 i 1997.

Szanowni Państwo, witam bardzo serdecznie... Jest dzisiaj z nami pan minister Michał Wiśniewski, podsekretarz stanu w ministerstwie rozwoju.

Przystępujemy do pracy nad ustawą.

Panie Ministrze, oddaję panu głos. Proszę o przedstawienie nam ustawy.

PODSEKRETARZ STANU  
W MINISTERSTWIE ROZWOJU  
I TECHNOLOGII  
**MICHAŁ WIŚNIEWSKI**

Szanowna Pani Przewodnicząca! Szanowni Państwo!

Procedowana ustawa o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych ma na celu nowelizację obowiązujących przepisów, zawartych w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych.

Głównym i nadrzędnym celem przyznawania przedsiębiorcom rekompensat jest poprawa warunków konkurencyjnych dla krajowego przemysłu energochłonnego, który jest narażony na ryzyko ucieczki emisji z powodu znacznych kosztów pośrednich emisji gazów cieplarnianych, zawartych w cenie energii elektrycznej jako koszt pośredni emisji.

Nowelizacja ustawy wynika z konieczności dostosowania jej do opublikowanego we wrześniu 2020 r. przez Komisję Europejską komunikatu Komisji Europejskiej – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po roku 2021. Nowe wytyczne będą obowiązywać w odniesieniu do kosztów poniesionych w latach 2021–2030. Komisja Europejska uznała, że w aktualnych realiach rynkowych i regulacyjnych dotychczas stosowane zasady będą nieodpowiednie do efektywnego ograniczania ryzyka występowania zjawiska ucieczki emisji.

Przedstawię główne zmiany w ustawie wynikające z nowych wytycznych.

Punkt a: zmiana listy sektorów i podsektorów energochłonnych uprawnionych do otrzymania rekompensat zgodnie z nowymi wytycznymi, tak aby wszystkie sektory uprawnione do utrzymania rekompensat zgodnie ze znanym państwu załącznikiem nr 1 do nowych wytycznych zostały wskazane do objęcia wsparciem.

Punkt b: wprowadzenie możliwości zwiększenia pomocy, tak aby ograniczyć kwotę kosztów pośrednich pokrywanych na poziomie przedsiębiorstwa do 1,5% wartości dodanej przedsiębiorstwa w przypadku przedsiębiorstw, w których intensywność pomocy w wysokości 75% jest niewystarczająca do zapewnienia odpowiedniej ochrony przed ryzykiem ucieczki emisji.

Punkt c: wprowadzenie dodatkowych obowiązków dla wnioskodawców związanych z działaniem na rzecz zmniejszenia emisyjności prowadzonej działalności. Tzw. warunkowość ma stanowić zachętę do podejmowania wysiłku redukcyjnego gazów cieplarnianych dla sektorów objętych rekompensatami.

Punkt d: objęcie wsparciem całości zużycia energii elektrycznej niezależnie od źródła jej pochodzenia. Zgodnie z wytycznymi obowiązującymi do roku 2020 autoprodukcja była wyłączona z możliwości wliczania jej do wyliczenia rekompensat.

Punkt e: zmiana formuły służącej do obliczenia maksymalnej kwoty rekompensaty poprzez zastąpienie produkcji referencyjnej i referencyjnego zużycia energii danymi rzeczywistymi z roku kalendarzowego, za który są przyznawane rekompensaty, a tym samym rezygnację z dokumentacji dotyczącej ewentualnego zwiększenia zdolności produkcyjnej instalacji.

Szanowni Państwo, projekt ustawy podlegał prenotyfikacji Komisji Europejskiej. Z uwagi na znaczące wzrosty cen uprawnień do emisji aktualizacją zostały objęte limity wydatków przeznaczonych na wypłatę rekompensat w latach 2022–2031. Ogólny wzrost limitu wydatków w stosunku do obecnie obowiązującej ustawy wynosi ponad 35 miliardów zł w perspektywie do roku 2031. Łączny limit wydatków na rekompensaty w latach 2022–2031 wynosi ponad 45 miliardów zł. Wydatki na rekompensaty pokrywane będą tak jak dotychczas, czyli z Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, którego przychodami są środki uzyskane ze sprzedaży w drodze aukcji uprawnień do emisji.

