

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

**nr posiedzenia:**        **115**

**data posiedzenia:**    **8 września 2021 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 10 §2 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy, w celu umożliwienia osobom ubezwłasnowolnionym korzystania z czynnego prawa wyborczego w wyborach do Parlamentu Europejskiego (cd.) (P10-72/20).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 czerwca 2004 r. o skardze na naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy w postępowaniu przygotowawczym prowadzonym lub nadzorowanym przez prokuratora i postępowaniu sądowym bez nieuzasadnionej zwłoki, w celu określenia terminów przewlekłości postępowania (cd.) (P10-77/20).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 328 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (cd.) (P10-99/20).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do unifikacji egzekucji sądowej i administracyjnej, poprzez uchwalenie jednej ustawy regulującej kompleksowo ograniczenia i wyłączenia od egzekucji (cd.) (P10-123/20).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 38 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., celem zapewnienia każdemu człowiekowi prawnej ochrony życia na wszystkich jego etapach od momentu poczęcia do naturalnej śmierci (P10-02/21).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, w celu wprowadzenia nowego typu czynu zabronionego, dotyczącego utrudniania kontaktów rodzica z dziećmi (P10-01/21).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wyrażenia zgody na ratyfikację przez Polskę Protokołu fakultatywnego do Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych przyjętego 10 grudnia 2008 r. przez Zgromadzenie Ogólne ONZ, przewidującego możliwość przedkładania Komitetowi Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych indywidualnych i międzypaństwowych skarg na niewykonywanie przez państwa postanowień Paktu (P10-08/21).

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

zastępca przewodniczącego komisji Michał Seweryński.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Mariusz Gromko, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Marek Plura, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński, Lidia Staroń,

**goście:**

Helsińska Fundacja Praw Człowieka:  
prawnik Jarosław Jagura,

Konfederacja „Lewiatan”:  
ekspert w Departamencie Prawa Gospodarczego Adrian Zwoliński,  
prawnik Przemysław Koziński,

**Kancelaria Senatu:**

wicedyrektor Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko,  
pracownicy Biura Legislacyjnego: Renata Bronowska, Marek Jarentowski, Mirosław Reszczyński,  
wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,  
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Joanna Leśniarek, Gabriela Kopania, Marzena Krysiak, Arkadiusz Waszkiewicz.

**Ad 1.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy przedstawił pracownik Biura Legislacyjnego Marek Jarentowski.

Projekt ma na celu przyznanie osobom ubezwłasnowolnionym częściowo czynnego prawa wyborczego w wyborach do Parlamentu Europejskiego. Dotychczas osoby ubezwłasnowolnione są pozbawione czynnego i biernego prawa wyborczego w wyborach powszechnych do organów władzy publicznej.

Nad projektem przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg oraz senator Robert Mamątow zgłosili wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Do reprezentowania komisji w dalszych pracach nad tym projektem ustawy upoważniony został senator Robert Mamątow.

**Konkluzja:**

Komisja wnosi do marszałka Senatu o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (druk senacki nr 490).

**Ad 2.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 17 czerwca 2004 r. o skardze na naruszenie prawa strony do rozpoznania sprawy w postępowaniu przygotowawczym prowadzonym lub nadzorowanym przez prokuratora i postępowaniu sądowym bez nieuzasadnionej zwłoki, w celu określenia terminów przewlekłości postępowania, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania. Zapoznała również senatorów z opiniami Ministerstwa Sprawiedliwości oraz Sądu

Najwyższego w sprawie postulatów petycji. Informację dotyczącą petycji uzupełniła również wicedyrektor Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz Przemysław Koziński.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 3.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego przedstawiła pracownik Biura Legislacyjnego Renata Bronowska. Projekt ma na celu zmianę art. 328 kodeksu postępowania cywilnego, poprzez umożliwienie stronom i pełnomocnikom obecnym podczas ogłoszenia wyroku złożenia ustnie do protokołu rozprawy wniosku o sporządzenie uzasadnienia wyroku.

Nad projektem przeprowadzono dyskusję.

Senator Robert Mamoń zgłosił wniosek o niepodejmowanie inicjatywy ustawodawczej.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

W wyniku głosowania komisja przyjęła wniosek o niepodejmowanie inicjatywy ustawodawczej.

#### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

#### **Ad 4.**

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia działań legislacyjnych zmierzających do unifikacji egzekucji sądowej i administracyjnej, poprzez uchwalenie jednej ustawy regulującej kompleksowo ograniczenia i wyłączenia od egzekucji, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniał pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Arkadiusz Waszkiewicz. Zapoznał również senatorów z opiniami Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Krajowej Rady Komorniczej oraz Konfederacji „Lewiatan” w sprawie postulatów petycji. Informację dotyczącą petycji uzupełnił również pracownik Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o wystąpienie o opinię resortu finansów, funduszy i polityki regionalnej.

Komisja przyjęła ten wniosek.

#### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła wystąpić o opinię podmiotu właściwego.

#### **Ad 5.**

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy zmiany art. 38 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (DzU nr 78 poz. 483 ze zm.).

Autor petycji zaproponował, aby art. 38 ustawy zasadniczej uzyskał brzmienie:

„Rzeczpospolita Polska zapewnia każdemu człowiekowi prawną ochronę życia od momentu poczęcia do naturalnej śmierci.” Ponadto wnoszący petycję złożył propozycję wyznaczenia trzymiesięcznego *vacatio legis* na dostosowanie obowiązującego ustawodawstwa do wprowadzonej ustawą zasadniczą zmiany. W uzasadnieniu autor petycji wskazał na „potrzebę wzmocnienia ochrony życia ludzkiego na różnych jego etapach, usztywnienie prawodawstwa zakazującego wszelkiej aborcji oraz eutanazji”. W opinii wnoszącego petycję rozszerzenie gwarancji konstytucyjnych dla poszanowania życia ludzkiego usunie prawne wątpliwości co do granic temporalnych ochrony prawnej życia ludzkiego, udaremni wszelkie próby liberalizacji prawa aborcyjnego na poziomie ustawowym, a także w pozytywny sposób wyróżni Polskę na tle innych państw.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 6.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, w celu wprowadzenia nowego typu czynu zabronionego, dotyczącego utrudniania kontaktów rodzica z dziećmi, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Leśniarek.

Petycja indywidualna wniesiona przez pana Krzysztofa Stępnia dotyczy zmiany ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (DzU z 2020 r. poz. 1444 ze zm.). Autor petycji postuluje wprowadzenie do kodeksu karnego nowego typu czynu zabronionego, co pozwoliłoby na ukaranie osób, które utrudniają kontakt rodziców z dziećmi. W opinii wnioskodawcy sąd nie posiada obecnie narzędzi do przymuszenia rodzica do określonego zachowania, gdyż nie ma przestępstwa utrudniania kontaktów drugiemu rodzicowi, a kary pieniężne nie są skuteczne.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz Przemysław Koziański.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

### **Ad 7.**

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wyrażenia zgody na ratyfikację przez Polskę Protokołu fakultatywnego do Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych przyjętego 10 grudnia 2008 r. przez Zgromadzenie Ogólne ONZ, przewidującego możliwość przedkładania Komitetowi Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych indywidualnych i międzypaństwowych skarg na niewykonywanie przez państwa postanowień Paktu, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Petycja indywidualna wniesiona przez osobę fizyczną dotyczy Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych otwartego do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (DzU z 1977 r. nr 38 poz. 169). Autor petycji wnosi, aby Polska ratyfikowała protokół fakultatywny do Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych, przyjęty 10 grudnia 2008 r. przez Zgromadzenie Ogólne ONZ. W protokole tym przewidziano możliwość składania skarg indywidualnych lub

międzypaństwowych do Komitetu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych ONZ na niewykonywanie przez państwo postanowień Paktu. W opinii wnoszącego petycję „Pakt nie jest efektywnym aktem prawnym, bowiem wywiązywanie się przez Polskę z jego postanowień nie podlega żadnej kontroli międzynarodowej”. Jedyнным organem, który może nadzorować jego przestrzeganie, jest Komitet Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych ONZ, a jego uprawnienia określono w protokole nieratyfikowanym przez Polskę.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Zastępca przewodniczącego komisji Michał Seweryński oraz senator Robert Mamątow zgłosili wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

### **Konkluzja:**

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS