

## INFORMACJA

**o posiedzeniu**            **Komisji Ustawodawczej**

**nr posiedzenia:**        **139**

**data posiedzenia:**    **17 marca 2021 r.**

### **Porządek posiedzenia:**

1. Pierwsze czytanie projektu uchwały w sprawie uczczenia twórców konstytucji marcowej 1921 roku (druk senacki nr 329).
2. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w zakresie projektu ustawy o zrekomensowaniu gminom dochodów utraconych w 2018 r. w związku ze zmianą opodatkowania budowli wchodzących w skład elektrowni wiatrowych.
3. Rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

### **Posiedzeniu przewodniczył:**

przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski.

### **W posiedzeniu uczestniczyli:**

#### **senatorowie członkowie komisji:**

Rafał Ambrozik, Marek Borowski, Krzysztof Brejza, Leszek Czarnobaj, Grzegorz Czelej, Jerzy Czerwiński, Stanisław Gogacz, Jolanta Hibner, Bogdan Klich, Agnieszka Kołacz-Leszczyńska, Marek Komorowski, Małgorzata Kopiczko, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Martynowski, Krzysztof Mróz, Marek Pęk, Wojciech Piecha, Lidia Staroń, Adam Szejnfeld, Aleksander Szwed, Wadim Tyszkiewicz, Kazimierz Michał Ujazdowski, Jerzy Wcisła,

#### **senator:**

Stanisław Ożóg,

#### **goście, m.in.:**

##### **Ministerstwo Finansów:**

dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier Justyna Przekopiak ze współpracownikami,

##### **Ministerstwo Klimatu i Środowiska:**

dyrektor Departamentu Odnawialnych Źródeł Energii Marcin Ścigan ze współpracownikami,

##### **Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii:**

dyrektor Departamentu Gospodarki Niskoemisyjnej Przemysł Hofman ze współpracownikami,

##### **Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej:**

zastępca prezesa zarządu Artur Michalski ze współpracownikami,

##### **Urząd Regulacji Energetyki:**

główny specjalista w Departamencie Prawnym i Rozstrzygania Sporów Mariusz Gerasik,

Związek Gmin Wiejskich RP:  
sekretarz generalny Leszek Świątalski,

Stowarzyszenie Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej:  
przewodniczący zarządu Leszek Kuliński,

Związek Miast Polskich:  
pełnomocnik do spraw legislacyjnych zarządu Marek Wójcik,

Związek Powiatów Polskich:  
ekspert Bartłomiej Zydel,

Związek Województw RP:  
doradca Rafał Marchewka,

Kancelaria Senatu:  
pracownicy Biura Legislacyjnego: Aldona Figura, Mirosław Reszczyński, Michał Pruszyński.

### **Ad 1.**

Projekt uchwały w sprawie uczczenia twórców konstytucji marcowej 1921 roku przedstawił senator Jan Filip Libicki. Wskazał, iż projekt zbliżony treścią do uchwały przyjętej w Sejmie ma na celu upamiętnienie twórców i obrońców ustawy zasadniczej, która została uchwalona w wyniku kompromisu pomiędzy wszystkimi siłami politycznymi. Broniła interesów obywateli, gwarantując wszystkim ochronę życia, wolności i majątku bez względu na pochodzenie, rasę, narodowość, język czy wyznanie.

Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Aldona Figura nie miała uwag do przedstawionego projektu.

Nad projektem uchwały przeprowadzono dyskusję. Senator Jerzy Czerwiński zaproponował skrócenie i przeredagowanie akapitu, w którym Senat wyraża wdzięczność, a senatorowie Marek Borowski oraz Stanisław Gogacz wskazali na potrzebę wprowadzenia drobnych poprawek językowych. Propozycje te zaakceptował przedstawiciel wnioskodawców, senator Jan Filip Libicki.

Przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o przyjęcie jednolitego tekstu projektu uchwały wraz ze zgłoszonymi poprawkami.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Sprawozdawcą komisji będzie senator Jan Filip Libicki.

### **Konkluzja:**

Komisja rozpatrzyła w pierwszym czytaniu projekt uchwały, wprowadziła do niego poprawki i wnosi o przyjęcie jednolitego projektu uchwały (druk senacki nr 329 S).

### **Ad 2.**

Projekt ustawy omówił przewodniczący obradom senator Krzysztof Kwiatkowski. Projektowana rekompensata ma wyrównać gminom dochody utracone w 2018 r. (wpływy z podatku od nieruchomości) i powinna zostać wypłacona z budżetu państwa w trzech rocznych ratach. Kwota ta ma być waloryzowana o wskaźnik inflacji. Wpłata ma nastąpić w oparciu o umotywowany wniosek gminy skierowany do ministra finansów.

Nad projektem przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciel organizacji samorządowej. Odpowiadając senatorowi Markowi Martynowskiemu, przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński wskazał, iż

ocena skutków regulacji zostanie sporządzona po uzyskaniu danych oraz opinii w toku konsultacji. Odpowiadając na wątpliwości senatorów Jerzego Czerwińskiego oraz Krzysztofa Mroza, przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski wyjaśnił przyczyny wystąpienia z inicjatywą ustawodawczą bez oczekiwania na wynik prac legislacyjnych w resorcie środowiska. Senatorowie Wadim Tyszkiewicz i Stanisław Gawłowski oraz Marek Wójcik ze Związku Miast Polskich, wskazując na procedurę przygotowywania budżetów gmin, zaapelowali o niezwłoczne podjęcie inicjatywy i jej sprawne procedowanie.

Przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej.

Wniosek został przyjęty przez komisję.

Na przedstawiciela wnioskodawców został wybrany senator Wadim Tyszkiewicz.

### **Konkluzja:**

Komisja wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej i przedkłada marszałkowi Senatu ten wniosek wraz z projektem ustawy o zrekompensovaniu gminom dochodów utraconych w 2018 r. w związku ze zmianą opodatkowania budowli wchodzących w skład elektrowni wiatrowych (druk senacki nr 354).

### **Ad 3.**

Przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski przedstawił projekt ustawy dotyczący zmiany ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, mający na celu przede wszystkim skrócenie z 10- do 5-krotności wysokości odległości pomiędzy elektrownią wiatrową a mającymi powstać w przyszłości zabudowaniami.

Przedstawiciel Biura Legislacyjnego Mirosław Reszczyński dodał, że art. 2–5 projektu to przepisy intertemporalne dotyczące m.in. istniejących już planów zagospodarowania przestrzennego oraz rocznego czasu dla samorządów na aktualizację tych dokumentów stosownie do zmienianych przepisów.

Podczas dyskusji nad projektem próbowano wyjaśnić istotę projektu – czy dopuszcza się budowę nowych elektrowni wiatrowych o połowę bliżej niż zgodnie z dotychczasowymi projektami, czy też umożliwiałaby budowę nowych budynków bliżej wiatraków. Przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski wskazał, iż jego zamiarem było, stosownie do apeli skierowanych do niego przez rolników, umożliwienie zabudowy mieszkalnej bliżej istniejących elektrowni wiatrowych. W związku z zaistniałymi wątpliwościami przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski zdecydował o przerwaniu prac i wznowieniu ich po przygotowaniu przez Biuro Legislacyjne Kancelarii Senatu nowego tekstu projektu ustawy zgodnie z zamysłem wnioskodawcy.

### **Konkluzja:**

Komisja postanowiła kontynuować prace nad przygotowaniem projektu ustawy.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.