Szanowni Państwo, Szanowna Pani Przewodnicząca, mając na uwadze ważny interes społeczny oraz gospodarczy, jakim jest zachowanie konkurencyjności sektorów przewidzianych do objęcia wsparciem w obliczu rosnących cen energii, zwracam się z prośbą do Wysokiej Komisji o pozytywną ocenę przedstawionej ustawy. Dziękuję.

PRZEWODNICZĄCA  
**MARIA KOC**

Bardzo dziękuję, Panie Ministrze.  
Proszę o zabranie głosu pana legislatora.  
Bardzo proszę.

GŁÓWNY LEGISLATOR  
W BIURZE LEGISLACYJNYM  
W KANCELARII SENATU  
**MACIEJ TELEC**

Dziękuję bardzo.  
Szanowni Państwo, ustawa nie budzi za-  
strzeżeń legislacyjnych.

PRZEWODNICZĄCA  
**MARIA KOC**

Bardzo dziękuję, Panie Mecenasiu.  
Otwieram dyskusję.  
Kto z państwa senatorów pragnie zabrać  
głos?  
Pan senator, pan przewodniczący Wojciech  
Piecha. Proszę.

SENATOR  
**WOJCIECH PIECHA**

Panie Ministrze, ja mam do pana pytanie od-  
nośnie do wielkości emisji naszego przemysłu  
czy naszej gospodarki na świecie i w Europie. To  
jest ok. 300 milionów t. Z tego, co wiem, wynika,  
że tyle CO<sub>2</sub> emitujemy w tej chwili do atmosfery.  
Jaka wielkość to są darmowe emisje, a za ile tych  
emisji musimy płacić? Dziękuję.

PRZEWODNICZĄCA  
**MARIA KOC**

Proszę, Panie Ministrze.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU INNOWACJI  
I POLITYKI PRZEMYSŁOWEJ  
W MINISTERSTWIE  
ROZWOJU I TECHNOLOGII  
**MARLENA TRYKA**

Szanowna Pani Przewodnicząca!  
Nie wiem, czy mnie słyszała.  
(*Senator Wojciech Piecha: Teraz słyszała. Tak.*)  
W zakresie informacji, o które pan pytał, my  
postaramy się przygotować...

(*Senator Wojciech Piecha: Na piśmie.*)  
...taką szczegółową informację na piśmie. Bę-  
dziemy musieli poprosić tu o pomoc minister-  
stwo klimatu. Ta ustawa de facto nie dotyczy...  
Okej. Dziękuję bardzo.  
(*Senator Wojciech Piecha: Dziękuję.*)

PRZEWODNICZĄCA  
**MARIA KOC**

Dobrze. Dziękuję bardzo.  
Poprosimy o odpowiedź na to pytanie na pi-  
śmie dla pana senatora.  
Czy ktoś jeszcze pragnie zabrać głos? Nie wi-  
dzę chętnych.  
Czy ktoś z państwa obradujących zdalnie?  
Nie widzę chętnych.  
Dziękuję bardzo.  
Zamykam dyskusję.  
Szanowni Państwo, przystępujemy do głoso-  
wania.

Stawiam wniosek o przyjęcie ustawy bez po-  
prawek.  
Kto z państwa jest za przyjęciem tej ustawy  
bez poprawek?  
Kto jest przeciw?  
Kto się wstrzymał?  
Proszę o podanie wyników głosowania.  
10 głosów za, 1 senator się wstrzymał i 1 był  
przeciw.

Ustawa została przyjęta bez poprawek.  
Bardzo dziękuję.  
Czy ktoś z państwa pragnie zostać senatorem  
sprawozdawcą?

Pan senator Piecha.  
(*Senator Wojciech Piecha: Zgadza się.*)  
Bardzo dziękuję.  
Wyczerpaliśmy porządek obrad posiedzenia  
naszej komisji.

Bardzo dziękuję panu ministrowi wraz ze  
współpracownikami. Dziękuję państwu senator-  
rom i panu legislatorowi.

Zamykam dziewięćdziesiąte trzecie posie-  
dzenie Komisji Gospodarki Narodowej i Inno-  
wacyjności.

Dziękuję bardzo. Dziękuję pracownikom biu-  
ra obsługi komisji.

Do jutra, do widzenia państwu.



**Kancelaria Senatu**

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie:

Centrum Informacyjne Senatu, Dział Wydawniczy