

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **145**

data posiedzenia: **10 stycznia 2022 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, celem umożliwienia właścicielom nieruchomości dokonania wyboru metody naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych, według rzeczywistej ilości śmieci wygenerowanych w gospodarstwie domowym (P10-46/21).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 245 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego, poprzez dodanie w art. 245 nowych §4 i 5, w celu zapewnienia zatrzymanemu prawa do skorzystania z pomocy prawnej z urzędu w przypadku wykonywania czynności procesowych lub dowodowych na etapie zatrzymania (P10-47/21).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczących zmiany: ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych rozwiązaniach prawnych związanych z usuwaniem skutków powodzi z lipca i sierpnia 2001 r. oraz o zmianie niektórych ustaw, ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, w celu uaktualnienia przepisów wymienionych ustaw (P10-52/21-1), (P10-52/21-2).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w celu uporządkowania treści przepisów wymienionych ustaw (P10-53/21-1), (P10-53/21-2).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (P10-56/21-1), (P10-56/21-2).

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Aleksander Pociąg.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Halina Bieda, Mariusz Gromko, Robert Mądatow, Marek Martynowski, Ewa Matecka, Gabriela Morawska-Stanecka, Marek Plura, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński, Lidia Staroń, Wojciech Ziemiak,

goście, m.in.:

Ministerstwo Klimatu i Środowiska:

dyrektor Departamentu Gospodarki Odpadami Marzena Berezowska ze współpracownikami,

Ministerstwo Sprawiedliwości:

główny specjalista w Wydziale Prawa Zawodów Prawniczych w Departamencie Legislacyjnym Prawa Karnego Mikołaj Tyburczy,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Danuta Antoszkiewicz, Marzena Krysiak, Joanna Leśniarek, Arkadiusz Waszkiewicz.

Ad 1.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, celem umożliwienia właścicielom nieruchomości dokonania wyboru metody naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych, według rzeczywistej ilości śmieci wygenerowanych w gospodarstwie domowym, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Jest to petycja zbiorowa wniesiona przez grupę mieszkańców Ełku, przekazana przez Radę Miasta Ełku, i dotyczy zmiany art. 6j ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (DzU z 2021 r. poz. 888 ze zm.) poprzez dodanie pktu 4 wprowadzającego dodatkową metodę naliczania opłat „według ilości wygenerowanych odpadów w danym gospodarstwie domowym”. Autorzy petycji w uzasadnieniu podnoszą, że zaproponowany zapis umożliwi: obywatelom – podjęcie decyzji, w sposób demokratyczny, poprzez referendum, w sprawie wyboru metody naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych (w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1 przedmiotowej ustawy); mniejszym firmom – świadczenie usług wywozu odpadów, zlikwiduje obecny monopol i przełoży się na niższe ceny za usługę; wspólnotom, zespołom nieruchomości – podjęcie decyzji w sprawie rozliczania śmieci według ich ilości. Wnoszący petycję przedstawiają szczegółową propozycję systemu rozliczania wywozu odpadów zmieszanych według ich ilości za pomocą śmietników podziemnych z wsadami w postaci worków opróżnianych przy pomocy samochodu wyposażonego w system HDS z możliwością zważenia ilości odpadów w momencie opróżnienia śmietnika. Rozwiązanie to wiąże się z poniesieniem kosztu zakupu odpowiednio wyposażonych śmietników, jednak w dłuższym okresie użytkowania przyniesie mieszkańcom korzyści.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją oraz o przekazanie petycji do ministra właściwego do spraw klimatu i ochrony środowiska.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek jednogłośnie.

Konkluzja:

Komisja postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 2.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 245 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego, poprzez dodanie w art. 245 nowych §4 i 5, w celu zapewnienia zatrzymanemu prawa do skorzystania z pomocy prawnej z urzędu w przypadku wykonywania czynności procesowych lub dowodowych na etapie zatrzymania, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Arkadiusz Waszkiewicz.

Jest to petycja zbiorowa wniesiona przez Naczelną Radę Adwokacką i dotyczy zmiany art. 245 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (DzU z 2021 r. poz. 534 ze zm.). Autorzy petycji wnoszą o dodanie w art. 245 dwóch paragrafów, które będą realizować uprawnienie zatrzymanego wynikające z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/1919 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie pomocy prawnej z urzędu dla podejrzanych i oskarżonych w postępowaniu karnym oraz dla osób, których dotyczy wnioski w postępowaniu dotyczącym europejskiego nakazu aresztowania, a także z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/48/UE z dnia 22 października 2013 r. w sprawie prawa dostępu do adwokata w postępowaniu karnym i w postępowaniu dotyczącym europejskiego nakazu aresztowania oraz w sprawie prawa do poinformowania osoby trzeciej o pozbawieniu wolności i prawa do porozumiewania się z osobami trzecimi i organami konsularnymi w czasie pozbawienia wolności.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodjęcie dalszych prac nad petycją.

Senator Aleksander Pociąg zaproponował, aby zwrócić się do Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji o zlecenie opinii zewnętrznej z zakresu prawa karnego w zakresie postulatów zawartych w petycji.

Senator Robert Mamątow wycofał swój wniosek.

Zgłoszona przez senatora Aleksandra Pocięga propozycja została przyjęta przez senatorów przez aklamację.

Konkluzja:

Komisja nie zakończyła prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 3.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych rozwiązaniach prawnych związanych z usuwaniem skutków powodzi z lipca i sierpnia 2001 r. oraz o zmianie niektórych ustaw, ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, w celu uaktualnienia przepisów wymienionych ustaw, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Są to petycje indywidualne wniesione przez pana Sebastiana Adamowicza. Dotyczą one: zmiany ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych rozwiązaniach prawnych związanych z usuwaniem skutków powodzi z lipca i sierpnia 2001 r. oraz o zmianie niektórych ustaw (DzU nr 84 poz. 907 ze zm.); ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw (DzU nr 116 poz. 1203 ze zm.). Autor petycji postuluje, aby uporządkować przepisy wskazanych ustaw. W tym celu wnosi o: uchylenie art. 34 ustawy o szczególnych rozwiązaniach prawnych związanych z usuwaniem skutków powodzi z lipca i sierpnia 2001 r. oraz o zmianie niektórych ustaw, z powodu odwołania do wykroczenia, którego już nie można popełnić, a ponadto przedawniła się jego karalność; zmianę w art. 25 ustawy o zmianie ustawy o zakwaterowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, poprzez nadanie mu nowego

brzmienia: „W stosunku do osób zajmujących lokal mieszkalny na podstawie umowy najmu, które wykraczają w sposób rażący lub uporczywy przeciwko porządkowi domowemu, czyniąc uciążliwym korzystanie z innych lokali, za wypowiedzeniem, rozwiązuje się umowę najmu, a w przypadku nieopuszczenia lokalu po okresie wypowiedzenia występuje się do sądu o pozbawienie prawa zajmowania tego lokalu i eksmisję.” Obecny przepis odwołuje się do nieistniejącej Wojskowej Agencji Mieszkaniowej.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją i przekazanie informacji o wnioskach petycji do Rządowego Centrum Legislacji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek jednogłośnie.

Konkluzja:

Komisja postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 4.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w celu uporządkowania treści przepisów wymienionych ustaw, przedstawił pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Arkadiusz Waszkiewicz.

Są to petycje indywidualne wniesione przez pana Sebastiana Adamowicza i dotyczą zmiany art. 138 i art. 157 §1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (DzU z 2021 r. poz. 281) oraz zmiany art. 66 ust. 1 pkt 25, art. 85 ust. 1 i art. 87 ust. 10f ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (DzU z 2020 r. poz. 1398). Autor petycji postuluje dodanie do art. 138 kodeksu wykroczeń §2 w brzmieniu: „Tej samej karze podlega osoba określona w §1, która stosuje dyskryminację przy świadczeniu usług z jakiegokolwiek powodu”. Ponadto wnosi o zastąpienie w art. 157 §1 wyrazu „lub” wyrazem „albo”. W ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych petytor proponuje wprowadzić zmiany o charakterze porządkującym.

Senator Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycjami i przekazanie informacji o wnioskach petycji do Rządowego Centrum Legislacji celem rozważenia zasadności postulatów w nich zawartych przy podejmowaniu przyszłych prac legislacyjnych w tym zakresie.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek jednogłośnie.

Konkluzja:

Komisja postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad rozpatrywanymi petycjami.

Ad 5.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz ustawy z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Leśniarek.

Są to petycje indywidualne wniesione przez pana Sebastiana Adamowicza i dotyczą zmiany ustaw: z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (DzU z 2021 r. poz. 450 ze zm.) polegającej na dodaniu w art. 15a ustawy ust. 8 w brzmieniu: „Przepis art. 14 pkt 8 stosuje się odpowiednio do osoby poruszającej się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch”; z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (DzU z 2020 r. poz. 1268 ze zm.) polegającej na dodaniu na końcu art. 3 ust. 4 wyrazów „albo hulajnogą elektryczną lub urządzeniem

transportu osobistego”; z dnia 31 stycznia 1980 r. o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej oraz o pieczęciach państwowych (DzU z 2019 r. poz. 1509 ze zm.) polegającej na dodaniu w art. 1 ust. 2 po wyrazach „organów państwowych” wyrazów „i samorządu terytorialnego” oraz zastąpieniu w tym przepisie wyrazów „każdego obywatela” wyrazami „każdej osobie na terytorium”.

Senator Aleksander Pociąg złożył wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycjami i przekazanie informacji o wnioskach petycji do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwa Infrastruktury celem rozważenia zasadności postulatów w nich zawartych przy podejmowaniu przyszłych prac legislacyjnych w tym zakresie.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek jednogłośnie.

Konkluzja:

Komisja postanowiła o niepodejmowaniu dalszych prac nad rozpatrywanymi petycjami.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS