

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **86**

data posiedzenia: **13 kwietnia 2021 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, w celu wyłączenia z zakresu podmiotowego ustawy osób, których służbę zakwalifikowano jako służbę na rzecz totalitarnego państwa – weteranów służby poza granicami państwa (cd.) (P10-14/19).
2. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 42 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w celu przyznania świadczenia pieniężnego policjantowi przywróconemu do służby (cd.) (P10-15/20).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 221 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, w celu umożliwienia funkcjonariuszom Służby Więziennej, których stosunek służbowy wygasł z mocy prawa na podstawie art. 97 ust. 1 pkt 6 tej ustawy, a wobec których postępowanie karne zostało prawomocnie umorzono lub zakończono je wyrokiem uniewinniającym, wszczęcia postępowań w sprawie ponownego nawiązania stosunku służbowego (cd.) (P10-29/20).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim, celem stworzenia możliwości uwierzytelnienia podpisu konsumenta oraz potwierdzenia danych identyfikujących jego dokument, w oświadczeniu dołączonym do umowy o kredyt konsumencki (cd.) (P10-30/20).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustaw:
 - z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego w zakresie: art. 458² §1 pkt 3 poprzez włączenie do katalogu postępowań gospodarczych spraw dotyczących odpowiedzialności cywilnej w spółce prostej; art. 479⁵⁵ w celu uaktualnienia przepisów poprzez usunięcie odwołań do uchylonych artykułów;
 - z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych poprzez zastąpienie w art. 95 ust. 1 pkt 7 oraz art. 104 ust. 2 wyrażenia „organizacji społecznych” wyrażeniem „organizacji pozarządowych”;
 - z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim w art. 35 ust. 3 poprzez zastąpienie zarządzenia Prezesa NBP rozporządzeniem wydanym przez właściwego ministra ds. finansów publicznych (cd.) (P10-31/20).
6. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 231 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, poprzez wprowadzenie nowego typu czynu zabronionego, oraz zmiany art. 324 §2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w celu wprowadzenia obligatoryjnego zgłoszenia zdania odrębnego oraz jego uzasadnienia na piśmie w przypadku braku zgody sędziego z większością składu orzekającego podczas głosowania (cd.) (P10-36/20).
7. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany

- ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, w celu zniesienia podatku od zysków kapitałowych (cd.) (P10-51/20).
8. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wprowadzenia do polskiego prawa Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2016/343 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie wzmocnienia niektórych aspektów domniemania niewinności i prawa do obecności na rozprawie w postępowaniu karnym (cd.) (P10-60/20).
 9. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu ogłoszenie amnestii wobec osób skazanych na karę pozbawienia wolności do lat 3 (cd.) (P10-62/20).
 10. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 10 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz art. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, celem wyłączenia możliwości zakładania przez gminę spółek prawa handlowego poza sferą użyteczności publicznej, z wyjątkiem enumeratywnie określonych przypadków (cd.) (P10-67/20).
 11. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji, w celu uaktualnienia przepisów wymienionych ustaw (cd.) (P10-119/20), cz. 2, cz. 3.
 12. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustaw:
 - z dnia 25 czerwca 2015 r. – Prawo konsularne: w art. 64 ust. 1 zd. 1 w celu uznania soboty za dzień równorzędny z dniem uznanym przez m.in. Kodeks postępowania karnego i cywilnego za dzień wolny od pracy, dla ustalenia biegu terminu określonego dla dokonania czynności w postępowaniu konsularnym;
 - z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo wekslowe: w art. 52 zd. 2 w celu usunięcia nieaktualnego zapisu o opłacie stemplowej za weksel zwrotny; w art. 72 w celu uznania soboty za dzień równorzędny z dniem uznanym przez Kodeks cywilny za dzień wolny od pracy, dla zapewnienia spójności i jednolitości systemu prawa w obliczaniu terminów; w art. 75 ust. 1 w celu umożliwienia osobom niemogącym pisać dokonania podpisu na wekslu poprzez użycie odcisku palca; w art. 103 poprzez usunięcie z przepisu wyrażenia „niepiśmiennych”;
 - z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo czekowe: w art. 55 zd. 2 w celu uznania soboty za dzień równorzędny z dniem uznanym przez Kodeks cywilny za dzień wolny od pracy, dla zapewnienia spójności i jednolitości systemu prawa w obliczaniu terminów (cd.) (P10-48/20), cz. 2.

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczący komisji Aleksander Pociąg.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Mariusz Gromko, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Gabriela Morawska-Stanecka, Marek Plura, Aleksander Pociąg, Joanna Sekuła, Michał Seweryński, Lidia Staroń,

senator:

Stanisław Ożóg,

goście, m.in.:

Związek Miast Polskich:

pełnomocnik do spraw legislacyjnych zarządu Marek Wójcik,

autor petycji Wojciech Pruński,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,

pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Marzena Krysiak, Joanna Leśniarek, Gabriela Kopania, Monika Ruszczyk, Maciej Kowalski,

pracownicy Biura Legislacyjnego: Danuta Drypa, Aldona Figura, Bożena Langner, Beata Mandylis, Jakub Zabielski.

Ad 1.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Komisja postanowiła wystąpić ponownie do prezes Trybunału Konstytucyjnego z pytaniem o termin ogłoszenia orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego po rozpoznaniu pytania prawnego Sądu Okręgowego w Warszawie, Sekcji XIII Wydziału Ubezpieczeń Społecznych (P4/18) dotyczącego emerytur i rent byłych funkcjonariuszy służb mundurowych.

Konkluzja:

Komisja nie zakończyła prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 2.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 42 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, w celu przyznania świadczenia pieniężnego policjantowi przywróconemu do służby, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniła pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk. Wyjaśnienie przedstawiła również pracownik Biura Legislacyjnego Beata Mandylis.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Po zapoznaniu się z pisemnymi stanowiskami Ministerstwa Sprawiedliwości, Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, komendanta głównego Policji oraz przeprowadzonej dyskusji senatorowie nie podzielili argumentów zawartych w petycji.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 3.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 221 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, w celu umożliwienia funkcjonariuszom Służby Więziennej, których stosunek służbowy wygasł z mocy prawa na podstawie art. 97 ust. 1 pkt 6

tej ustawy, a wobec których postępowanie karne zostało prawomocnie umorzone lub zakończono je wyrokiem uniewinniającym, wszczęcia postępowań w sprawie ponownego nawiązania stosunku służbowego, przedstawiła pracownik Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Monika Ruszczyk. Wyjaśnienie przedstawiła również pracownik Biura Legislacyjnego Beata Mandylis.

Komisja zapoznała się z pisemną opinią Ministerstwa Sprawiedliwości.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję, w wyniku której zaproponowano, by Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu przygotowało projekt inicjatywy ustawodawczej realizującej postulaty zawarte w petycji.

W wyniku głosowania komisja przyjęła jednogłośnie ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zobowiązała Biuro Legislacyjne do przygotowania inicjatywy ustawodawczej realizującej postulaty zawarte w petycji.

Ad 4.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim, celem stworzenia możliwości uwierzytelnienia podpisu konsumenta oraz potwierdzenia danych identyfikujących jego dokument w oświadczeniu dołączonym do umowy o kredyt konsumencki, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniła pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Po zapoznaniu się z pisemnymi stanowiskami Ministerstwa Sprawiedliwości, ministra do spraw Unii Europejskiej, ministra cyfryzacji, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz przeprowadzonej dyskusji senatorowie nie podzielili argumentów zawartych w petycji.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o zakończenie prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 5.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustaw:

- z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego w zakresie w art. 458² §1 pkt 3 poprzez włączenie do katalogu postępowań gospodarczych spraw dotyczących odpowiedzialności cywilnej w spółce prostej; w art. 479⁵⁵ w celu uaktualnienia przepisów poprzez usunięcie odwołań do uchylonych artykułów;
- z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych poprzez zastąpienie w art. 95 ust. 1 pkt 7 oraz art. 104 ust. 2 wyrażenia „organizacji społecznych” wyrażeniem „organizacji pozarządowych”;
- z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim w art. 35 ust. 3 poprzez zastąpienie zarządzenia Prezesa NBP rozporządzeniem wydanym przez właściwego ministra ds. finansów publicznych; oraz przebieg dotychczasowych prac przypomnieli pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Wyjaśnienie przedstawił również pracownik Biura Legislacyjnego Jakub Zabielski.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Po zapoznaniu się z pisemnymi stanowiskami Ministerstwa Sprawiedliwości i Narodowego Banku Polskiego oraz przeprowadzonej dyskusji senatorowie nie podzielili argumentów zawartych w petycji.

Jednocześnie senatorowie podjęli decyzję o przekazaniu petycji do prezesa Rady Ministrów oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Senator Michał Seweryński zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła jednogłośnie ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 6.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 231 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny, poprzez wprowadzenie nowego typu czynu zabronionego, oraz zmiany art. 324 §2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, w celu wprowadzenia obligatoryjnego zgłoszenia zdania odrębnego oraz jego uzasadnienia na piśmie w przypadku braku zgody sędziego z większością składu orzekającego podczas głosowania, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniał pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Po zapoznaniu się z pisemnymi stanowiskami Ministerstwa Sprawiedliwości, Sądu Najwyższego i Trybunału Konstytucyjnego oraz przeprowadzonej dyskusji senatorowie nie podzielili argumentów zawartych w petycji.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie dalszych prac nad rozpatrywaną petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła jednogłośnie ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 7.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, w celu zniesienia podatku od zysków kapitałowych, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniała pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania.

Senatorowie dysponowali pisemnymi opiniami ministra finansów, funduszy i polityki regionalnej oraz Związku Banków Polskich.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senatorowie postanowili wystąpić o dodatkowe opinie do Związku Banków Polskich.

Konkluzja:

Komisja nie zakończyła prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 8.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej wprowadzenia do

polskiego prawa Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2016/343 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie wzmocnienia niektórych aspektów domniemania niewinności i prawa do obecności na rozprawie w postępowaniu karnym oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniła pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Joanna Leśniarek. Wyjaśnienia do petycji przedstawiła również pracownik Biura Legislacyjnego Beata Mandylis. Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji głos zabrali senatorowie oraz autor petycji Wojciech Pruński.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodjęcie dalszych prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 9.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej mającej na celu ogłoszenie amnestii wobec osób skazanych na karę pozbawienia wolności do lat 3 oraz dotychczasowy przebieg prac przedstawiła pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Przewodniczący komisji Aleksander Pocij zgłosił wniosek o ponowne wystąpienie z prośbą do ministra sprawiedliwości o przesłanie uwag resortu do postulatów zawartych w petycji.

Komisja przychyliła się do przedstawionego wniosku.

Konkluzja:

Komisja nie zakończyła prac nad rozpatrywaną petycją.

Ad 10.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany art. 10 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz art. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, celem wyłączenia możliwości zakładania przez gminę spółek prawa handlowego poza sferą użyteczności publicznej, z wyjątkiem enumeratywnie określonych przypadków, oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniła pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Marzena Krysiak.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji głos zabrali senatorowie oraz pracownik Biura Legislacyjnego i przedstawiciel Związku Miast Polskich.

Po zapoznaniu się z pisemnym stanowiskiem Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i opinią Biura Legislacyjnego oraz przeprowadzonej dyskusji senatorowie nie podzielili argumentów zawartych w petycji.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o zakończenie prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła jednogłośnie ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 11.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii

i telewizji, w celu uaktualnienia przepisów wymienionych ustaw, przypomniała pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Gabriela Kopania. Komisja na posiedzeniu w dniu 4 marca br. w przeprowadzonym głosowaniu nie zajęła stanowiska w tej sprawie, konieczne więc było ponowne rozpatrzenie petycji.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję.

Senator Robert Mamątow zgłosił wniosek o niekontynuowanie prac nad petycją.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 12.

Komisja kontynuowała prace nad petycją.

Treść petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustaw:

- z dnia 25 czerwca 2015 r. – Prawo konsularne: w art. 64 ust. 1 zd. 1 w celu uznania soboty za dzień równorzędny z dniem uznanym przez m.in. Kodeks postępowania karnego i cywilnego za dzień wolny od pracy, dla ustalenia biegu terminu określonego dla dokonania czynności w postępowaniu konsularnym;
- z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo wekslowe: w art. 52 zd. 2 w celu usunięcia nieaktualnego zapisu o opłacie stemplowej za weksel zwrotny; w art. 72 w celu uznania soboty za dzień równorzędny z dniem uznanym przez Kodeks cywilny za dzień wolny od pracy, dla zapewnienia spójności i jednolitości systemu prawa w obliczaniu terminów; w art. 75 ust. 1 w celu umożliwienia osobom niemogącym pisać dokonania podpisu na wekslu poprzez użycie odcisku palca; w art. 103 poprzez usunięcie z przepisu wyrażenia „niepiśmiennych”;
- z dnia 28 kwietnia 1936 r. – Prawo czekowe: w art. 55 zd. 2 w celu uznania soboty za dzień równorzędny z dniem uznanym przez Kodeks cywilny za dzień wolny od pracy, dla zapewnienia spójności i jednolitości systemu prawa w obliczaniu terminów; oraz przebieg dotychczasowych prac przypomniał pracownik Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Maciej Kowalski.

Nad petycją przeprowadzono dyskusję. W dyskusji głos zabrali senatorowie oraz pracownik Biura Legislacyjnego.

Po zapoznaniu się z pisemnymi stanowiskami Ministerstwa Sprawiedliwości oraz po przeprowadzonej dyskusji senatorowie nie podzielili argumentów zawartych w petycji.

Przewodniczący komisji Aleksander Pociąg zgłosił wniosek o niekontynuowanie prac nad petycją oraz zaproponował przekazanie petycji do Ministerstwa Sprawiedliwości oraz do Rządowego Centrum Legislacji celem rozważenia zasadności postulatów w nich zawartych przy podejmowaniu przyszłych prac legislacyjnych w tym zakresie.

W wyniku głosowania komisja przyjęła jednogłośnie ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja zakończyła prace nad rozpatrywaną petycją.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingsową.