

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Ustawodawczej**

nr posiedzenia: **193**

data posiedzenia: **26 października 2021 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu poprawy spójności terminologicznej systemu prawnego (druk senacki nr 514, druki sejmowe nr 744, 1555 i 1555-A).
2. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych.
3. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustawy o pomocy społecznej.

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gawłowski, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Jan Maria Jackowski, Bogdan Klich, Agnieszka Kołacz-Leszczyńska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Ewa Matecka, Krzysztof Mróz, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Krzysztof Słoń, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Kazimierz Michał Ujazdowski, Jerzy Wcisła, Barbara Zdrojewska,

goście, m.in.:

Ministerstwo Sprawiedliwości:

zastępca dyrektora Departamentu Legislacyjnego Prawa Karnego Monika Walewska ze współpracownikiem,

Prokuratura Krajowa:

dyrektor Biura Prezydialnego Tomasz Szafrąński ze współpracownikiem,

Kancelaria Senatu:

pracownicy Biura Legislacyjnego: Aldona Figura, Bożena Langner, Beata Mandylis.

Ad 1.

Ustawę omówiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis. Wskazała, iż celem ustawy realizującej w zasadniczej mierze wnioski zawarte w petycji skierowanej do Sejmu jest dokonanie zmian w 14 ustawach. W przypadku 11 z nich zmiany mają charakter dostosowujący występującą w nich terminologię do aktualnego stanu prawnego, a w 3 pozostałych przypadkach zawierają zmiany o charakterze merytorycznym. Zmiany te dodano już po zakończeniu pierwszego czytania projektu, a zmierzają one do dodania w ustawie – Prawo o adwokaturze oraz w ustawie o radcach prawnych nowych przepisów związanych z posiadaniem stopnia naukowego doktora nauk prawnych w chwili składania wniosku o wpis na listę adwokatów albo radców prawnych, a także do wprowadzenia do ustawy – Prawo o prokuraturze przepisów dotyczących prokuratora w stanie spoczynku, który został powołany na stanowisko sędziego. Zmiany te, wraz z poprawką o wskazaniu jednostki samorządu terytorialnego, której organ właściwy jest do prowadzenia egzekucji administracyjnej, jako zgłoszone z pominięciem zasady trzech czytań wychodzą poza materialny zakres projektu ustawy i skutkują, zdaniem przedstawicielki Biura Legislacyjnego, naruszeniem przepisów art. 118 ust. 1 oraz art. 119 ust. 1 konstytucji. Beata Mandylis zaproponowała zatem usunięcie z ustawy przepisu regulującego sytuację prokuratora w stanie spoczynku powołanego na stanowisko sędziego jako całkowicie niezwiązanego z uchwaloną ustawą.

Dyrektor Biura Prezydialnego Prokuratury Krajowej Tomasz Szafrąński, polemizując z argumentacją Biura Legislacyjnego, wskazał, iż przepis ten jest hipotetyczny i nie ma ani jednego prokuratora w stanie spoczynku, który obecnie jest sędzią SN lub TK. Zaapelował o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. Skupiła się ona na niezawisłości sędziego – prokuratora w stanie spoczynku, potrzebie stworzenia przepisu przejściowego, retroaktywności tworzonych rozwiązań oraz kwestii sytuacji prokuratora w stanie spoczynku po zakończeniu okresu pełnienia funkcji sędziego.

Przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił poprawkę zaproponowaną przez Biuro Legislacyjne oraz zapowiedział niezwłoczne wystąpienie do ministra sprawiedliwości – prokuratora generalnego o informację na temat liczby prokuratorów w stanie spoczynku pełniących funkcję sędziego.

Wniosek został przez komisję przyjęty.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Krzysztof Kwiatkowski.

Konkluzja:

Komisja wnosi o wprowadzenie 1 poprawki do ustawy (druk senacki nr 514 A).

Ad 2.

Projekt ustawy przedstawiła senator Lidia Staroń. Wskazała, iż projektowana zmiana ma doprowadzić do rozwiązania problemu tych spółdzielni, które wznosiły budynki, a nawet całe osiedla mieszkaniowe na cudzych gruntach. Ma to nastąpić po upływie 2 lat od dnia wejścia ustawy w życie poprzez nabycie przez wymienione spółdzielnie gruntów przez tzw. przemilczenie. Projekt przewiduje przepisy materialne oraz proceduralne dotyczące gruntów zarówno Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, jak i należących do osób fizycznych czy prawnych.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Aldona Figura wskazała, iż przedstawiony projekt wymaga jedynie drobnych poprawek redakcyjnych, które zostaną naniesione na tekst po przyjęciu projektu przez komisję.

Projekt nie budził zastrzeżeń senatorów i nikt nie zgłosił się do dyskusji.

Senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

Komisja przyjęła zgłoszony wniosek.

Na przedstawiciela wnioskodawców wybrano senator Lidię Staroń.

Konkluzja:

Komisja wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej i przedkłada marszałkowi Senatu ten wniosek wraz z projektem ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych (druk senacki nr 562).

Ad 3.

Projekt ustawy przedstawiła senator Lidia Staroń. Wskazała, iż projektowana zmiana rozszerza przypadki zwalniania z obowiązku wnoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej osób tam umieszczonych przez krewnych w sytuacji, gdy obciążenie opłatą tych osób jawiłoby się jako rażąco niesprawiedliwe.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Bożena Langner wskazała, iż wyłączenie z katalogu przeszkód do zwolnienia z opłaty przesłanki zatarcia skazania mieszkańca DPS za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego popełnione na szkodę osoby obowiązanej do wnoszenia opłaty, jej zstępnego, małoletniego lub pełnoletniego nieporadnego ze względu na wiek, stan psychiczny lub fizyczny rodzeństwa lub jej rodzica może rodzić wątpliwości prawne.

W trakcie dyskusji senatorowie wskazali na ważkość tematu i potrzebę podjęcia inicjatywy, jak również konflikt zadośćuczynienia moralnego oraz zasad prawa i zabezpieczenia interesów osób, wobec których gminy dochodzą zwrotu opłat za pobyt mieszkańca w DPS.

Senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w brzmieniu zaproponowanym przez senator Lidię Staroń.

Komisja przyjęła zgłoszony wniosek jednogłośnie.

Na przedstawiciela wnioskodawców wybrano senator Lidię Staroń.

Konkluzja:

Komisja wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej i przedkłada marszałkowi Senatu ten wniosek wraz z projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk senacki nr 549).

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.