

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **146**

data posiedzenia: **11 stycznia 2022 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie „Sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.” (druk senacki nr 524).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w zakresie zwolnienia z podatku VAT darowizn produktów przemysłowych (P10-48/21).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do unifikacji egzekucji sądowej i administracyjnej, poprzez uchwalenie jednej ustawy regulującej kompleksowo ograniczenia i wyłączenia od egzekucji (cd.) (P10-123/20).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (cd.) (P10-05/21) (cz. 2).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych, w zakresie zwrotu udziałów członkowskich (cd.) (P10-10/21).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego, celem rozszerzenia kręgu uprawnionych do ubiegania się o odszkodowanie za poniesioną szkodę i zadośćuczynienie za doznaną krzywdę, w związku z pełnioną czynną służbą wojskową, do której odbycia osoby zostały powołane za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego (cd.) (P10-17/21).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu ustalenia terminu wypłaty zasiłku pielęgnacyjnego do 1. dnia każdego miesiąca i podwyższenia jego kwoty, podwyższenia renty socjalnej i najniższej renty rodzinnej oraz ustalenia kwoty minimalnej waloryzacji rent i emerytur (cd.) (P10-29/21).
8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w ten sposób, aby wskazać, że postępowanie przed Komisjami Inwalidzkimi ZUS jest postępowaniem administracyjnym i obowiązuje w ich orzecznictwie treść art. 139 kodeksu postępowania administracyjnego (cd.) (P10-31/21).

Posiedzeniu przewodniczyli:

przewodniczący komisji Aleksander Pocięj oraz zastępca przewodniczącego komisji Michał Seweryński.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Halina Bieda, Mariusz Gromko, Robert Mamątow, Ewa Matecka, Gabriela Morawska-Stanecka, Marek Plura, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński, Lidia Staroń, Wojciech Ziemiak,

goście, m.in.:

Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej:

sekretarz stanu Anna Schmidt ze współpracownikami,

Ministerstwo Sprawiedliwości:

główny specjalista w Zespole ds. Pomocy Pokrzywdzonym w Departamencie Spraw Rodzinnych i Nieletnich Magdalena Bochińska,

główny specjalista w Wydziale Krajowego i Europejskiego Prawa w Departamencie Spraw Rodzinnych i Nieletnich Monika Szczepanowska,

Ministerstwo Finansów:

zastępca dyrektora Departamentu Podatku od Towarów i Usług Anna Mytyk,

zastępca komendanta głównego Policji nadinsp. Roman Kuster ze współpracownikami,

Biuro Rzecznika Praw Dziecka:

dyrektor Zespołu ds. Przestępczości Wobec Dzieci Piotr Bogacki,

Fundacja „Dajemy Dzieciom Siłę”:

koordynatorka działu prawnego Justyna Podlewska,

Polska Izba Handlu:

ekspert Filip Łukaszewicz,

ekspert Joanna Chilicka,

Związek Rzemiosła Polskiego:

główny specjalista Jarosław Romaniuk,

Polska Rada Centrów Handlowych:

dyrektor zarządzający Krzysztof Poznański,

Stowarzyszenie Fashion Revolution Polska:

przedstawicielka Agnieszka Wąsowska-Telega,

Konfederacja „Lewiatan”:

dyrektor Departamentu Podatkowego Przemysław Pruszyński,

Związek Przedsiębiorców i Pracodawców:

sekretarz w Departamencie Prawa i Legislacji Dominik Moskalik,

Federacja Przedsiębiorców Polskich:

wiceprzewodniczący Arkadiusz Pączka,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,

pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Marzena Krysiak, Joanna Leśniarek, Arkadiusz Waszkiewicz,

pracownicy Biura Legislacyjnego: Renata Bronowska, Bożena Langner, Mirosław Reszczyński, Sławomir Szczepański.

Ad 1.

Sprawozdanie z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. zawarte w druku senackim nr 524 przedstawiła sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Anna Schmidt.

Przedłożone sprawozdanie uwzględnia informację o zadaniach realizowanych w ramach programu w następujących obszarach: profilaktyka i edukacja społeczna; ochrona i pomoc dotkniętym przemocą w rodzinie; oddziaływanie na osoby stosujące przemoc; zwiększanie kompetencji służb i podmiotów podejmujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Anna Schmidt poinformowała, że w 2020 r. przeprowadzona została kampania społeczna, której celem było podniesienie świadomości społeczeństwa i uwrażliwienie go na zjawisko przemocy w rodzinie, szczególnie w okresie epidemii wywołanej przez COVID-19, oraz wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa dzieci zagrożonych lub dotkniętych przemocą w rodzinie z uwagi na sytuację epidemiczną. Podkreśliła, że z zebranych przez resort danych wynika, że liczba przypadków przemocy nie uległa widocznemu zwiększeniu, co może być związane ze zmianami w kodeksie postępowania administracyjnego nadającymi Policji uprawnienie do podejmowania czynności interwencyjnych izolowania ofiary od sprawcy bez oczekiwania na decyzje sądów. Podkreśliła również, że w ramach programu prowadzone są konsultacje międzyresortowe zmierzające do wprowadzenia zmian do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie dostosowujących jej przepisy do zmieniającej się rzeczywistości. Konsekwencją zmian ustawowych będzie również zmiana założeń kolejnej edycji programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Wśród zaleceń i rekomendacji wynikających ze sprawozdania wymieniła m.in.: opracowanie na poziomie gminy i powiatu lokalnych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar; potrzebę zdefiniowania nowych pojęć ustawowych związanych z przemocą domową; poszerzenie definicji przemocy domowej stosowanej nie tylko przez członków rodziny, ale również partnerów; prowadzenie specjalistycznych szkoleń dla służb mundurowych, które jako pierwsze mają kontakt z ofiarami i sprawcami przemocy; wsparcie samorządów w prowadzeniu działań profilaktycznych dla rodzin zagrożonych przemocą; wzmocnienie współpracy pomiędzy służbami, aparatem urzędniczym i organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie; przeciwdziałanie przemocy ekonomicznej i cyberprzemocy.

Nad sprawozdaniem przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz Komendy Głównej Policji.

W dyskusji poruszano m.in. kwestie tego, czy zaprzestano prac zmierzających do wypowiedzenia tzw. konwencji stambulskiej, pytano o powody tendencji spadkowej co do liczby ofiar przemocy domowej, o kwestie alienacji rodzicielskiej, a także o to, czy działania pomocowe dotyczyć będą też mężczyzn – ofiar przemocy psychicznej. Poproszono również o ocenę praktyczną zmian w przepisach uchwalonych rok temu przez parlament.

Konkluzja:

Komisja zapoznała się ze „Sprawozdaniem z realizacji Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014–2020 za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r.” (druk senacki nr 524).

Ad 2.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, w zakresie zwolnienia z podatku VAT darowizn produktów przemysłowych, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania.

Petycja zbiorowa wniesiona przez Polską Izbę Handlu oraz 37 innych podmiotów dotyczy

zmiany ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (DzU z 2021 r. poz. 685). Autorzy petycji wnoszą o zmianę art. 43 ust. 1 pkt 16 ustawy w taki sposób, aby zwolnić przedsiębiorców z konieczności odprowadzania podatku VAT od artykułów przemysłowych przekazanych przez nich na rzecz organizacji pożytku publicznego. Wskazują, że obecnie obowiązujące rozwiązanie, które nakazuje zapłatę ww. podatku, sprawia, że przedsiębiorcy chętniej utylizują niesprzedane towary niż je przekazują, gdyż jest to tańsze rozwiązanie.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Polskiej Izby Handlu, Stowarzyszenia Fashion Revolution Polska, Federacji Przedsiębiorców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego, Polskiej Rady Centrów Handlowych oraz Ministerstwa Finansów.

Zastępca przewodniczącego komisji Michał Seweryński oraz senator Marek Plura złożyli wniosek zmierzający do zobowiązania Biura Legislacyjnego do przygotowania stosownego projektu ustawy.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zobowiązała Biuro Legislacyjne do przygotowania inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy o podatku od towarów i usług.

Ad 3.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do unifikacji egzekucji sądowej i administracyjnej, poprzez uchwalenie jednej ustawy regulującej kompleksowo ograniczenia i wyłączenia od egzekucji, oraz dotychczasowy przebieg prac przypomniał pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Arkadiusz Waszkiewicz.

Zapoznał również senatorów z opiniami i stanowiskami Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwa Sprawiedliwości, Krajowej Rady Komorniczej oraz Konfederacji „Lewiatan” w sprawie postulatów petycji.

Informację dotyczącą petycji uzupełnił pracownik Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Zastępca przewodniczącego komisji Michał Seweryński zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją i przekazanie informacji o wnioskach petycji do Ministerstwa Sprawiedliwości i Ministerstwa Finansów.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła pracę nad petycją.

Ad 4.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz dotychczasowy przebieg prac przypomniała pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania.

Zapoznała również senatorów z opiniami Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwa Kultury, Dziedzictwa Narodowego i Sportu.

Informację dotyczącą petycji uzupełnił pracownik Biura Legislacyjnego Sławomir Szczepański.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.
Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.
W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła pracę nad petycją.

Ad 5.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych, w zakresie zwrotu udziałów członkowskich, oraz dotychczasowy przebieg prac przypomniła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania.

Zapoznała również senatorów z opiniami Ministerstwa Rozwoju i Technologii, Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych oraz ekspertyzą na temat warunków zwrotu zgromadzonych udziałów członkowskich w spółdzielniach mieszkaniowych oraz ich przeznaczenia po śmierci członka spółdzielni.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła pracę nad petycją.

Ad 6.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 8a ust. 1 ustawy z dnia 23 lutego 1991 r. o uznaniu za nieważne orzeczeń wydanych wobec osób represjonowanych za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego, celem rozszerzenia kręgu uprawnionych do ubiegania się o odszkodowanie za poniesioną szkodę i zadośćuczynienie za doznaną krzywdę, w związku z pełnioną czynną służbą wojskową, do której odbycia osoby zostały powołane za działalność na rzecz niepodległego bytu Państwa Polskiego, oraz dotychczasowy przebieg prac przypomniła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Zapoznała również senatorów z opinią Urzędu do spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją i przekazanie informacji o wnioskach petycji do Urzędu do spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła pracę nad petycją.

Ad 7.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w celu ustalenia terminu wypłaty zasiłku pielęgnacyjnego do 1. dnia każdego miesiąca i podwyższenia jego kwoty, podwyższenia renty socjalnej i najniższej renty rodzinnej oraz ustalenia kwoty minimalnej waloryzacji rent i emerytur oraz dotychczasowy przebieg prac przypomniła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Leśniarek.

Zapoznała również senatorów z opinią Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.
Nad petycją przeprowadzono dyskusję.
Senator Marek Plura zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.
W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła pracę nad petycją.

Ad 8.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w ten sposób, aby wskazać, że postępowanie przed Komisjami Inwalidzkimi ZUS jest postępowaniem administracyjnym i obowiązuje w ich orzecznictwie treść art. 139 kodeksu postępowania administracyjnego, oraz dotychczasowy przebieg prac przypomniła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania.

Zapoznała również senatorów z opinią Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Aleksander Pocij zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła pracę nad petycją.

W posiedzeniu komisji uczestniczyła osoba wykonująca zawodową działalność lobbingową: Krzysztof Poznański z Polskiej Rady Centrów Handlowych działający na rzecz Polskiej Rady Centrów Handlowych.